

MINISTERSTWO RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Departament Funduszy

Wydział Wydatków fakultatywnych Funduszu Pracy i analizy efektywności

**EFEKTYWNOŚĆ WYKORZYSTANIA
ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY
Z UDZIAŁEM REZERWY MINISTRA
W ROKU 2015**

Warszawa, grudzień 2016 rok

Spis treści

WSTĘP.....	5
1. Wykonanie dotyczące programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2014 r. i kontynuowanych w latach następnych, finansowanych z rezerwy Ministra.	6
1.1. Środki przyznane z rezerwy FP na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, rozpoczętych w 2014 r.	6
1.1.1. Przyznane kwoty środków rezerwy FP na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2014 r. - według województw.	7
1.1.2. Przyznane kwoty środków rezerwy FP na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2014 r. środków rezerwy - według programów.	8
1.2. Wykorzystanie środków przyznanych w 2014 roku z rezerwy FP na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.	9
1.2.1. Struktura wydatków przeznaczonych na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej współfinansowanych z rezerwy FP przyznanej w 2014 r. – według źródeł.	9
1.2.2. Wykorzystanie środków rezerwy FP przyznanych w 2014 roku na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej - według województw.	10
1.2.3. Wykorzystanie środków rezerwy FP przyznanych w 2014 roku na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej - według poszczególnych programów.	11
2. Wykonanie dotyczące programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2015 r., finansowanych z rezerwy Ministra.	13
2.1. Środki przyznane w 2015 roku z rezerwy FP na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.	13
2.1.1. Przyznane kwoty środków rezerwy FP na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej na programy rozpoczętych w 2015 r. - według województw.	13
2.1.2. Przyznane kwoty środków rezerwy FP na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej na programy rozpoczętych w 2015 r. - według programów.	14
2.2. Wykorzystanie środków rezerwy FP przyznanych w 2015 roku na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.	16
2.2.1. Wykorzystanie środków rezerwy FP przyznanych w 2015 roku na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej - według województw.	17
2.2.2. Wykorzystanie środków rezerwy FP przyznanych w 2015 roku na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej - według programów.	18

3.	Uczestnicy form aktywizacji zawodowej – programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2014 r. i kontynuowanych w następnych latach.	20
3.1.	Uczestnicy form aktywizacji zawodowej – programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2014 r. i kontynuowanych w następnych latach - według programów.....	20
3.2.	Uczestnicy form aktywizacji zawodowej – programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2014 r. i kontynuowanych w następnych latach - według województw.....	21
3.3.	Koszt uczestnictwa w programie, na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, rozpoczętym w 2014 r. i kontynuowanym w następnych latach współfinansowanym ze środków rezerwy Ministra przyznanej w 2014 roku.....	24
3.4.	Informacja o osobach kończących uczestnictwo w programie, na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, rozpoczętym w 2014 r. i kontynuowanym w następnych latach współfinansowanym ze środków rezerwy Ministra przyznanej w 2014 roku	25
4.	Uczestnicy form aktywizacji zawodowej – programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2015 r.....	28
4.1.	Uczestnicy form aktywizacji zawodowej – programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2015 r. - w podziale według programów. 28	
4.2.	Uczestnicy form aktywizacji zawodowej – programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2015 r. - według województw.....	29
4.3.	Koszt uczestnictwa w programie na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej współfinansowanym ze środków rezerwy Ministra przyznanej w 2015 r. 30	
4.4.	Informacja o osobach kończących uczestnictwo w programie aktywizacji zawodowej współfinansowanym ze środków rezerwy Ministra przyznanych w 2015 r. oraz kontynuujących go w kolejnych latach.....	32
5.	Informacja o efektywności kosztowej oraz zatrudnieniowej programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej realizowanych z udziałem rezerwy Ministra przyznanej w 2015 r.....	33
5.1.	Efektywność zatrudnieniowa i kosztowa dla programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej uruchomionych w 2014 roku ze środków rezerwy FP i kontynuowanych w następnych latach.....	34
5.2.	Efektywność zatrudnieniowa i kosztowa dla programów, na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, uruchomionych w 2015 roku współfinansowanych z rezerwy FP.....	38
PODSUMOWANIE		41
SPIS TABLIC I WYKRESÓW.....		43

WSTĘP

Podstawa prawna dotycząca tworzenia rezerwy Funduszu Pracy na finansowanie działań aktywizacyjnych dla osób bezrobotnych, realizowanych przez powiatowe i wojewódzkie urzędy pracy zawarta jest w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2016 r. nr 645 z późn. zm.), oraz w wydanym na jej podstawie rozporządzeniu wykonawczym dotyczącym algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, programów specjalnych i szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy.

Niniejsze opracowanie ma na celu przedstawienie sposobu wykorzystania środków z rezerwy przekazanych na podstawie decyzji limitowej o przyznanych środkach na realizację działań aktywizacyjnych w ramach programów realizowanych przez powiatowe i wojewódzkie urzędy pracy. Dane zostały opracowane na podstawie przesłanych przez wojewódzkie urzędy pracy *sprawozdań dotyczących efektywności wykorzystania środków Funduszy Pracy, stanowiących rezerwę Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej za 2015 r.*

Niniejsze sprawozdanie obejmuje swoim zakresem zarówno informacje o wydatkowaniu środków rezerwy Ministra przyznanych w 2014 i w 2015 roku. Zmiana metodologii liczenia efektywności, zgodnie z którą do okresu aktywizacji osoby bezrobotnej należy wliczać również okres jej obowiązkowego zatrudnienia wynikający z przepisów ustawowych, wpłynęła bowiem na wydłużenie okresu, w którym dostępne są dane dotyczące efektów interwencji.

1. Wykonanie dotyczące programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2014 r. i kontynuowanych w latach następnych, finansowanych z rezerwy Ministra.

Na realizację działań aktywizacyjnych finansowanych z rezerwy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w 2014 r. zaplanowano w Planie Finansowym Funduszu Pracy środki w kwocie 378 143 tys. zł, z czego zostało rozdysponowane 321 812,28 tys. zł., co stanowiło 85 % środków zaplanowanej rezerwy.

1.1. Środki przyznane z rezerwy FP na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, rozpoczętych w 2014 r.

Rezerwa Funduszu Pracy została rozdysponowana w 2014 roku na następujące programy:

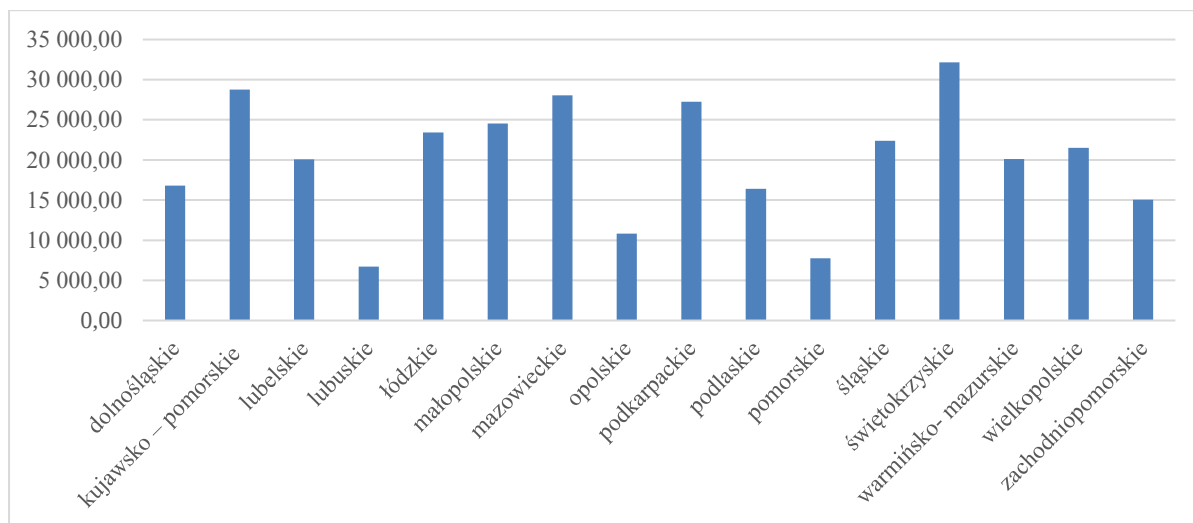
- Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG)
- Aktywizacji osób bezrobotnych na terenach, na których w 2014 roku miały miejsce klęski żywiołowe
- Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia
- Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia
- Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy
- Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych
- Dla bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną
- Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia
- Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy
- Aktywizacji i Integracji
- Inny program (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy. Z danych nadesłanych przez PUP wynika, iż były to z reguły programy kierowane do osób bezrobotnych w wieku 30-50 lat.

1.1.1. Przyznane kwoty środków rezerwy FP na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2014 r. - według województw.

Środki rezerwy Ministra przeznaczone na realizację programów aktywizacji osób bezrobotnych były dzielone na podstawie nadesłanych wniosków powiatowych urzędów pracy pozytywnie zaopiniowanych przez Marszałka Województwa.

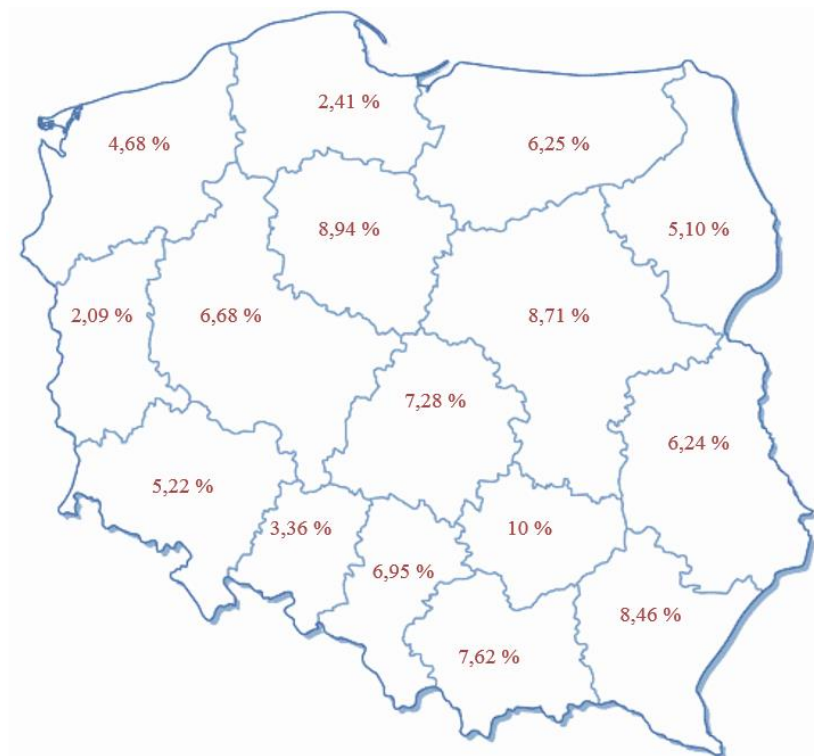
Podział przekazanej kwoty rezerwy na realizację programów wg. województw przedstawia się następująco.

Wykres 1. Kwota środków przyznanych w 2014 r. z rezerwy FP w całym okresie trwania programu w tys. zł w podziale na województwa.



Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Obraz 1. Udział procentowy przyznanych środków w 2014 r. z rezerwy FP w całym okresie trwania programu w tys. zł. wg województw



Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Najwięcej środków z rezerwy Ministra przyznano dla województwa świętokrzyskiego tj. 32 175,40 tys. zł, co stanowi 10% przyznanej kwoty rezerwy w całym okresie trwania programu, natomiast najmniej środków przekazano do województwa lubuskiego tj. 6730,2 tys. zł, co stanowi zaledwie 2,09 % rozdysponowanych środków rezerwy Ministra w 2014 roku.

1.1.2. Przyznane kwoty środków rezerwy FP na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2014 r. środków rezerwy - według programów.

Podział przekazanej kwoty rezerwy na realizację programów wg. województw przedstawia się następująco:

Tablica 1. Kwoty środków z rezerwy Ministra przyznane na poszczególne programy w 2014 r.

Program	Kwota środków przyznanych z rezerwy FP w całym okresie trwania programu (w tys. zł)	Udział poszczególnych programów w kwocie środków przyznanych (w %)
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG)	1 940,00	0,60%
Aktywizacji osób bezrobotnych na terenach, na których w 2014 roku miały miejsce klęski żywiołowe	2 571,60	0,80%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia	157 361,80	48,90%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia	17 925,50	5,57%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy	109 135,40	33,91%
Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych	1 433,30	0,45%
Dla bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną	4 121,08	1,28%
Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia	10 081,40	3,13%
Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy	2 511,70	0,78%
Aktywizacji i Integracji	204,40	0,06%
Inny (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy - program skierowany do osób bezrobotnych w wieku 30-50 lat	14 526,10	4,51%
Razem	321 812,28	100,00%

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Największa pula środków we wszystkich województwach została przekazana na realizację programów: *Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia* oraz *Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy*, określonych w art. 49 ustawy.

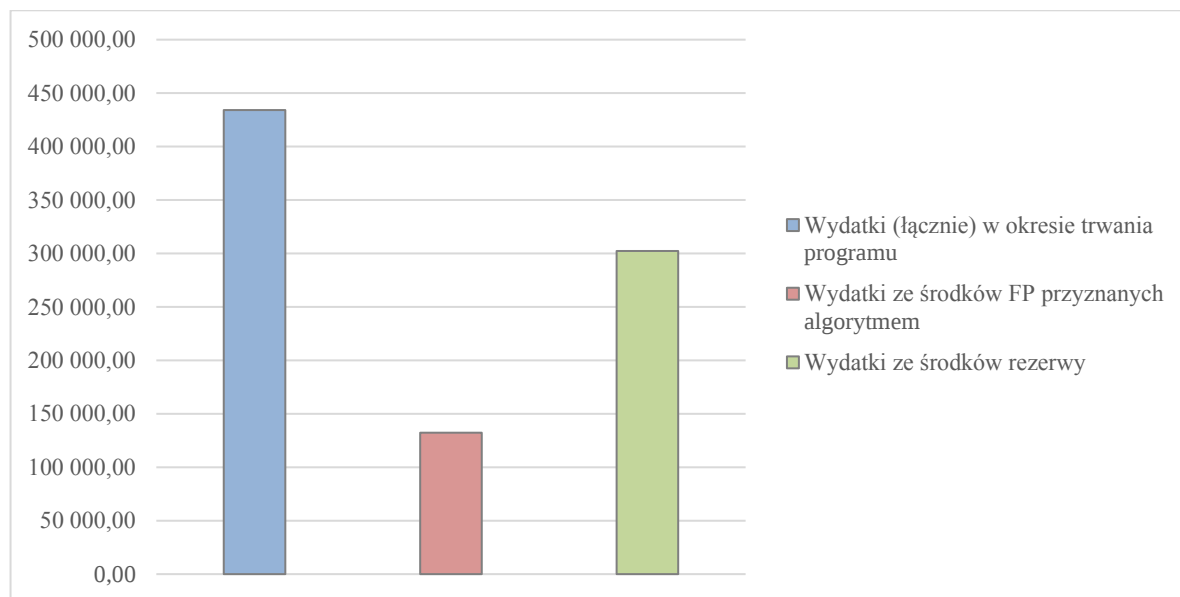
1.2. Wykorzystanie środków przyznanych w 2014 roku z rezerwy FP na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

1.2.1. Struktura wydatków przeznaczonych na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej współfinansowanych z rezerwy FP przyznanej w 2014 r. – według źródeł.

Łączne wydatki w 2014 r. w okresie trwania wszystkich programów realizowanych przy wsparciu środków rezerwy wyniosły 434 148,88 zł. Kwota ta zawierała zarówno środki rezerwy przyznane na wniosek PUP, jak i środki PUP przeznaczone na aktywizację przyznane algorytmem. W ogólnej kwocie wydatków, środki przyznane algorytmem to 132 306,05 tys. zł, co stanowiło

30 % łącznych wydatków. Procentowy udział wydatków przyznanych z rezerwy FP w stosunku do łącznych wydatków w okresie trwania programu wyniósł natomiast 70 %. Realizacja programów finansowanych z rezerwy Ministra może być również wsparta środkami podstawowego limitu FP.

Wykres 2. Struktura wydatków środków FP przyznanych w 2014 roku z rezerwy FP wg źródła . (w tys. zł).



Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

1.2.2. Wykorzystanie środków rezerwy FP przyznanych w 2014 roku na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej - według województw

Powiatowe Urzędy Pracy, po przyznaniu środków rezerwy, przeznaczają je na realizację programów zgodnie ze złożonym wnioskiem. W uzasadnionych przypadkach mogą przesuwac środki między realizowanymi programami.

Wykorzystanie środków przyznanych z rezerwy Ministra w 2014 r. w poszczególnych województwach przedstawia poniższa tablica:

Tablica 2. Wydatkowanie środków z rezerwy Ministra w poszczególnych województwach w 2014 r.

Województwo	Kwota środków przyznanych z rezerwy Ministra w całym okresie trwania programu (w tys. zł)	Wydatki realizowane z udziałem rezerwy Ministra w 2014 r.	Wydatki łączne (algorytm + rezerwa)	Stopień wykorzystania rezerwy Ministra na realizację programów w stosunku do kwoty przyznanej	Stopień wykorzystania rezerwy Ministra na realizację programów w stosunku do wydatków łącznych
dolnośląskie	16 793,30	16 560,50	24 689,00	99%	67%

kujawsko – pomorskie	28 758,00	26 584,60	36 006,40	92%	74%
lubelskie	20 088,00	17 104,79	27 362,10	85%	63%
lubuskie	6 730,20	5 320,00	8 560,60	79%	62%
łódzkie	23 431,00	22 950,80	32 462,80	98%	71%
małopolskie	24 529,20	23 361,90	33 407,00	95%	70%
mazowieckie	28 041,20	27 351,60	39 000,60	98%	70%
opolskie	10 813,20	10 886,70	15 690,80	100%	69%
podkarpackie	27 232,70	26 993,20	38 699,90	99%	70%
podlaskie	16 423,00	14 208,80	18 993,70	87%	75%
pomorskie	7 768,00	7 414,20	11 477,80	95%	65%
śląskie	22 374,70	19 762,40	26 531,70	88%	74%
świętokrzyskie	32 175,40	30 010,40	42 971,40	93%	70%
Warmińsko – mazurskie	20 110,10	18 904,50	27 974,10	94%	68%
wielkopolskie	21 498,00	20 309,70	30 119,90	94%	67%
zachodniopomorskie	15 046,28	14 583,21	20 201,08	97%	72%
Suma:	321 812,28	302 307,30	434 148,88	94 %	70 %

Zródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Analizując wydatkowanie środków z rezerwy na 2014 r. w stosunku do kwoty przyznanej z rezerwy w całym okresie trwania programu, należy zauważyć, że wydatki te stanowiły w każdym z województw ponad 79 %. Najwyższe wykorzystanie środków wystąpiło w województwie opolskim w którym wydatkowano na realizację programów pełną kwotę rezerwy Ministra. Najmniejszy procent wydatków w stosunku do kwoty przyznanej – 79 % wykazało województwo lubuskie.

1.2.3. Wykorzystanie środków rezerwy FP przyznanych w 2014 roku na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej - według poszczególnych programów.

Wykorzystanie środków przyznanych z rezerwy Ministra w 2014 r. według poszczególnych programów przedstawia się następująco:

Tablica 3. Wykorzystanie środków FP na poszczególne programy w ogólnej kwocie środków przyznanych oraz wydatkowanych z rezerwy FP dla programów rozpoczętych w 2014 roku.

Program	Kwota przyznana ze środków rezerwy FP (w tys. zł)	Wydatki (łącznie) w okresie trwania programu (algorytm + rezerwa) (w tys. zł)	Kwota środków rezerwy wydatkowana realizację programu współfinansowane go z rezerwy (w tys. zł)	Wykorzystanie środków rezerwy w stosunku do przyznanej kwoty	Udział wydatków z rezerwy w wydatkach łącznie
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG).	1 940,00	1 648,20	1 541,30	79%	94%
Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe.	2 571,60	3 040,30	2 650,70	103%	87%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia.	157 361,80	216 037,01	142 188,03	90%	66%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia.	17 925,50	23 477,77	12 673,51	71%	54%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy.	109 135,40	152 496,08	115 086,59	105%	75%
Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych.	1 433,30	480,72	393,30	27%	82%
Dla bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną.	4 121,08	3 000,49	2 211,46	54%	74%
Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia.	10 081,40	13 136,01	9 679,70	96%	74%
Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy.	2 511,70	3 062,60	2 467,10	98%	81%
Aktywizacji i Integracji.	204,40	148,20	142,30	70%	96%
Inny (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy - program skierowany do osób bezrobotnych w wieku 30-50 lat.	14 526,10	17 621,50	13 273,30	91%	75%
Razem	321 812,28	434 148,88	302 307,30	94%	70%

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Powyższe dane wskazują, że wydatki przeznaczone na realizację programów realizowanych z udziałem środków rezerwy rozpoczętych w 2014 r. w większości pochodziły ze środków rezerwy

(70%). Natomiast wykorzystanie środków rezerwy, na realizację programów, w stosunku do przyznanej kwoty osiągnęło poziom 94 %.

Analiza wydatkowania środków rezerwy na poszczególne programy, wykazała ich znaczne zróżnicowanie. Najmniej środków z rezerwy na realizację programu wydatkowano na finansowanie programu *Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych*. Wydatki na ten program stanowiły zaledwie 27 % kwoty przyznanej na realizację tej formy aktywizacji. W dwóch przypadkach wydatki na realizację programu były większe niż przyznana kwota. Wynika to z dokonanych przesunięć środków rezerwy pomiędzy programami w trakcie ich realizacji. Sytuację taką odnotowano w dwóch programach:

- *Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy* – wydatkowanie na poziomie 105 %,
- *Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe* – wydatkowanie na poziomie 103 %.

Najwyższe kwoty środków rezerwy Ministra przyznanej w 2014 r. zostały wydatkowane na realizację programów:

- *Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia* – 142 188,03 tys. zł,
- *Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy* – 115 086,59 tys. zł.

2. Wykonanie dotyczące programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2015 r., finansowanych z rezerwy Ministra.

2.1. Środki przyznane w 2015 roku z rezerwy FP na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

W 2015 roku, minister właściwy do sprawy pracy przyznał z rezerwy FP na realizację, uruchomionych w 2015 roku programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej kwotę 565 163,1 tys. zł.

2.1.1. Przyznane kwoty środków rezerwy FP na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej na programy rozpoczętych w 2015 r. - według województw.

Dokonując analizy podziału środków rezerwy Funduszu Pracy przyznanej w 2015 roku, wykazano, iż najwięcej środków przeznaczono na programy realizowane w województwie podkarpackim - 50 719,8 tys. zł, co stanowi 9 % wszystkich rozdysponowanych środków rezerwy Ministra w 2015 roku, zaś najmniej środków przekazano do województwa lubuskiego tj. 14 159,2 tys. zł, co stanowi zaledwie 2,5 % rozdysponowanych środków rezerwy Ministra.

Tablica 4. Podział środków FP z rezerwy Ministra w 2015 r., na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, pomiędzy poszczególne województwa.

Województwo	Kwota środków FP przyznanych z rezerwy Ministra w 2015 roku (w tys. zł)	Udział kwot rezerwy przydzielonych poszczególnym województwom w kwocie ogółem (w %)
dolnośląskie	27 912,6	4,9
kujawsko – pomorskie	47 971,0	8,5
lubelskie	38 513,7	6,8
lubuskie	14 159,2	2,5
łódzkie	45 886,8	8,1
małopolskie	38 450,1	6,8
mazowieckie	46 513,5	8,2
opolskie	16 364,2	2,9
podkarpackie	50 719,8	9,0
podlaskie	21 282,1	3,8
pomorskie	27 160,7	4,8
śląskie	39 861,4	7,1
świętokrzyskie	38 764,2	6,9
warmińsko- mazurskie	31 092,1	5,5
wielkopolskie	45 435,8	8,0
zachodniopomorskie	35 075,9	6,2
Polska - razem	565 163,1	100

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

2.1.2. Przyznane kwoty środków rezerwy FP na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej na programy rozpoczętych w 2015 r. - według programów.

Analizując przyznane środki rezerwy wg programów, na jakie zostały przeznaczone, największe zapotrzebowanie dotyczyło dość ogólnie określonej kategorii adresatów tj. aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy. Na drugim miejscu pod względem wnioskowanych kwot były programy określone jako „inne, którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy” co w praktyce oznaczało w większości przypadków program adresowany do osób bezrobotnych w wieku 30 – 50 lat.

Tablica 5. Kwoty środków z rezerwy Ministra przyznane na poszczególne programy w 2015 roku.

Program	Kwota środków przyznanych z rezerwy FP w całym okresie trwania programu (w tys. zł)	Udział poszczególnych programów w kwocie środków przyznanych (w %)
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG).	3 466,4	0,61%
Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe.	2 332,3	0,41%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia.	23 635,6	4,18%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 25 roku życia.	83 989,5	14,86%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia.	51 971,6	9,20%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy.	223 399,7	39,53%
Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych.	6 314,0	1,12%
Aktywizacji bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną.	249,2	0,04%
Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia.	13 577,4	2,40%
Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy.	12 748,7	2,26%
Aktywizacji i Integracji.	1 913,1	0,34%
Projekt pilotażowy, na podstawie art. 109 ust. 7d ustawy.	0,0	0,00%
Zlecania działań aktywizacyjnych na podstawie art. 109 ust. 2c ustawy.	4 451,1	0,79%
Aktywizacji zawodowej repatriantów.	0,0	0,00%
Aktywizacji zawodowej cudzoziemców objętych ochroną międzynarodową.	0,0	0,00%
Inny (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy.	137 114,5	24,26%
razem	565 163,1	100,00%

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

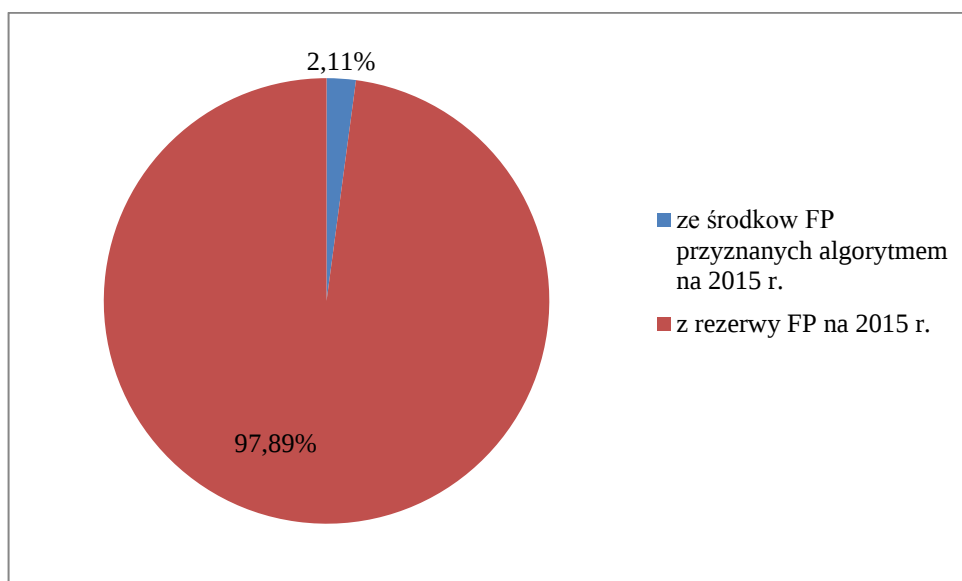
W roku 2015 Minister nie przyznał żadnych środków na programy aktywizacji zawodowej repatriantów, aktywizacji zawodowej cudzoziemców objętych ochroną międzynarodową oraz projekty pilotażowe realizowane na podstawie art. 109 ust 7d ustawy, gdyż nie zgłoszono zapotrzebowania w tym zakresie.

Znaczący udział programów przeznaczonych dla osób bezrobotnych niezaliczanych w do innych kategorii, a w praktyce należących do przedziału wiekowego 30 – 50 lat może świadczyć o nieproporcjonalnej dostępności do aktywizacji dla tych bezrobotnych w porównaniu z innymi grupami wiekowymi.

2.2. Wykorzystanie środków rezerwy FP przyznanych w 2015 roku na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

Łącznie na programy angażujące rezerwę Funduszu Pracy w 2015 roku wydatkowano 550 106,7 tys. zł. Należy przy tym zauważyć, że powiatowe urzędy pracy mają możliwość zaangażowania w te programy również środków przyznanych algorytmem. W roku 2015 zaangażowanie środków przyznanych algorytmem w programy współfinansowane ze środków rezerwy było w wysokości 11 619,3 tys. zł, co stanowiło ok. 2,1 % wszystkich wydatków na te programy. Wydatki ze środków rezerwy Ministra przyznanych w 2015 roku wynosiły – 538 487,4 zł.

Wykres 3. Struktura wydatków wg źródeł na programy współfinansowane z rezerwy Ministra



Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Należy również zwrócić uwagę na niepełne wykorzystanie środków przyznanych z rezerwy Funduszu Pracy w 2015 – z przyznanych 565 163,1 tys. wydatkowano 538 487,4 tys., co stanowi 95,28%.

2.2.1. Wykorzystanie środków rezerwy FP przyznanych w 2015 roku na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej - według województw.

Tablica 6. Wykorzystanie środków rezerwy Ministra wg województw.

Województwo	Kwota środków FP przyznanych z rezerwy Ministra w 2015 roku (w tys. zł)	Kwota środków wykorzystana na wszystkie programy realizowane z udziałem rezerwy Ministra	Stopień wykorzystania rezerwy Ministra na realizację programów (w %)
dolnośląskie	27 912,6	27 409,4	98,2
kujawsko – pomorskie	47 971,0	47 564,5	99,2
lubelskie	38 513,7	37 590,0	97,6
lubuskie	14 159,2	13 500,8	95,4
łódzkie	45 886,8	43 141,8	94,0
małopolskie	38 450,1	37 295,4	97,0
mazowieckie	46 513,5	44 142,6	94,9
opolskie	16 364,2	16 205,2	99,0
podkarpackie	50 719,8	49 307,2	97,2
podlaskie	21 282,1	20 455,1	96,1
pomorskie	27 160,7	25 837,7	95,1
śląskie	39 861,4	32 670,0	82,0
świętokrzyskie	38 764,2	36 889,3	95,2
warmińsko- mazurskie	31 092,1	27 299,7	87,8
wielkopolskie	45 435,8	44 591,1	98,1
zachodniopomorskie	35 075,9	34 587,6	98,6
Polska - razem	565 163,1	538 487,4	95,3

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Z powyższych danych wynika, że rezerwa Ministra na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w największym stopniu została wykorzystana w województwie kujawsko-pomorskim i opolskim (wykorzystano odpowiednio 99,2 % i 99 % przyznanych środków). Wartości wskaźnika wykorzystania środków rezerwy znacząco poniżej średniej dla Polski odnotowano dla województw: śląskiego (81,96%) i warmińsko – mazurskiego (87,8%).

2.2.2. Wykorzystanie środków rezerwy FP przyznanych w 2015 roku na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej - według programów.

Realizacja programów finansowanych z rezerwy Ministra została wsparta przez powiatowe urzędy pracy środkami z podstawowego limitu FP w wysokości 11 619,3 tys. zł, co oznacza, że łącznie na programy z udziałem środków z rezerwy Ministra FP na aktywne wydatkowano 549 243,0 tys. zł. Udział środków przyznanych algorytmem w wydatkach na programy realizowane z udziałem środków rezerwy wynosił 2,11 %. Spośród wszystkich programów realizowanych z udziałem środków FP z rezerwy Ministra największe kwoty środków dzielonych algorytmem zostały zaangażowane w realizację programów specjalnych - 9 495,7 tys. zł. W przypadku programów specjalnych środki dzielone algorytmem stanowiły 46,64% wydatków na programy specjalne realizowane z udziałem środków rezerwy.

Tablica 7. Wydatki na programy realizowane z udziałem środków FP z rezerwy Ministra wg źródeł środków i rodzaju programu.

Program	Wydatki ogółem (w tys. zł)	Wydatki ze środków przekazanych algorytmem (w tys. zł)	Wydatki ze środków rezerwy (w tys. zł)	Udział wydatków ze środków przekazanych algorytmem (w %)
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn niedotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego EFG.	3 228,7	0,0	3 228,7	0,0
Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe.	2 251,1	0,0	2 251,1	0,0
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia.	22 488,9	81,8	22 407,2	0,4
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 25 roku życia.	82 221,9	787,7	81 679,5	1,0
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia.	42 523,6	180,3	42 457,2	0,4
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy.	229 011,9	558,7	228 556,8	0,2
Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych.	1 722,7	0,0	1 722,7	0,0
Aktywizacji bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną.	247,5	0,0	247,5	0,0
Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia.	12 604,2	76,4	12 527,8	0,6
Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy.	20 359,3	9 495,7	10 863,6	46,6
Aktywizacji i Integracji.	1 307,7	69,9	1 237,8	5,3
Projekt pilotażowy, na podstawie art. 109 ust. 7d ustawy.	27,5	0,0	27,5	0,0

Zlecenia działań aktywizacyjnych na podstawie art. 109 ust. 2c ustawy.	3 58,8	0,0	3 658,8	0,0
Aktywizacji zawodowej repatriantów.	0,0	0,0	0,0	
Aktywizacji zawodowej cudzoziemców objętych ochroną międzynarodową.	0,0	0,0	0,0	
Inny (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy.	127 589,2	368,8	127 621,3	0,3
Razem	549 243,0	11 619,4	538 487,4	2,1

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Należy również zwrócić uwagę na niepełne wykorzystanie środków przyznanych z rezerwy FP w 2015 – z przyznanych 565 163,1 tys. wydatkowano 538 487,4 tys., co stanowi 95,28%. Stopień wykorzystania środków rezerwy był zróżnicowany w zależności od programu, na który były przeznaczone środki. Uwagę zwraca wykorzystanie środków na program *Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy*, gdzie wskaźnik wykorzystania wynosi ponad 100%. Taka wartość wskaźnika wskazuje, że na ten program zostały przesunięte środki rezerwy z innych programów, gdzie nie było możliwości pełnej realizacji programu współfinansowanego ze środków rezerwy FP.

Warte odnotowania jest również przesunięcie środków wysokości 27,5 tys. zł z rezerwy Ministra na realizację programu pilotażowego, realizowanego na podstawie art. 109 ust. 7d ustawy. Na programy pilotażowe Minister nie przyznał żadnych środków rezerwy.

Tablica 8. Wykorzystanie środków FP rezerwy Ministra wg programów.

Program	Kwota przyznana ze środków rezerwy FP	Kwota środków rezerwy wydatkowana na realizację programu	Odsetek wykorzystanych środków (w %)
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego EFG.	3 466,4	3 228,7	93,1
Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe.	2 332,3	2 251,1	96,5
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia.	23 635,6	22 407,2	94,8
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 25 roku życia.	83 989,5	81 679,5	97,2
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia.	51 971,6	42 457,2	81,7
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy.	223 399,7	228 556,8	102,3
Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych.	6 314,0	1 722,7	27,3
Aktywizacji bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną.	249,2	247,5	99,3

Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia.	13 577,4	12 527,8	92,3
Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy.	12 748,7	10 863,6	85,2
Aktywizacji i Integracji.	1 913,1	1 237,8	64,7
Projekt pilotażowy, na podstawie art. 109 ust. 7d ustawy.	0,0	27,5	0
Zlecenia działań aktywizacyjnych na podstawie art. 109 ust. 2c ustawy.	4 451,1	3 658,8	82,2
Aktywizacji zawodowej repatriantów.	0,0	0,0	0
Aktywizacji zawodowej cudzoziemców objętych ochroną międzynarodową.	0,0	0,0	0
Inny (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy.	137 114,5	127 621,3	93,1
Razem	565 163,1	538 487,4	95,3

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Warto zwrócić uwagę na niskie wykorzystanie środków rezerwy na programy adresowane do tzw. „trudnych bezrobotnych”. Dla Programu *Aktywizacja i Integracja* wykorzystanie środków na realizację wyniosło 64,7%, zaś w przypadku Programu wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych – zaledwie 27,3 %. Oznacza to, że szczególnie dla programów wspierania spółdzielni socjalnych, złożenie wniosków o środki nie jest poprzedzone wystarczająco dobrą oceną możliwości realizacji tego programu. Być może wynika to również z faktu, iż programy wobec osób bezrobotnych, których aktywizacja jest najtrudniejsza, powinny być długoletnie, co jest trudne do zorganizowania przy rocznym reżimie rozliczania środków z rezerwy Ministra.

3. Uczestnicy form aktywizacji zawodowej – programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2014 r. i kontynuowanych w następnych latach.

3.1. Uczestnicy form aktywizacji zawodowej – programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2014 r. i kontynuowanych w następnych latach - według programów.

Z programów aktywizacji zawodowej uruchomionych w 2014 roku ze środków rezerwy Ministra skorzystało łącznie 57 455 osób.

Informację o liczbie uczestników w poszczególnych programach przedstawiono poniżej.

Tablica 9. Zestawienie liczby uczestników poszczególnych programów.

Lp.	Program	Liczba osób uczestniczących w programie	Procentowy udział uczestników w programie do łącznej liczby uczestników
1	Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn niedotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego EFG	196	0,34%
2	Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe	394	0,69%
3	Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia	29 615	51,55%
4	Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia	3 124	5,44%
5	Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy	19 403	33,78%
6	Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych	55	0,10%
7	Dla bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną	434	0,76%
8	Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia	1 832	3,19%
9	Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy	233	0,41%
10	Aktywizacji i Integracji	190	0,33%
11	Inny (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy - program skierowany do osób bezrobotnych w wieku 30-50 lat	1 969	3,43%
	Razem	57 445	100,00%

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Największa liczba osób uczestniczyła w programie *Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia*. W tej formie aktywizacji uczestnicy stanowili ponad 50 % uczestników wszystkich wskazanych programów. Najmniejsza liczba osób rozpoczęła uczestnictwo w programie *Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych* – było to zaledwie 55 osób, co stanowiło mniej niż 1 % wszystkich uczestników.

3.2. Uczestnicy form aktywizacji zawodowej – programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2014 r. i kontynuowanych w następnych latach - według województw.

Tablica 10. Informacja o liczbie uczestników programów uruchomionych w 2014 r. współfinansowanych z rezerwy FP – według województw.

Program	Liczba osób uczestniczących w programie															
	dolnośląskie	kujawsko – pomorskie	lubelskie	lubuskie	łódzkie	małopolskie	mazowieckie	opolskie	podkarpackie	podlaskie	pomorskie	śląskie	świętokrzyskie	warminsko-mazurskie	wielkopolskie	zachodnio pomorskie
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG).	0	110	0	0	0	0	0	0	0	0	0	60	26	0	0	0
Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe.	0	0	0	0	75	83	0	0	17	0	0	8	211	0	0	0
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia.	1786	2470	1930	768	1904	2557	2457	1220	2763	1230	483	2399	1860	1875	2407	1506
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia.	222	410	91	81	119	202	187	151	317	341	68	311	93	129	156	246
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy.	917	2372	1434	279	1720	1287	1892	527	1207	582	820	708	2030	1866	914	848
Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych.	0	0	0	0	0	6	0	0	0	0	11	3	8	0	0	27
Dla bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną.	0	0	19	0	24	13	0	0	227	0	0	80	11	0	30	30
Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia.	294	43	142	0	112	13	117	21	143	97	0	141	274	237	58	140
Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy.	35	0	0	0	0	20	0	36	30	0	0	0	112	0	0	0
Aktywizacji i Integracji.	0	0	19	0	0	0	0	0	0	0	30	0	40	80	0	21
Inny (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy - program skierowany do osób bezrobotnych w wieku 30-50 lat.	33	232	149	0	147	0	264	0	110	90	31	103	680	0	130	0
Razem:	3287	5637	3784	1128	4101	4181	4917	1955	4814	2340	1443	3813	5345	4187	3695	2818

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

W powyższej tablicy na niebiesko zaznaczono najwyższą liczbę uczestników w danym programie. W dwóch województwach: kujawsko - pomorskim oraz świętokrzyskim wykazano największą łączną liczbę uczestników – ponad 5000 osób. Należy zauważyć, iż w tylko w jednym województwie wykazano uczestników w każdym z możliwych programów – województwie świętokrzyskim. Największą liczbę uczestników programów współfinansowanych ze środków rezerwy FP zarejestrowano w województwie podkarpackim w ramach programu *Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia*.

Tablica 11. Uczestnicy programów uruchomionych w 2014 r. współfinansowanych z rezerwy FP – według województw.

Według województw:

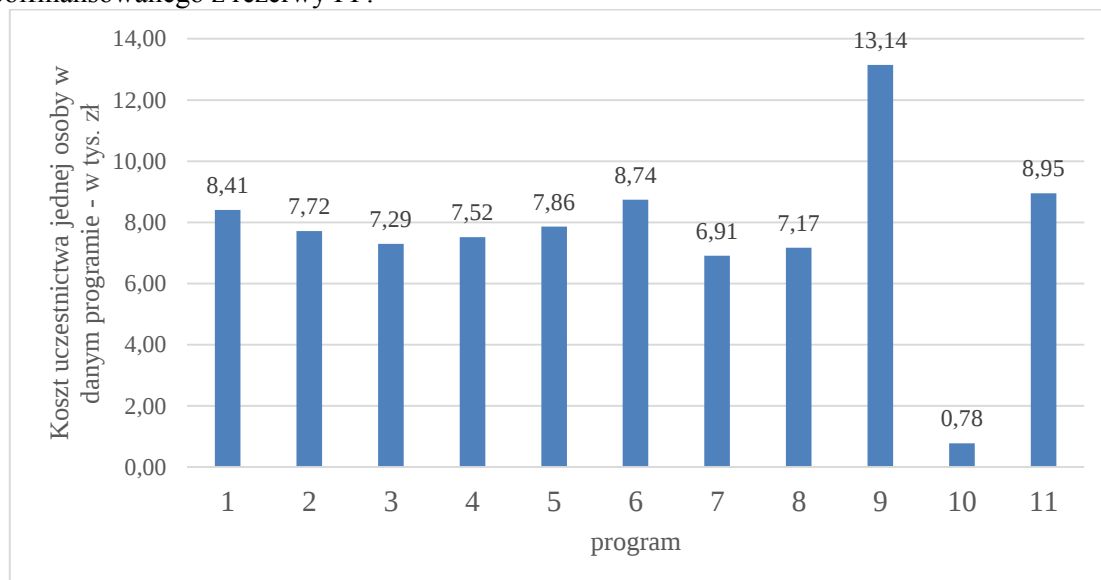
Województwo	Liczba osób uczestniczących w programie	W tym:				Liczba osób, które kontynuują udział w programie w 2016 roku
		Liczba osób, które zakończyły udział w roku:		Liczba osób zatrudnionych w roku:		
		2014	2015	2014	2015	
dolnośląskie	3 287	1 243	1 554	871	1 369	232
kujawsko – pomorskie	5 637	1 689	3 473	988	2 267	218
lubelskie	3 784	1 064	2 160	824	1 855	143
lubuskie	1 128	634	287	471	288	101
łódzkie	4 101	1 194	2 055	723	1 834	393
małopolskie	4 181	1 458	1 943	972	1 699	329
mazowieckie	4 917	1 655	2 535	1 006	2 149	392
opolskie	1 955	709	991	593	856	103
podkarpackie	4 814	1 464	2 777	1 040	2 057	371
podlaskie	2 340	1 113	1 262	923	1 100	64
pomorskie	1 443	386	751	232	653	189
śląskie	3 813	1 735	1 390	1 099	1 220	371
świętokrzyskie	5 345	1 366	3 270	583	2 054	534
warmińsko-mazurskie	4 187	1 755	1 906	819	1 194	250
wielkopolskie	3 695	1 087	1 968	724	1 802	339
zachodniopomorskie	2 818	1 236	1 180	658	1 139	202
Polska	57 445	19 788	29 502	12 526	23 536	4 231

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

3.3. Koszt uczestnictwa w programie, na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, rozpoczętym w 2014 r. i kontynuowanym w następnych latach współfinansowanym ze środków rezerwy Ministra przyznanej w 2014 roku.

Koszt uczestnictwa w poszczególnych programach aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2014 r. nie był znacząco zróżnicowany. Wyraźne, jedyne odchylenie można zauważyć przy koszcie uczestnictwa w Programie *Specjalnym*, który wyniósł 13,14 tys. zł i stanowi najwyższy koszt w stosunku do pozostałych. Najniższy koszt wykazany został przy programie *Aktywizacja i Integracja* i wynosił zaledwie 780 zł. Średni koszt uczestnictwa wynosił natomiast 7,68 tys. zł.

Wykres 4. Koszt uczestnictwa jednej osoby w programie uruchomionym w 2014 roku, współfinansowanego z rezerwy FP.



Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Legenda:

1. Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG).
2. Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe.
3. Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia.
4. Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia.
5. Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy.
6. Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych.
7. Dla bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną.
8. Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia.
9. Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy.

10. Aktywizacji i Integracji.
11. Inny (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy - program skierowany do osób bezrobotnych w wieku 30-50 lat.

3.4. Informacja o osobach kończących uczestnictwo w programie, na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, rozpoczętym w 2014 r. i kontynuowanym w następnych latach współfinansowanym ze środków rezerwy Ministra przyznanej w 2014 roku.

Za zakończenie przez uczestnika udziału w programie przyjmuje się dzień zakończenia udziału lub zakończenia okresu zobowiązaniowego, wynikającego z ustawy, po ostatniej formie aktywizacji finansowanej ze środków FP (zarówno z rezerwy FP, jak i tych naliczonych algorytmem), realizowanej w ramach programu.

Poniższa tablica przedstawia liczbę osób, które ukończyły program w danym roku tj. w 2014 lub w 2015 oraz liczbę osób kontynuujących uczestnictwo w programie w 2016 roku.

Tablica 12. Liczba uczestników, którzy zakończyli i kontynuują udział w programie rozpoczętym w 2014 r. współfinansowanym z rezerwy Ministra.

Lp.	Program	Liczba osób uczestniczących w programie	Liczba osób, które zakończyły udział w roku:		Liczba osób, które kontynuują udział w programie w 2016 roku
			2014	2015	
1	Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG).	196	80	107	4
2	Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe.	394	247	90	43
3	Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia.	29 615	10 321	14 828	1 600
4	Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia.	3 124	885	1 204	881
5	Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy.	19 403	6 563	10 742	1 340
6	Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych.	55	24	29	0
7	Dla bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną.	434	191	187	32
8	Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia.	1 832	853	952	0
9	Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy.	233	27	135	61
10	Aktywizacji i Integracji.	190	187	0	0

11	Inny (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy - program skierowany do osób bezrobotnych w wieku 30-50 lat.	1 969	410	1 228	270
Razem:		57 445	19 788	29 502	4 231

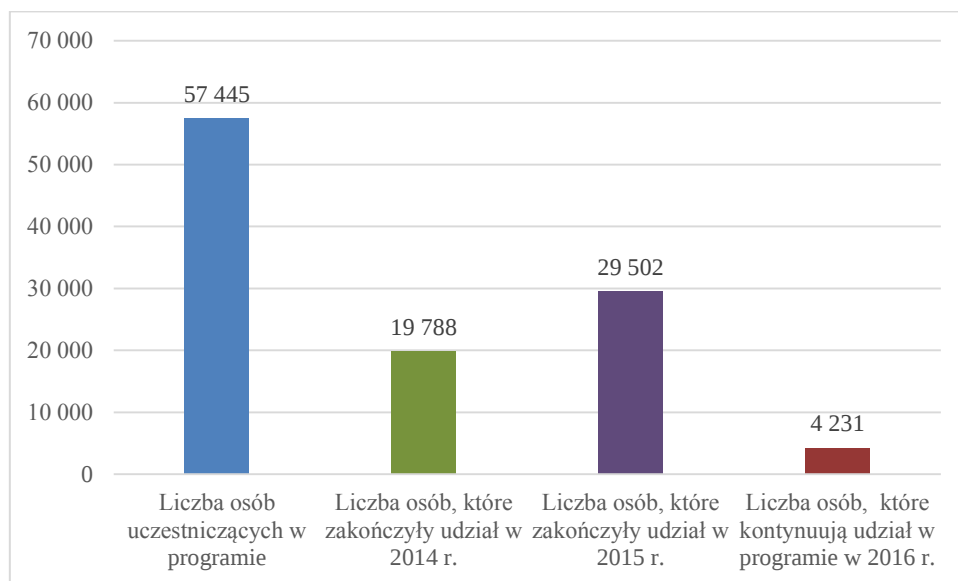
Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Spośród wszystkich 57 455 uczestników rozpoczynających aktywizację zawodową w ramach danego programu rozpoczynającego się w 2014 roku największa ich liczba ukończyła uczestnictwo w 2015 roku. Oznacza to w praktyce, iż na pełną ocenę efektywności zatrudnieniowej programu należy czekać co najmniej rok od daty przyznania środków.

Analizując te dane w podziale na poszczególne programy sytuacja, w której większość uczestników kończyła udział w programie w roku następującym po roku wypłaty środków miała miejsce w większości z nich. Tylko w jednym programie tj. *Aktywizacja i Integracja* wszyscy uczestnicy, którzy rozpoczęli udział w 2014 r. w tym samym roku go zakończyli.

Liczba uczestników, którzy kontynuowali uczestnictwo w danym programie w 2016 r., wynosiła 4 231 osób. Taką kontynuację wykazano w większości programów. Tylko w dwóch programach nie wykazano osób kontynuujących uczestnictwa tj. *Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych* oraz *Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia*.

Wykres 5. Liczba osób kończących w poszczególnych latach uczestnictwo w programach aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2014 r. współfinansowanym z rezerwy Ministra.



Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Poniższa tablica przedstawia procentowo liczbę osób, które ukończyły program w danym roku tj. w 2014 lub w 2015 oraz procentowo liczbę osób kontynuujących uczestnictwo w programie w 2016 roku.

Tablica 13. Odsetek osób kończących uczestnictwo w poszczególnych latach, w programach rozpoczętych w 2014 r. współfinansowanych z rezerwy Ministra.

Program	Liczba osób uczestniczących w programie	Odsetek osób kończących w 2014 r. do uczestników ogółem	Odsetek osób kończących w 2015 r. do uczestników ogółem	Odsetek osób kontynuujących w trzecim roku (w 2016 r.)
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn niedotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG).	196	40,82	54,59	2,04
Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe	394	62,69	22,84	10,91
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia	29 615	34,85	50,07	5,40
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia	3 124	28,33	38,54	28,20
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy	19 403	33,82	55,36	6,91
Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych	55	43,64	52,73	0,00
Dla bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną	434	44,01	43,09	7,37
Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia	1 832	46,56	51,97	0,00
Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy	233	11,59	57,94	26,18
Aktywizacji i Integracji	190	98,42	0,00	0,00
Inny (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy - program skierowany do osób bezrobotnych w wieku 30-50 lat	1 969	20,82	62,37	13,71
razem	57 445	34,45	51,36	7,37

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Z powyższej tabeli wynika, iż największa liczba uczestników, którzy rozpoczęli w 2014 r. udział w programie, zakończyła go w 2015 r. Grupa ta stanowi ponad 50 % wszystkich uczestników. Analizując zakończenie uczestnictwa w poszczególnych programach, największy odsetek osób kończących program został wykazany w 2014 r. w programie *Aktywizacja i Integracja* – 98,2 % . Niewielki odsetek – niewiele ponad 7 % kontynuuje uczestnictwo w 2016 r. Tylko dwa programy nie były przez uczestników kontynuowane w 2016 r. tj. *Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia* oraz *Aktywizacja i Integracja*.

4. Uczestnicy form aktywizacji zawodowej – programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2015 r.

Programy realizowane z udziałem środków rezerwy Ministra przekazanych w 2015 objęły 74 941 osób bezrobotnych – uczestników programów.

4.1. Uczestnicy form aktywizacji zawodowej – programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2015 r. - w podziale według programów.

Najwięcej osób bezrobotnych wzięło udział w programie *Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy* – 30 297 osób, co stanowi 40 % wszystkich uczestników programów.

Kolejnymi pod względem liczby uczestników programami, były te programy, które nie zostały określone wprost w zasadach, co w praktyce oznaczało programy dla osób w wieku od 30 do 50 – 14 761 osób oraz w programie *Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 25 roku życia* – 12 303.

Tablica 14. Uczestnicy programów współfinansowanych z rezerwy Ministra w 2015 roku.

Program	Liczba osób uczestniczących w programie	Udział uczestników poszczególnych programów w liczbie uczestników ogółem (%)
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn niedotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego EFG.	293	0,4
Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe.	337	0,4
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia.	2 798	3,7
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 25 roku życia.	12 303	16,4
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia.	6 085	8,1
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy.	30 297	40,4
Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych.	173	0,2
Aktywizacji bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną.	21	0,0
Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia.	2 590	3,5

Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy.	2 210	2,9
Aktywizacji i Integracji.	1 538	2,1
Projekt pilotażowy, na podstawie art. 109 ust. 7d ustawy.	30	0,0
Zlecenia działań aktywizacyjnych na podstawie art. 109 ust. 2c ustawy.	1 500	2,0
Aktywizacji zawodowej repatriantów.	0	0,0
Aktywizacji zawodowej cudzoziemców objętych ochroną międzynarodową.	0	0,0
Inny (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy.	14 761	19,7
Razem	74 941	100

Zródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Warto zwrócić uwagę na fakt, iż najwięcej uczestników miały programy, które dość szeroko określają grono swoich adresatów – osoby o trudnej sytuacji na rynku pracy oraz (co wynika z informacji z PUP) osoby bezrobotnej w wieku 30 – 50 lat. Mając na uwadze powyższe zasadnym wydaje się pytanie czy w tym przypadku środki rezerwy służą wspieraniu bieżących celów polityki rządu czy stanowią możliwość uzupełnienia wsparcia instrumentów aktywizacyjnych określonych ustawą.

4.2. Uczestnicy form aktywizacji zawodowej – programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2015 r. - według województw.

Tablica 15. Uczestnicy programów realizowanych z udziałem środków rezerwy FP w 2015 wg województw

Województwo	Liczba uczestników	Udział uczestników w poszczególnych województwach w liczbie uczestników ogółem (w %)
dolnośląskie	3562	4,8
kujawsko – pomorskie	6274	8,4
lubelskie	5509	7,4
lubuskie	1961	2,6
łódzkie	6546	8,7
małopolskie	4296	5,7
mazowieckie	6143	8,2
opolskie	2388	3,2
podkarpackie	6370	8,5
podlaskie	3035	4,1

pomorskie	3560	4,8
śląskie	4892	6,5
świętokrzyskie	5913	7,9
warmińsko- mazurskie	4143	5,5
wielkopolskie	5586	7,5
zachodniopomorskie	4728	6,3
Razem	74936	100

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Jak wynika z powyższej tabeli, największa liczba osób biorących udział w programach z rezerwy Ministra w 2015 była w województwie podkarpackim (6370 osób) oraz w województwie łódzkim (6546 osób). Najmniej osób uczestniczyło w programach współfinansowanych z rezerwy Ministra w 2015 w województwach opolskim – 2388 i lubuskim – 1961 osób.

4.3. Koszt uczestnictwa w programie na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej współfinansowanym ze środków rezerwy Ministra przyznanej w 2015 r.

Na podstawie danych przedstawionych w sprawozdaniach można policzyć średni koszt uczestnictwa wg programów i województw. Średni koszt uczestnictwa osoby bezrobotnej w programie współfinansowanym z rezerwy Ministra w 2015 roku wynosił 7341,0 zł, chociaż wyraźne jest znaczne zróżnicowanie kosztów uczestnictwa w zależności od programów. Największy jednostkowy koszt dotyczył uczestnictwa w programie *Aktywizacji bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną* (11 785,71 zł) oraz programie *Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG)* – 11 019,45 zł. Najniższe wartości przeciętnego kosztu uczestnictwa wykazane zostały dla programów *Aktywizacja i Integracja* oraz projektów pilotażowych i wynosiły średnio (odpowiednio) – 850,24 zł i 915,33 zł.

Analizując wyłącznie wydatki poniesione z rezerwy FP – średni wydatek ze środków rezerwy na jedną osobę wyniósł 7185,96 zł, przy czym największy przeciętny koszt uczestnictwa dotyczył uczestnictwa w programach *Aktywizacji bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną* – 11 785,71 oraz uczestnictwa w programie *Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, w tym współfinansowanych*

z wkładu finansowego Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG) – 11 019,45 zł. Najniższy przeciętny koszt uczestnictwa ponoszony wyłącznie ze środków rezerwy dotyczył programów *Aktywizacja i Integracja* oraz uczestnictwa w projektach pilotażowych (odpowiednio kwoty 804,79 zł i 915,33).

Analizując średni koszt uczestnictwa w podziale na województwa zróżnicowanie tego wskaźnika jest dużo mniejsze niż w podziale na programy. Najwyższy koszt uczestnictwa w programach współfinansowanych z rezerwy Ministra w 2015 roku był w województwach małopolskim i lubuskim, zaś najniższy w województwie świętokrzyskim.

Tablica 16. Średni koszt uczestnictwa w programach realizowanych z rezerwy Ministra w 2015 r.

Województwo	Koszt uczestnictwa (w tys. zł)	Koszt uczestnictwa wyłącznie ze środków rezerwy (w tys. zł)
dolnośląskie	7641,1	7630,7
kujawsko – pomorskie	8085,0	7581,2
lubelskie	6930,2	6823,4
lubuskie	6894,6	6884,7
łódzkie	6626,4	6590,6
małopolskie	8884,8	8681,4
mazowieckie	7284,0	7185,8
opolskie	6890,8	6786,1
podkarpackie	7887,9	7740,5
podlaskie	7012,6	6739,7
pomorskie	7616,8	7257,8
śląskie	6921,9	6678,3
świętokrzyskie	6257,4	6238,7
warmińsko- mazurskie	6610,4	6589,4
wielkopolskie	8109,0	7982,7
zachodniopomorskie	7466,0	7315,5
Polska	7341,0	7186,0

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

4.4. Informacja o osobach kończących uczestnictwo w programie aktywizacji zawodowej współfinansowanym ze środków rezerwy Ministra przyznanych w 2015 r. oraz kontynuujących go w kolejnych latach.

Należy wyraźnie podkreślić, że wraz ze zmianą definicji zakończenia udziału w aktywizacji zmieniła się metodologia oceny efektywności środków rezerwy Ministra. Sprawozdanie, z uwagi na fakt, iż realnie jest sporządzane w przypadku liczby osób, które zakończyły udział na dzień 31 grudnia 2015 nie odzwierciedla wszystkich rzeczywistych efektów realizacji, co należy mieć na uwadze analizując zamieszczone poniżej dane.

Tablica 17. Liczba osób uczestniczących i kończących udział w programie aktywizacji realizowanych ze środków rezerwy Ministra w 2015 roku.

Program	Liczba osób uczestniczących w programie	Liczba osób, które ukończyły udział w programie	Odsetek osób kończących udział w programie do uczestników ogółem
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG).	293	143	48,8%
Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe.	337	330	97,9%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia.	2 798	891	31,8%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 25 roku życia.	12 303	8 985	73,0%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia.	6 085	4 127	67,8%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy.	30 297	14 891	49,2%
Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych.	173	71	41,0%
Aktywizacji bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną.	21	11	52,4%
Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia.	2 590	1 954	75,4%
Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy.	2 210	1 498	67,8%
Aktywizacji i Integracji.	1 538	1 366	88,8%
Projekt pilotażowy, na podstawie art. 109 ust. 7d ustawy.	30	29	96,7%
Zlecania działań aktywizacyjnych na podstawie art. 109 ust. 2c ustawy.	1 500	0	0
Aktywizacji zawodowej repatriantów.	0	0	0

Aktywizacji zawodowej cudzoziemców objętych ochroną międzynarodową.	0	0	0
Inny (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy.	14 761	7 474	50,6%
Razem	74 936	41 770,0	55,7%

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Największa wartość wskaźnika udziału osób, które ukończyły udział w programie do liczby uczestników występuje w przypadku programów *Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe* (blisko 98%) oraz w przypadku *projektów pilotażowych* (96,7%). Najniższa wartość tego wskaźnika została odnotowana dla zlecania działań aktywizacyjnych – 0%. Wynika to z faktu, iż cały proces aktywizacji osoby bezrobotnej przez wyłonioną w procesie zgodnym z przepisami o zamówieniach publicznych agencję zatrudnienia trwa ponad rok, co oznacza, że formalne zakończenie udziału w programie dla osoby bezrobotnej w praktyce następuje w kolejnym lub jeszcze następnym roku kalendarzowym od przyznania środków rezerwy. Efekty tego typu programów będą odnotowane w sprawozdaniach za kolejne lata.

Niska czy nawet zerowa wartość wskaźnika nie przesądza o braku celowości wydatkowania środków rezerwy. Może być interpretowana jedynie jako brak pożądanych, definiowanych efektów w krótkiej perspektywie czasu.

5. Informacja o efektywności kosztowej oraz zatrudnieniowej programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej realizowanych z udziałem rezerwy Ministra przyznanej w 2015 r.

Efektywność zatrudnieniowa programów finansowanych ze środków rezerwy rozumiana jest jako udział procentowy liczby osób, które w trakcie lub po zakończeniu udziału w programie, współfinansowanym ze środków rezerwy, zostały wykazane jako zatrudnione w stosunku do liczby osób, które zakończyły udział w tym programie. Natomiast **efektywność kosztową** programów finansowanych ze środków rezerwy należy rozumieć jako stosunek wydatków samorządów powiatów sfinansowanych ze środków Funduszu Pracy (zarówno z rezerwy FP, jak i tych naliczonych algorytmem) na realizację programów, w odniesieniu do liczby osób, które zakończyły udział w programie współfinansowanym ze środków rezerwy.

Za dzień zakończenia udziału w programie przyjmuje się dzień zakończenia udziału lub zakończenia okresu zobowiązaniowego, wynikającego z ustawy, po ostatniej formie aktywizacji finansowanej ze środków FP (zarówno z rezerwy FP, jak i tych naliczonych algorytmem), realizowanej w ramach programu.

5.1. Efektywność zatrudnieniowa i kosztowa dla programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej uruchomionych w 2014 roku ze środków rezerwy FP i kontynuowanych w następnych latach.

Wskaźnik efektywności kosztowej oraz zatrudnieniowej programów uruchomionych w 2014 r. przedstawia poniższa tablica:

Tablica 18. Efektywność zatrudnieniowa i kosztowa dla programów uruchomionych w 2014 roku ze środków rezerwy FP.

Program	Efektywność kosztowa	Efektywność zatrudnieniowa
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG)	12 977,95	67,91%
Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe	25 126,45	35,91%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia	10 884,03	78,93%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia	16 866,21	66,63%
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy	12 811,57	68,78%
Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych	10 450,43	86,79%
Dla bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną	12 450,17	63,76%
Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia	10 246,50	71,02%
Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy	28 357,41	66,67%
Aktywizacji i Integracji	21 171,43	3,74%
Inny (powyżej nieuwjęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy - program skierowany do osób bezrobotnych w wieku 30-50 lat	17 871,70	60,20%

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Najwyższą efektywnością zatrudnieniową charakteryzują się poniższe formy aktywizacji:

- Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych (86,79%),
- Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia (78,93%),
- Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia (71,02%).

Najniższy wskaźnik efektywności zatrudnieniowej został osiągnięty w ramach programu *Aktywizacja i Integracja*, wynosi on zaledwie 4 %, co znacznie odbiega od efektywności osiągniętej dla pozostałych programów, gdzie w większości z nich wykazano efektywność na poziomie powyżej 60 %.

Efektywność kosztowa dla poszczególnych programów przedstawia się następująco.

Wykres 6. Efektywność kosztowa dla programów uruchomionych w 2014 roku ze środków rezerwy FP.



Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Legenda:

1. Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego EFG
2. Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe
3. Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia
4. Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia
5. Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy
6. Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych
7. Dla bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną
8. Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia
9. Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy
10. Aktywizacji i Integracji
11. Inny (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy - program skierowany do osób bezrobotnych w wieku 30-50 lat
12. Razem

Przeciętna efektywność kosztowa na jednego uczestnika programów rozpoczętych w 2014 r. wyniosła 12 039 zł. Najwyższą efektywność kosztową odnotowano w następujących programach:

- *Aktywizacji i Integracji* – 21 171,43 zł,
- *Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe* – 25 126,45 zł,
- *Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy* – 28 357,41 zł.

Tablica 20. Efektywność zatrudnieniowa i kosztowa ze środków 2014 rezerwy FP wg województw.

Województwo	Efektywność kosztowa	Efektywność zatrudnieniowa
warmińsko-mazurskie	13 896,72	54,98%
świętokrzyskie	16 295,56	56,88%
kujawsko – pomorskie	11 061,87	63,06%
podkarpackie	12 495,93	73,03%
Polska	12 038,96	73,16%
śląskie	11 441,01	74,21%
zachodniopomorskie	11 241,56	74,38%
mazowieckie	12 361,52	75,30%
pomorskie	12 969,27	77,84%
małopolskie	12 507,30	78,54%
łódzkie	12 695,66	78,70%
dolnośląskie	11 021,88	80,09%
lubuskie	11 278,79	82,41%
wielkopolskie	11 923,95	82,68%
lubelskie	10 213,55	83,10%
podlaskie	9 388,88	85,18%
opolskie	10 828,71	85,24%

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Efektywność zatrudnieniowa programów realizowanych z rezerwy w 2014 r. osiągnęła w skali krajowej 73 %. Najniższą efektywnością zatrudnieniową wykazano w województwie kujawsko-pomorskim.

Efektywność zatrudnieniową na poziomie wyższym niż 80 % odnotowano w następujących województwach:

- Dolnośląskim (80,09 %)
- Lubuskim (82,41 %)
- Wielkopolskim (82,68 %)
- Lubelskim (83,10 %)

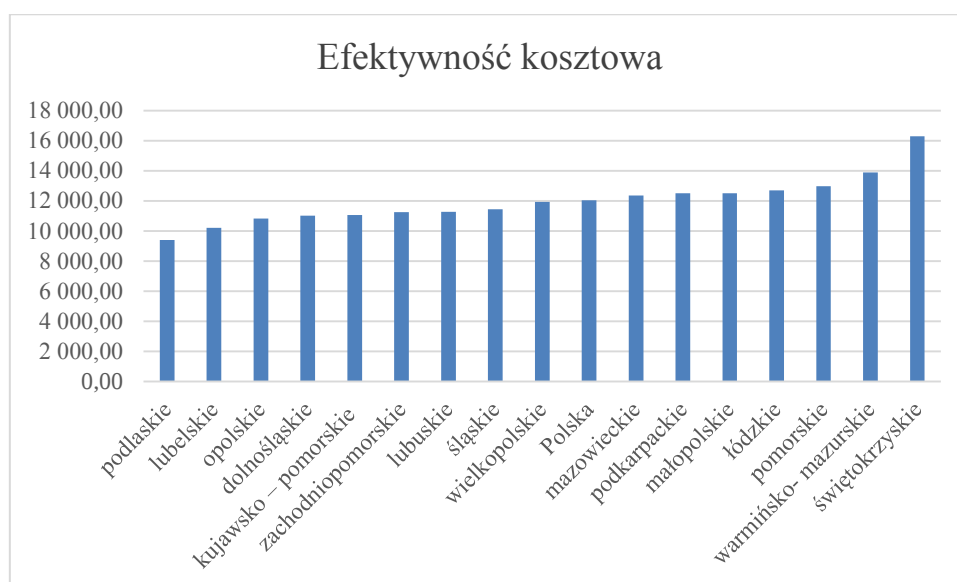
- Opolskim (85,24 %)
- Podlaskim (85,18 %)

Należy zauważyć, iż powyższe wskaźniki uwzględniają jedynie osoby, które zostały zatrudnione do dnia 1 marca 2015, a nie uwzględniają osób zatrudnionych po tej dacie albo kontynuujących udział w programie w 2016. Oznacza to, że ostateczne wartości wskaźników mogą ulec zmianie.

Odnosząc się natomiast do efektywności kosztowej, najwyższą wartość wskaźnika wykazano województwie świętokrzyskim – 16 295,56 zł. Najlepszy wynik zanotowano w województwie podlaskim – 9 388,88 zł.

Poszczególne koszty doprowadzenia bezrobotnego do zatrudnienia obrazuje poniższy wykres.

Wykres 7. Efektywność kosztowa dla programów współfinansowanych ze środków rezerwy w 2014 r. w podziale na województwa.



Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Odnosząc się do powyższego, należy również zauważyć, iż wskaźniki te nie uwzględniają osób zatrudnionych po 1 marca 2015 r. lub kontynuujących udział w programie w 2016, co oznacza, że ostateczne wartości tych wskaźników mogą ulec zmianie.

5.2. Efektywność zatrudnieniowa i kosztowa dla programów, na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, uruchomionych w 2015 roku współfinansowanych z rezerwy FP.

Wskaźnik efektywności kosztowej oraz zatrudnieniowej programów uruchomionych w 2015 r. przedstawia się następująco:

Tablica 21. Efektywność zatrudnieniowa i kosztowa programów współfinansowanych ze środków rezerwy w 2015 r.

Program	Efektywność zatrudnieniowa	Efektywność kosztowa
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG).	42,7%	52 929,51
Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe.	55,8%	12 234,24
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia.	78,3%	32 219,07
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 25 roku życia.	81,2%	11 307,73
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia.	73,7%	14 020,87
Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy.	76,8%	20 025,83
Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych.	87,3%	27 785,48
Aktywizacji bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną.	90,9%	24 750
Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia.	68,4%	9 427,235
Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy.	77,5%	17 536
Aktywizacji i Integracji.	8,3%	11 572,3
Projekt pilotażowy, na podstawie art. 109 ust. 7d ustawy.	10,3%	9 153,33
Zlecenia działań aktywizacyjnych na podstawie art. 109 ust. 2c ustawy.	-	-
Aktywizacji zawodowej repatriantów.	-	-
Aktywizacji zawodowej cudzoziemców objętych ochroną międzynarodową.	-	-
Inny (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy.	76,3%	22 430,79
Polska - razem	74,5%	17 682,63

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

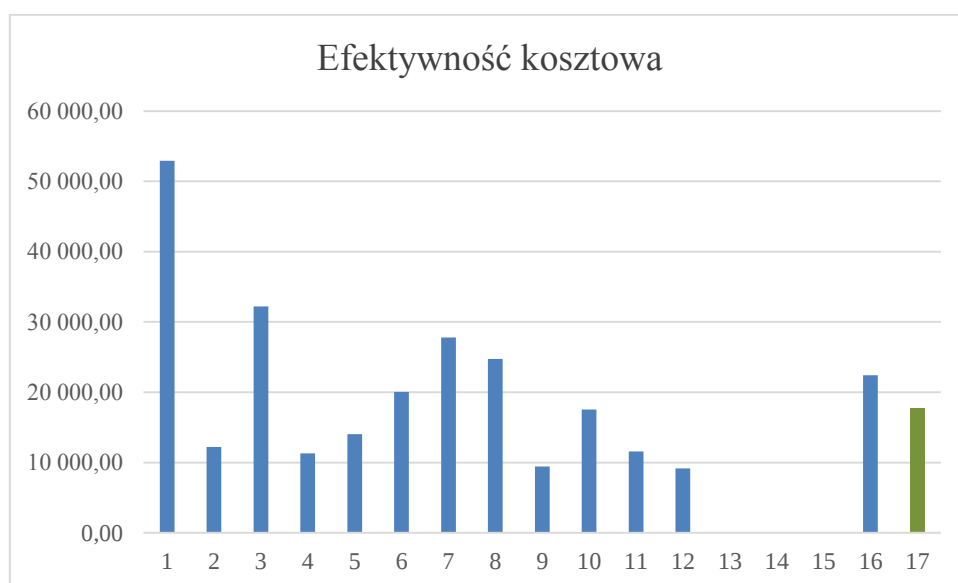
Największą efektywność zatrudnieniową osiągnięto w ramach programu *Aktywizacji bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną* – 90,9 %, co oznacza, że prawie wszystkie osoby uczestniczące w programie (21 osób) znalazło zatrudnienie.

Należy po raz kolejny podkreślić, że powyższe wyniki należy traktować jako wyniki wstępne. Całościowy obraz efektywności środków rezerwy będzie możliwy do przedstawienia po

zakończeniu programów, co zgodnie z danymi zawartymi w tablicy 17. *Liczba osób uczestniczących i kończących udział w programie aktywizacji realizowanych ze środków rezerwy Ministra w 2015 roku, będzie możliwe najwcześniej w 2017 roku.*

Najniższy wskaźnik efektywności zatrudnieniowej osiągnięto dla programu *Aktywizacja i Integracja* – 8,3 %. Dla programu *Zlecania działań aktywizacyjnych na podstawie art. 109 ust. 2c ustawy* (1500 uczestników), nie wykazano żadnej efektywności, co oznacza, że żaden z uczestników nie zakończył jeszcze udziału w programie. Wartości wskaźników prawdopodobnie osiągną inne, korzystniejsze wartości w dłuższej perspektywie czasowej (po zakończeniu uczestnictwa w programie).

Wykres 8. Efektywność kosztowa dla programów współfinansowanych ze środków rezerwy w 2015 r.



Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

Legenda:

1. Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników, w tym współfinansowanych z wkładu finansowego Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG).
2. Aktywizacji osób bezrobotnych z terenów, na których roku miały miejsce klęski żywiołowe.
3. Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia.
4. Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 25 roku życia.
5. Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia.
6. Aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art. 49 ustawy.
7. Wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych.
8. Aktywizacji bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną.
9. Realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia.
10. Specjalny, na podstawie art. 66a ust. 7 ustawy.
11. Aktywizacji i Integracji.
12. Projekt pilotażowy, na podstawie art. 109 ust. 7d ustawy.

13. Zlecenia działań aktywizacyjnych na podstawie art. 109 ust. 2c ustawy.
14. Aktywizacji zawodowej repatriantów.
15. Aktywizacji zawodowej cudzoziemców objętych ochroną międzynarodową.
16. Inny (powyżej nieujęty), którego realizacja wynika z diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy.
17. Razem

Tablica 22. Efektywność zatrudnieniowa i kosztowa programów współfinansowanych ze środków rezerwy w 2015 r.

Województwo	Efektywność kosztowa	Efektywność zatrudnieniowa
warmińsko- mazurskie	16 409,23	65,50%
świętokrzyskie	21 288,78	67,60%
łódzkie	21 138,50	69,84%
kujawsko – pomorskie	19 272,45	70,22%
zachodniopomorskie	15 522,90	71,22%
podkarpackie	28 893,62	71,30%
pomorskie	16 523,89	71,38%
mazowieckie	17 203,19	74,34%
Polska	17 682,63	74,48%
małopolskie	18 951,94	75,71%
dolnośląskie	20 107,69	76,51%
lubuskie	14 202,00	77,34%
śląskie	18 127,36	77,54%
wielkopolskie	14 320,77	80,77%
lubelskie	12 295,85	82,30%
podlaskie	15 906,80	82,95%
opolskie	17 158,81	83,46%

Źródło: obliczenia własne na podstawie danych ze sprawozdań dot. efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra.

PODSUMOWANIE

Programy aktywizacji zawodowej, które uzyskały w 2015 roku wsparcie z rezerwy Ministra wykazują średnią efektywność zatrudnieniową wynoszącą **74,5 %**. Koszt doprowadzenia jednego uczestnika programu do zatrudnienia wyniósł przeciętnie **17 682,63 zł**.

W porównaniu do efektywności wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra w roku 2014 r., efektywność kosztowa w 2015 r. wzrosła o 7300 tys. zł natomiast zatrudnieniowa była o 10 % niższa. Wskaźniki te w 2014 r. wynosiły odpowiednio **80,2%** oraz **10 394 zł¹**. Należy podkreślić, że wyniki te nie są ostateczne.

Regiony

Najniższy wskaźnik efektywności kosztowej analizowanej części wydatków został odnotowany w województwie **lubelskim (12 295,85 zł)**.

W województwie tym powiatowe urzędy pracy finansowały ze środków rezerwy głównie program *Aktywizacji zawodowej bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy określonych w art. 49 ustawy* tj. bezrobotnym do 30 roku życia, bezrobotnym długotrwale, bezrobotnym powyżej 50 roku życia, bezrobotnym korzystającym ze świadczeń z pomocy społecznej, bezrobotnym posiadającym co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia lub co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18 roku życia, bezrobotnym niepełnosprawnym. Wydatki na ten program stanowiły 39 % wszystkich wydatków na programy w województwie lubelskim.

Najwyższą efektywność zatrudnieniową odnotowały województwa opolskie (83,46%), podlaskie (82,95%) oraz lubelskie (82,30%).

W tych województwach powiatowe urzędy pracy realizowały ze środków rezerwy Ministra przede wszystkim programy dla osób bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy określonych w art. 49 ustawy oraz programy, których realizacja wyniknęła z przeprowadzonej diagnozy bieżących potrzeb rynku pracy.

Uczestnicy programów

Najczęściej aktywizowana w 2015 r. kategoria uczestników programów to osoby biorące udział w programie zwiększającym aktywność zawodową osób bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy określonych w art. 49 ustawy – 30 287 osób, co stanowi 40,43 % wszystkich uczestników.

¹ Źródło danych: Sprawozdanie „Efektywność wykorzystania środków Funduszu Pracy z udziałem rezerwy Ministra w roku 2014”

Na program ten została przeznaczona największa pula środków z rezerwy tj. 223 399,7 tys. zł czyli ok 40 % całej puli środków rezerwy Ministra.

Najwyższą **efektywność zatrudnieniową** odnotowano w programie *Aktywizacji bezrobotnych rodziców powracających na rynek pracy oraz bezrobotnych sprawujących opiekę nad osobą zależną* – 90,90 % oraz *Wspierania tworzenia i przystępowania do istniejących spółdzielni socjalnych* – 87,30 %.

Najniższy wskaźnik **efektywności kosztowej** odnotowano w ramach projektów pilotażowych prowadzonych na podstawie art. 109 ust. 7d ustawy – 9153,33 zł oraz aktywizacji bezrobotnych przy realizacji robót publicznych w regionach wysokiego bezrobocia – 9427,24 zł.

SPIS TABLIC I WYKRESÓW

Wykres 1. Kwota środków przyznanych w 2014 r. z rezerwy FP w całym okresie trwania programu w tys. zł w podziale na województwa.....	7
Obraz 1. Udział procentowy przyznanych środków w 2014 r. z rezerwy FP w całym okresie trwania programu w tys. zł. wg województw.....	8
Tablica 1. Kwoty środków z rezerwy Ministra przyznane na poszczególne programy w 2014 r.....	9
Wykres 2. Struktura wydatków środków FP przyznanych w 2014 roku z rezerwy FP wg źródła.....	10
Tablica 2. Wydatkowanie środków z rezerwy Ministra w poszczególnych województwach w 2014 r.	10
Tablica 3. Wykorzystanie środków FP na poszczególne programy w ogólnej kwocie środków przyznanych oraz wydatkowanych z rezerwy FP dla programów rozpoczętych w 2014 roku.....	12
Tablica 4. Podział środków FP z rezerwy Ministra w 2015 r., na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, pomiędzy poszczególne województwa.....	14
Tablica 5. Kwoty środków z rezerwy Ministra przyznane na poszczególne programy w 2015 roku...	15
Wykres 3. Struktura wydatków wg źródeł na programy współfinansowane z rezerwy Ministra.....	16
Tablica 6. Wykorzystanie środków rezerwy Ministra wg województw.....	17
Tablica 7. Wydatki na programy realizowane z udziałem środków FP z rezerwy Ministra wg źródeł środków i rodzaju programu.....	18
Tablica 8. Wykorzystanie środków FP rezerwy Ministra wg programów.....	19
Tablica 9. Zestawienie liczby uczestników poszczególnych programów.....	21
Tablica 10. Informacja o liczbie uczestników programów uruchomionych w 2014 r. współfinansowanych z rezerwy FP – według województw.....	22
Tablica 11. Uczestnicy programów uruchomionych w 2014 r. współfinansowanych z rezerwy FP – według województw.....	23
Wykres 4. Koszt uczestnictwa jednej osoby w programie uruchomionym w 2014 roku, współfinansowanego z rezerwy FP.....	24
Tablica 12. Liczba uczestników, którzy zakończyli i kontynuują udział w programie rozpoczętym w 2014 r. współfinansowanym z rezerwy Ministra.....	25
Wykres 5. Liczba osób kończących w poszczególnych latach uczestnictwo w programach aktywizacji zawodowej rozpoczętych w 2014 r. współfinansowanym z rezerwy Ministra.....	26
Tablica 13. Odsetek osób kończących uczestnictwo w poszczególnych latach, w programach rozpoczętych w 2014 r. współfinansowanych z rezerwy Ministra.....	27
Tablica 14. Uczestnicy programów współfinansowanych z rezerwy Ministra w 2015 roku	28
Tablica 15. Uczestnicy programów realizowanych z udziałem środków rezerwy FP w 2015 wg województw.....	29
Tablica 16. Średni koszt uczestnictwa w programach realizowanych z rezerwy Ministra w 2015 r...	31

Tablica 17. Liczba osób uczestniczących i kończących udział w programie aktywizacji realizowanych ze środków rezerwy Ministra w 2015 roku.....	32
Tablica 18. Efektywność zatrudnieniowa i kosztowa dla programów uruchomionych w 2014 roku ze środków rezerwy FP.....	34
Wykres 6. Efektywność kosztowa dla programów uruchomionych w 2014 roku ze środków rezerwy FP.....	35
Tablica 20. Efektywność zatrudnieniowa i kosztowa ze środków 2014 rezerwy FP wg województw..	36
Wykres 7. Efektywność kosztowa dla programów współfinansowanych ze środków rezerwy w 2014 r. w podziale na województwa.....	37
Tablica 21. efektywność zatrudnieniowa i kosztowa programów współfinansowanych ze środków rezerwy w 2015 r.....	38
Wykres 8. Efektywność kosztowa dla programów współfinansowanych ze środków rezerwy w 2015 r.....	39
Tablica 22. efektywność zatrudnieniowa i kosztowa programów współfinansowanych ze środków rezerwy w 2015 r.	40

