

ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*

Projekt z dnia z dnia 09 października 2024 r., nr DAG8.680.1.2024, dotyczący
zmiany do Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzania
przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub
zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne

(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego
treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac
legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/~~imię i nazwisko~~**

**Związek Pracodawców Przemysłu
Rozrywkowego i Gier (KRS 0000885216)**

2. Adres siedziby/~~adres miejsca zamieszkania~~**

Al. Jerozolimskie 85/21, 00-807 Warszawa

3. Adres do korespondencji i adres e-mail:

Al. Jerozolimskie 85/21, 00-807 Warszawa
biuro@zpdrig.pl

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO
W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Łukasz Łazarewicz	Al. Jerozolimskie 85/21, 00-807 Warszawa
2	Adwokat Dominika Bura - Pełnomocnik	ul. Olimpijska 3, 02-636 Warszawa
3	Adwokat Michał Bisiorek - Pełnomocnik	ul. Olimpijska 3, 02-636 Warszawa

OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU C. BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY Działając w imieniu Związku Pracodawców Przemysłu Rozrywkowego i Gier („Związek”) z siedzibą w Warszawie (00-807) przy Al. Jerozolimskich 85/21, zrzeszającego przedsiębiorstwa z branży zakładów wzajemnych i koncesjonowanych kasyn gier, w związku z publikacją w dniu 31.10.2024 r. na stronach Rządowego Centrum Legislacji („RCL”) przygotowanego przez Ministra Finansów („MF”) projektu z dnia 09.10.2024 r., nr DAG8.680.1.2024, zmiany do Rozporządzenia Ministra Finansów „w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzania przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne” („Projekt Rozporządzenia”) na zasadzie art. 7 ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa zgłaszam aktualizację stanowiska Związku do Projektu Rozporządzenia („Stanowisku Związku”). W ramach aktualizacji stanowiska przedkładam stanowisko Najwyższej Izby Kontroli stanowiącej odpowiedź na petycję Związku w związku z propozycją zmiany do Rozporządzenia.		
D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1 2 3	Pismo Związku z dnia 17 kwietnia 2025 r. do Ministra Finansów, Pismo Związku z dnia 20 marca 2025 r. do Najwyższej Izby Kontroli, Stanowisko Najwyższej Izby Kontroli z kwietnia 2025 r.	
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia 14.11.2024 r. (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Michał Bisiorek Adwokat Pełnomocnik	17.04.2025 r.	/profil zaufany/
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia (podpis)		

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności

lobbingowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw, w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.



Warszawa, dnia 17 kwietnia 2025 r.

OD:

**Związek Pracodawców Przemysłu
Rozrywkowego i Gier**

Al. Jerozolimskie 85/21, 00-807 Warszawa

reprezentowany przez pełnomocnika

adw. Michała Bisiorka

BCLA Bisiorek, Cieśliński i Partnerzy Adwokaci i Radcowie Prawni

ul. Olimpijska 3, 02-636 Warszawa

DO:

Ministra Finansów

Departament Regulacji Rynku Gier

i Podatku od Gier

ul. Świętokrzyska 12

00-916 Warszawa

Dotyczy: stanowiska Najwyższej Izby Kontroli w przedmiocie zmiany Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne, w celu wyeliminowania przypadków zawyżania przychodów za okres niepodlegający kontroli (informacja o wynikach kontroli z dnia 07 czerwca 2019 r. nr KBF.430.001.2019, nr ewid. 28/2019/P/18/012/KBF)

PISMO

Działając w imieniu Związku Pracodawców Przemysłu Rozrywkowego i Gier („**Związek**”) z siedzibą w Warszawie, jako organizacji pracodawców zrzeszającej podmioty zajmujące się szeroko pojętą rozrywką, w tym podmioty z branży kasyn stacjonarnych, w związku z koniecznością nowego uregulowania tzw. „kryterium podatkowego” stosowanego w postępowaniach przetargowych przed Ministrem Finansów na udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry Związek wystąpił z petycją do Najwyższej Izby Kontroli („**NIK**”) o wydanie opinii, czy zaproponowane przez Związek rozwiązania prawne w zakresie brzmienia treści zmiany do tekstu Rozporządzenia mogą zostać uznane za zgodne z zaleceniami pokontrolnymi i przyczynić się do realizacji wskazanych przez NIK celów:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne (Dz. U. z 2013 r. poz. 1156) wprowadza się następujące zmiany:

**BCLA Bisiorek, Cieśliński i Partnerzy
Adwokaci i Radcowie Prawni**

Olimpijska 3,
02-636 Warszawa

tel.: 22 672 00 72
fax: 22 518 86 91

kancelaria@bcla.pl
NIP: 5213930122

KRS: 0000902915
REGON: 389092673

Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy w Warszawie, XIII
Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego.

1) w § 2:

a) w ust. 2a otrzymuje brzmienie:

*„2a. Podstawę opodatkowania podatkiem od gier, o której mowa w ust. 1 pkt 3a i 5, wskazuje się **dla pierwszych trzech lat prowadzenia działalności** na podstawie koncesji lub zezwolenia, począwszy od dnia rozpoczęcia tej działalności”.*

Istotą proponowanej zmiany jest pozostawienie aktualnego kryterium deklarowanej podstawy opodatkowania podatkiem od gier jaką podmiot ubiegający się udzielenie koncesji lub zezwolenia planuje osiągnąć w działalności prowadzonej na podstawie koncesji w kasynie gry lub salonie gry bingo pieniężne, którego dotyczy złożona oferta, z ograniczeniem go do pierwszych 3 lat działalności koncesyjnej. Postulowana zmiana wprowadza proste i klarowne rozwiązanie, zgodnie z którym deklaracja przychodów i weryfikacja ich faktycznego osiągnięcia następuje za ten sam okres tj. pierwszych trzech lat koncesji, co zapewni eliminację nadużyć i deklarowania nierealnych podstaw opodatkowania podatkiem od gier za czwarty, piąty lub szósty rok prowadzenia kasyna gry przez uczestników przetargu.

W odpowiedzi na petycję NIK co prawda stwierdził, że nie jest organem uprawnionym do wydawania opinii prawnych w przedmiocie zasadności propozycji zmian przepisów, ale jednocześnie pokreślił, że kwestia adekwatności proponowanych przez Ministra Finansów zmian do projektu Rozporządzenie są przedmiotem stałych analiz ze strony NIK.

adw. Michał Bisiorek

Załącznik:

1. Petycja Związku Pracodawców Przemysłu Rozrywkowego i Gier z dnia 20 marca 2025 r. w sprawie projektu zmiany Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2010 r.,
2. Stanowisko Najwyższej Izby Kontroli z kwietnia 2025 r.

Warszawa, dnia 20 marca 2025 r.

**Związek Pracodawców Przemysłu
Rozrywkowego i Gier**

Al. Jerozolimskie 85/21, 00-807 Warszawa

reprezentowany przez pełnomocnika

adw. Michała Bisiorka

BCLA Bisiorek, Cieśliński i Partnerzy Adwokaci i Radcowie Prawni

ul. Olimpijska 3, 02-636 Warszawa

Pan

Marian Banaś

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Wydział Skarg i Wniosków

ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa

P E T Y C J A

dotycząca wniosku pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli w przedmiocie zmiany Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne, w celu wyeliminowania przypadków zawyżania przychodów za okres niepodlegający kontroli (informacja o wynikach kontroli z dnia 07 czerwca 2019 r. nr KBF.430.001.2019, nr ewid. 28/2019/P/18/012/KBF)

Szanowny Panie Prezesie,

Zwracam się do Pana w imieniu Związku Pracodawców Przemysłu Rozrywkowego i Gier („ZPPRiG”), jako organizacji pracodawców zrzeszającej podmioty zajmujące się szeroko pojętą rozrywką, w tym podmioty z branży kasyn stacjonarnych, w związku z koniecznością nowego uregulowania tzw. „kryterium podatkowego” stosowanego w postępowaniach przetargowych przed Ministrem Finansów na udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry. Członkowie ZPPRiG biorący udział w obecnych przetargach kasynowych zgłaszają pilną potrzebę zmiany przepisów w zakresie deklarowanej podstawy opodatkowania. Obecna wadliwa regulacja wymusza na oferentach deklarowanie absurdalnie wysokich przychodów, stanowiących największe znane nauce liczby, jedynie w celu zachowania szans na zdobycie koncesji. Zdaniem uczestników rynku, ekspertów i autorytetów prawnych dalsze obowiązywanie kryterium podatkowego w obecnym kształcie, niekorzystnie wpływa na zasadę uczciwej konkurencji w ramach postępowań przetargowych, gdyż koncesje

nierzadko nie są zdobywane przez uczestników z najlepszą lokalizacją tylko tych, którzy zadeklarowali abstrakcyjną wielkość odprowadzanego podatku od gier.

W informacji o wynikach kontroli z dnia 07 czerwca 2019 r. (nr KBF.430.001.2019, nr ewid. 28/2019/P/18/012/KBF), Najwyższa Izba Kontroli w zbadanych postępowaniach przetargowych przed Ministrem Finansów na udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry, stwierdziła znaczne dysproporcje w deklarowanych przez spółki przystępujące do przetargu przychodach na pierwsze trzy lata działalności w stosunku do kolejnych trzech lat, co zdaniem NIK wskazuje, że podmioty te zawyżają deklarowane przychody na trzy kolejne lata, które nie podlegają kontroli. Te zawyżone wartości są brane pod uwagę przy ocenie ofert i mogą istotnie wpłynąć na wyniki postępowania przetargowego. NIK wniosła o zmianę rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2010 r. tak, by wyeliminować przypadki zawyżania przychodów za okres niepodlegający kontroli, gdyż powoduje to, że Ministerstwo Finansów przyjmuje i ocenia deklaracje o podstawie opodatkowania, która jest faktycznie niemożliwa do osiągnięcia na polskim rynku.

Mając na uwadze konieczność nowelizacji opisanego kryterium i usprawnienia obecnych rozwiązań, zwracam się z uprzejmą prośbą o opinię, czy poniżej zaproponowane brzmienie przepisu mogłoby zostać uznane za zgodne z zaleceniami pokontrolnymi NIK i przyczynić się do realizacji wskazanych przez Izbę celów:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne (Dz. U. z 2013 r. poz. 1156) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) w ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„ 2a. Podstawę opodatkowania podatkiem od gier, o której mowa w ust. 1 pkt 3a i 5, wskazuje się **dla pierwszych trzech lat prowadzenia działalności** na podstawie koncesji lub zezwolenia, począwszy od dnia rozpoczęcia tej działalności”.

Istotą powyższej zmiany jest pozostawienie aktualnego kryterium deklarowanej podstawy opodatkowania podatkiem od gier jaką podmiot ubiegający się udzielenie koncesji lub zezwolenia planuje osiągnąć w działalności prowadzonej na podstawie koncesji w kasynie gry lub salonie gry bingo pieniężne, którego dotyczy złożona oferta, z ograniczeniem go do pierwszych 3 lat działalności koncesyjnej. Postulowana zmiana wprowadza proste i klarowne rozwiązanie, zgodnie z którym deklaracja przychodów i weryfikacja ich faktycznego osiągnięcia następuje za ten sam okres tj. pierwszych trzech lat koncesji, co zapewni eliminację nadużyć i deklarowania nierealnych podstaw opodatkowania podatkiem od gier za czwarty, piąty lub szósty rok prowadzenia kasyna gry przez uczestników przetargu.

Z poważaniem,

adw. Michał Bisiorek
/Pełnomocnik/

Załącznik:

1. kopia pełnomocnictwa



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Departament Budżetu i Finansów

Warszawa, dnia kwietnia 2025 r.

**Związek Pracodawców Przemysłu
Rozrywkowego i Gier**

Al. Jerozolimskie 85/21,00-807 Warszawa

Za pośrednictwem

Pełnomocnika adw. Michała Bisiorka BCLA
Bisiorek, Cieśliński i Partnerzy Adwokaci i
Radcowie Prawni ul. Olimpijska 3, 02-636
Warszawa

Szanowni Państwo,

w związku z pismem z dnia 20 marca 2025 r., dotyczącym wniosku pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli w przedmiocie zmiany rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne pragnę podziękować za wykazane zainteresowanie kwestią regulacji prawnych będących przedmiotem sformułowanych wniosków Najwyższej Izby Kontroli.

W informacji o wynikach kontroli z dnia 7 czerwca 2019 r. dotyczącej nadzoru nad rynkiem gier hazardowych (P/18/012/KBF) zaprezentowano ustalenia, z których wynika, że stwierdzono znaczne dysproporcje w deklarowanych przez podmioty przystępujące do przetargu przychodach za pierwsze trzy lata działalności na podstawie koncesji na prowadzenie kasyna gry w stosunku do kolejnych trzech lat tej działalności. Wskazuje to, zdaniem NIK, na to, że podmioty przystępujące do postępowania przetargowego zawyżają deklarowane przychody za trzy kolejne lata działalności, które nie podlegają kontroli, co może wpłynąć na wyniki postępowania przetargowego. NIK wniosła o zmianę rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne, aby wyeliminować przypadki zawyżania przychodów. Minister Finansów przedstawił projekt zmian we wskazanym akcie prawnym mających służyć realizacji wniosku pokontrolnego NIK (projekt z dnia 9 października 2024 r. nr z wykazu prac legislacyjnych 882). Ministerstwo Finansów w miejsce dotychczasowego kryterium deklarowanej podstawy opodatkowania podatkiem od gier (jaką uczestnik przetargu planuje osiągnąć w działalności na podstawie koncesji/zezwoleń), proponuje wprowadzenie kryterium średniej wysokości podatku od gier ustalonej w odniesieniu do ośrodków gier zlokalizowanych w województwie, którego dotyczy przetarg. W ocenie Ministerstwa Finansów projekt zmiany rozporządzenia MF z dnia 27 sierpnia 2010 r. uwzględnia wniosek zawarty Najwyższej Izby Kontroli.

Odnosząc się do kwestii oceny czy propozycja zmiany treści rozporządzenia przedstawiona w Państwa piśmie mogłaby zostać uznana za zgodną z zaleceniami pokontrolnymi NIK uprzejmie informuję, że Najwyższa Izba Kontroli nie jest organem uprawnionym do wydawania opinii prawnych w przedmiocie zasadności propozycji zmian przepisów prawa sugerowanych przez podmioty w trakcie procesu legislacyjnego. Ponadto pragnę zauważyć, że wnioski zamieszczane w informacjach nie mają charakteru wiążącego i stanowią jedynie sugestię co do sposobu zachowania się podmiotu, do którego są one skierowane. W obecnym stanie prawnym, jak wyżej wskazano, trwają prace legislacyjne nad realizacją wniosku sformułowanego przez NIK. Kwestia adekwatności tych zmian do oczekiwań sformułowanych we wniosku pokontrolnym NIK jest przedmiotem stałych analiz.

Ponadto uprzejmie informuję, że pismo Państwa - z uwagi na treść zawartego żądania - nie może być uznane jako petycja w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach¹. Pismo jest kwalifikowane jako petycja tylko wtedy, gdy żądanie skierowane do adresata mieści się w granicach zadań podmiotu i należy do jego kompetencji. To treść żądania decyduje czy dane pismo jest petycją. Zgodnie z art. 2 ust. 3 wskazanej ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Natomiast stosownie do art. 3 ww. ustawy, o tym czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna.

Z wyrazami szacunku

Dyrektor
Departamentu Budżetu i Finansów

Anna Wojcieszekiewicz
/dokument podpisany elektronicznie/

¹ Dz.U. z 2018 r. poz.870