



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 08 grudnia 2023 r.

P-1.4131.396.2023.AS

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z 2023 r. poz. 572)

### stwierdzam nieważność

**§2** uchwały Nr LXVII/438/2023 Rady Powiatu Drawskiego z dnia 24 listopada 2023 r. *w sprawie przystąpienia do Związku Stowarzyszeń Pilski Bank Żywności.*

### Uzasadnienie

W dniu 24 listopada 2023 r. Rada Powiatu Drawskiego podjęła uchwałę Nr LXVII/438/2023 *w sprawie przystąpienia do Związku Stowarzyszeń Pilski Bank Żywności.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 29 listopada 2023 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu organ stanowiący Powiatu Drawskiego wskazał art. 12 ust. 8 lit. f ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym *do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących tworzenia i przystępowania do związków, stowarzyszeń, fundacji i spółdzielni oraz ich rozwiązywania lub występowania z nich.* W oparciu o przywołane unormowanie Rada Powiatu Drawskiego w §1 uchwały Nr LXVII/438/2023 postanowiła o przystąpieniu Powiatu Drawskiego do Związku Stowarzyszeń Pilski Bank Żywności z siedzibą w Pile (ust. 1) oraz przyjęła statut tego Stowarzyszenia, jak w załączniku do tej uchwały (ust. 2). Z kolei, w §2 badanej uchwały jako przedstawiciela Powiatu Drawskiego w ww. Stowarzyszeniu Rada wyznaczyła Pana Sebastiana Matułowicza Dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego.

W świetle przywołanej regulacji ustawowej, nie budzi wątpliwości kompetencja rady powiatu do podjęcia uchwały w przedmiocie przystąpienia do istniejącego i legalnego stowarzyszenia, jakim w niniejszym przypadku jest Związek Stowarzyszeń Pilski Bank Żywności z siedzibą w Pile, wpisany w Krajowym Rejestrze Sądowym w Rejestrze stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej pod numerem 0000066623. Na podstawie art. 74 ustawy o samorządzie powiatowym powiatom przysługuje uprawnienie do tworzenia stowarzyszeń, w tym również z gminami i województwami, do których stosuje się odpowiednio przepisy

ustawy Prawo o stowarzyszeniach<sup>1</sup>. Ponadto, powiatom przysługuje prawo uczestniczenia również w stowarzyszeniach, których członkami są podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego, na zasadach wprost określonych przez Prawo o stowarzyszeniach dla osób prawnych. Nie ma żadnego przepisu prawa powszechnie obowiązującego, zakazującego jednostkom samorządu terytorialnego jako osobom prawnym przystępowania do już istniejących stowarzyszeń w charakterze członka wspierającego stowarzyszenie.<sup>2</sup>

Należy jednak zauważyć, że ani przepis powołany przez Radę Powiatu Drawskiego w podstawie prawnej uchwały Nr LXVII/438/2023, ani inne powszechnie obowiązujące normy prawne nie zawierają upoważnienia dla organu stanowiącego powiatu do uregulowania w drodze uchwały kwestii reprezentacji powiatu w stowarzyszeniu. O ile bowiem radzie powiatu przysługuje kompetencja do podejmowania uchwał w sprawie przystąpienia do stowarzyszeń, o tyle nie przysługuje jej kompetencja do wyznaczenia przedstawiciela reprezentującego powiat w takim stowarzyszeniu. Kwestia reprezentacji powiatu uregulowana została wprost w ustawie o samorządzie powiatowym. W myśl art. 34 tego aktu to starosta organizuje pracę zarządu powiatu i starostwa powiatowego, kieruje bieżącymi sprawami powiatu oraz reprezentuje powiat na zewnątrz. Ustawodawca reprezentację powiatu wprost powierzył więc staroście i nie przewidział w tym zakresie żadnych ograniczeń ani wyłączeń. Powołany art. 34 ustawy o samorządzie powiatowym nie określa granic reprezentacji powiatu przez starostę, co oznacza, że ta reprezentacja obejmuje uprawnienie do składania w imieniu powiatu w stosunkach zewnętrznych oświadczeń woli - dokonywania czynności prawnych, zarówno o charakterze publicznoprawnym, jak i cywilnoprawnym, w tym czynności dokonywanych przez starostę w postępowaniu sądowym, a także działania o charakterze faktycznym. Przyjmuje się, że starosta w świetle tego przepisu jest wyłącznym reprezentantem powiatu, chyba że konkretny przepis prawny stanowi inaczej<sup>3</sup>. Wynika z tego, że bez konkretnego ustawowego upoważnienia, powiat nie może być reprezentowany na zewnątrz przez inny jej organ lub osoby, np. przez radę powiatu lub osobę (osoby) przez radę wyznaczone.

W analizowanej sprawie wskazania więc wymaga, że to Starosta Drawski jest umocowany do reprezentowania Powiatu Drawskiego w Związku Stowarzyszeń Pilski Bank Żywności, ewentualnie w sytuacji, gdyby Starosta nie mógł uczestniczyć w pracach jego organów - osoba przez niego wyznaczona. Tymczasem, w §2 uchwały Nr LXVII/438/2023, wbrew wyżej cytowanemu art. 34 ustawy o samorządzie powiatowym, to Rada Powiatu Drawskiego wyznaczyła przedstawiciela Powiatu Drawskiego w ww. Stowarzyszeniu, czym w sposób istotny naruszyła wskazany przepis ustawowy.

Znaczenie w omawianej sytuacji ma również fakt, że uprawnienia do wyznaczenia przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, będących członkami Związku Stowarzyszeń Pilski Bank Żywności, swoich przedstawicieli nie przewidują także regulacje statutu tego stowarzyszenia, stanowiącego załącznik do uchwały Nr LXVII/438/2023. §14 statutu stanowi jedynie, że *osoba prawna działa wyłącznie przez swojego przedstawiciela*, zaś żadne inne postanowienia nie regulują, w jaki sposób i przez kogo ten przedstawiciel ma być wskazany. Wobec tego, w odniesieniu do powiatu będącego członkiem

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2020 r., poz. 2261).

<sup>2</sup> Por. Wyrok WSA w Poznaniu z dnia 15 lipca 2016 r., sygn. akt II SA/Po 317/16.

<sup>3</sup> Por. wyrok NSA z dnia 15 grudnia 2020 r. sygn. akt II GZ 371/20..

ww. stowarzyszenia, zastosowanie ma wyłącznie zasada reprezentacji określona w art. 34 ustawy o samorządzie powiatowym.

W tym stanie rzeczy, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności §2 uchwały Nr LXVII/438/2023 Rady Powiatu Drawskiego z dnia 24 listopada 2023 r. *w sprawie przystąpienia do Związku Stowarzyszeń Pilski Bank Żywności.*

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

II Wicewojewoda Zachodniopomorski

Mateusz Wagemann

.....

Otrzymują:

- 1) Rada Powiatu Drawskiego,
- 2) aa.