



Znak: P-1.4131.326.2025.AA
Szczecin, 24 września 2025 r.

Rada Miejska Dębna

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/126/2025 Rady Miejskiej Dębna z dnia 27 sierpnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVII/296/2021 Rady Miejskiej Dębna z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia „Wieloletniego planu Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych Gminy Dębno na lata 2021 – 2025”.

Uzasadnienie

Dnia 27 sierpnia 2025 r. Rada Miejska Dębna podjęła uchwałę Nr XVI/126/2025 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVII/296/2021 Rady Miejskiej Dębna z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia „Wieloletniego planu Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych Gminy Dębno na lata 2021 – 2025”.

Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie dnia 29 sierpnia 2025 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 21 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków¹ (dalej: ustawa), zgodnie z którym *Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej "planem* oraz art. 21 ust. 5 ww. aktu, w świetle którego *Plan spełniający warunki określone w ust. 3 rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta).*

Mając na względzie powyższe, nie budzi wątpliwości uprawnienie organu stanowiącego gminy do podjęcia uchwały w oparciu o ww. regulacje. Należy mieć jednak na uwadze, że art. 21 ust. 5 ustawy uzależnia możliwość uchwalenia planu, a co za tym idzie również wprowadzenia zmian w przyjętym planie, od spełnienia dwóch warunków: *po pierwsze plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego, ustaleniami miejscowych planów*

¹ Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757).

zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków), po drugie podjęcie uchwały może nastąpić w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu burmistrzowi. Jeżeli w tym okresie rada gminy nie uchwali planu (bądź jego zmiany) to w myśl art. 25 ust. 6 ustawy *plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf*. Tym samym, ustawodawca wskazał jakie następstwa niesienie za sobą bezskuteczny upływ terminu, o którym mowa w art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Analizując uchwałę Nr XVI/126/2025 organ nadzoru zwrócił się do organu wykonawczego Gminy Dębno z zapytaniem, w jakim terminie do Urzędu Miejskiego w Dębnie wpłynęła propozycja zmiany planu Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o. o. w Dębnie.² Pismem z dnia 18 września 2025 r., znak: GK.0232.1.4.2025.MDD Burmistrz Dębna wyjaśnił, że *Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Dębnie w dniu 24 kwietnia 2025 r. przedłożyło Burmistrzowi Dębna projekt zmiany wskazanego planu*.

Należy podkreślić, że ww. ustawowy termin jest terminem zawitym, w związku z czym rada gminy po jego upływie nie ma możliwości podjęcia skutecznie uchwały w sprawie uchwalenia planu, aktualizuje się natomiast podstawa do jednorazowego ustalenia taryfy przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 5 kwietnia 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 158/18 *rada gminy może uchwalić plan bądź podjąć uchwałę o odmowie jego uchwalenia w ciągu 3 miesięcy (termin zawity) od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). Każda z tych uchwał odpowiada kompetencji nadanej gminie przez ustawodawcę w art. 21 ust. 5 ustawy (...). Tym samym podstawa do jednorazowego uchwalenia taryfy przez przedsiębiorstwo wod-kan istnieje tylko wówczas, gdy termin 3 miesięcy upłynie bezskutecznie. Ten ostatni przepis ma charakter dyscyplinujący radę gminy do podjęcia uchwały, której przedmiotem jest przedstawiony przez przedsiębiorstwo plan (uchwała ma być podjęta, pozytywna lub negatywna) w ciągu 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta)*.

Niewątpliwie Rada Miejska Dębna podjęła uchwałę Nr XVI/126/2025 z przekroczeniem terminu zawitego określonego przez art. 21 ust. 5 ustawy, zaś upływ terminu określonego przepisem ustawy jest równoznaczny z utratą kompetencji do uchwalenia zmian w przyjętym poprzednio planie.

Naruszenie wskazanego przez ustawodawcę terminu stanowi wykroczenie poza upoważnienie zawarte w art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, a tym samym narusza wskazaną regulację w sposób istotny.

Z powyższych względów stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVI/126/2025 Rady Miejskiej Dębna z dnia 27 sierpnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVII/296/2021 Rady Miejskiej Dębna z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia „Wieloletniego planu Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń

² Znak: P-1.4130.224.2025.AA z dnia 16 września 2025 r.

Kanalizacyjnych Gminy Dębno na lata 2021 – 2025” jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński