



WOJEWODA PODKARPACKI

Rzeszów, 2020-04-15

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

skr. poczt. 297

Opinia dotycząca wniosku w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Dubiecko w powiecie przemyskim, w województwie podkarpackim i ustalenia jego granic.

Wniosek w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Dubiecko i ustalenia jego granic złożony został 27 marca 2020 r., w oparciu o uchwałę Rady Gminy Dubiecko nr 121/XXIII/2020 z dnia 25 marca 2020 r. w *sprawie wystąpienia z wnioskiem o nadanie statusu miasta miejscowości Dubiecko*. Uchwała ta jest zgodna z prawem i nie będą w stosunku do niej podejmowane działania w trybie nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego.

W wyniku przeprowadzonej analizy formalnoprawnej wniosku stwierdzono, iż zawiera on wymagane informacje i dokumenty, określone w § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w *sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gminy, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach* (Dz.U. z 2014 r. poz. 310).

W obowiązującym *Wykazie urzędowych nazw miejscowości i ich części* (stanowiącym załącznik do obwieszczenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 października 2019 r.) rodzaj miejscowości Dubiecko określony został jako *wieś*. Rada Gminy Dubiecko wystąpiła - w trybie art. 4 ust. 2 oraz art. 4b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) - o nadanie tej miejscowości statusu miasta, obejmującego obszar wsi Dubiecko, stanowiący obręb ewidencyjny Dubiecko, o łącznej powierzchni 239,326 ha.

Wymóg przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Dubiecko, w tym sołectwa Dubiecko, został spełniony. Konsultacje odbyły się w oparciu o uchwałę Rady Gminy Dubiecko nr 118/XXII/2020 z dnia 26 lutego 2020 r. w *sprawie przeprowadzenia z mieszkańcami Gminy Dubiecko konsultacji dotyczących wniosku o nadanie statusu miasta miejscowości Dubiecko*. Uchwała ta jest zgodna z prawem i nie będą

w stosunku do niej podejmowane działania w trybie nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego.

Konsultacje z mieszkańcami gminy Dubiecko odbyły się od 18 do 20 marca 2020 r. - stosownie do zarządzenia nr 15/2020 Wójta Gminy Dubiecko z dnia 4 marca 2020 r.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji przedstawiają się następująco:

- 1) w całej gminie – na ogólną liczbę osób uprawnionych do głosowania – 7578, w konsultacjach wzięły udział 683 osoby, spośród których: za proponowaną zmianą opowiedziały się 633 osoby, przeciw zmianie było 13 osób, wstrzymało się od głosu 37 osób;
- 2) w sołectwie Dubiecko – na ogólną liczbę osób uprawnionych do głosowania – 719, w konsultacjach wzięło udział 95 osób, spośród których: za proponowaną zmianą opowiedziały się 92 osoby, przeciw zmianie nie oddano głosu, wstrzymały się od głosu 3 osoby;
- 3) w pozostałych sołectwach gminy łącznie – na ogólną liczbę osób uprawnionych do głosowania – 6859, w konsultacjach wzięło udział 588 osób, spośród których: za proponowaną zmianą opowiedziało się 541 osób, przeciw zmianie było 13 osób, wstrzymały się od głosu 34 osoby.

Procentowe wskaźniki wyników konsultacji przedstawia poniższa tabela:

Wyszczególnienie	Gmina Dubiecko	Sołectwo Dubiecko	Pozostałe sołectwa Gminy Dubiecko łącznie
Liczba osób, które wzięły udział w konsultacjach do liczby osób uprawnionych do głosowania	9,01 %	13,21 %	8,57 %
Liczba głosów popierających do liczby osób, które wzięły udział w konsultacjach	92,66 %	96,84%	92,00 %
Liczba głosów przeciwnych do liczby osób, które wzięły udział w konsultacjach	1,91 %	0,00%	2,21 %
Liczba głosów wstrzymujących się do liczby osób, które wzięły udział w konsultacjach	5,43 %	3,16 %	5,79 %

Ww. wyniki pokazują zbliżony poziom poparcia dla proponowanej zmiany w miejscowości Dubiecko – 96,84 % oraz w całej gminie – 92,66 %, przy podobnej liczbie mieszkańców biorących udział w konsultacjach: w gminie – 9,01%, a w sołectwie Dubiecko – 13,21% ogólnej liczby osób uprawnionych do głosowania. Natomiast w pozostałych sołectwach gminy łącznie, poparcie dla proponowanej zmiany kształtuje się również na podobnym poziomie 92,00% - w odniesieniu do liczby mieszkańców biorących udział w konsultacji, która stanowi 8,57% ogólnej liczby osób uprawnionych do głosowania.

Należy uznać, że Rada Gminy Dubiecko wyraziła intencjonalną pozytywną opinię w sprawie nadania miejscowości Dubiecko statusu miasta, ponieważ uwzględniając wyniki konsultacji podjęła ww. uchwałę nr 121/XXIII/2020 z dnia 25 marca 2020 r. w *sprawie wystąpienia z wnioskiem o nadanie statusu miasta miejscowości Dubiecko*.

Rada Gminy Dubiecko nie przewiduje znacznych kosztów związanych z wprowadzeniem przedmiotowej zmiany. Szacuje je na kwotę od 5 tysięcy zł do 10 tysięcy zł wskazując, że związane one będą głównie z wymianą pieczęci urzędowych oraz tablic informacyjnych oraz deklarując ich pokrycie z budżetu gminy.

Dokonanie wnioskowanej zmiany nie pociąga za sobą skutków finansowych w realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych w budżecie Wojewody Podkarpackiego. Wysokość dotacji na te zadania, w tym w dziale 750 – Administracja publiczna, rozdz. 75011 – Urzędy wojewódzkie, § 2010 – *Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin) ustawami*, pozostanie w budżecie w części 85/18 województwo podkarpackie na niezmienionym poziomie, w tym również dotacja przyznana dla gminy Dubiecko.

W Dubiecku nie przewiduje się również zmian w istniejącej sieci szkół – obecnie znajduje się tam Zespół Szkolno-Przedszkolny oraz Liceum Ogólnokształcące im. Ignacego Krasińskiego.

Wnioskodawca, powołując się na dane dotyczące liczby ludności oraz struktury jej zatrudnienia z 2018 r. wskazuje, że większość spośród 688 pracujących mieszkańców Dubiecka utrzymuje się z działalności pozarolniczej. Działalność rolniczą (w tym w zakresie łowiectwa i rybołówstwa) prowadzi tylko 8 osób.

O poziomie rozwoju społeczno-gospodarczego Dubiecka świadczy obecność w tej miejscowości różnorodnych instytucji i podmiotów realizujących usługi na rzecz ludności, takich jak: szkoły, przedszkola, ośrodki zdrowia, apteki, bank, urząd pocztowy oraz Komisariat Policji. Na terenie Dubiecka działają również stowarzyszenia i organizacje społeczne o charakterze oświatowym, kulturalnym i społecznym.

W miejscowości tej dobrze rozwinięta jest też struktura podmiotów gospodarczych o różnorodnej specyfice działalności - w Dubiecku zlokalizowanych jest ogółem 85 podmiotów różnych branż, w tym placówki handlowe, gastronomiczne i usługowe.

Wnioskodawca wskazuje, iż spełnione są przesłanki wynikające z art. 4 ust. 4 ww. ustawy o *samorządzie gminnym*, tj. infrastruktura społeczna i techniczna jest wystarczająca, a układ urbanistyczny, charakter zabudowy, jednorodny układ osadniczy i przestrzenny, a także więzi kulturalne, społeczne i gospodarcze zapewniają zdolność do wykonywania zadań publicznych.

Miejscowość Dubiecko charakteryzuje się zwartą zabudową przestrzenną oraz odpowiednią infrastrukturą techniczną (sieć kanalizacyjna i wodociągowa, gazyfikacja, infrastruktura drogowa, oświetlenie uliczne) i społeczną. Jej potencjał - mający swoje podstawy w historycznej tkance przestrzennej - stanowi wyjście naprzeciw zarówno rozwojowi zapewniającemu wysoką jakość życia, ale również zachowaniu dotychczasowych walorów przestrzeni, w tym wypadku zabytkowych i funkcjonalnych oraz przyjaznego otoczenia dla lokalnej społeczności. Usystematyzowana zabudowa, ład przestrzenny oraz atrakcyjność wielu obszarów Dubiecka stwarza obecnie możliwość wzmocnienia szans na rozwój analizowanej jednostki osadniczej. Spójne zarządzanie przestrzenią miejską gwarantuje wprowadzenie trwałych i stabilnych reguł gospodarki przestrzennej, co ma wpływ zarówno na jakość życia mieszkańców jak i na zachowania podmiotów gospodarczych w zakresie inwestowania. Przyczynia się również do stymulowania procesów wpływających na jakość przestrzeni oraz służących zrównoważonemu rozwojowi. Przestrzeń jest dobrem publicznym, a kształtowanie przestrzeni jest walką o jakość życia, dlatego warto dbać o zachowanie ładu przestrzennego, co w miejscowości Dubiecko następuje w sposób racjonalny, pełnowartościowy i satysfakcjonujący.

Nadanie praw miejskich miejscowości Dubiecko i możliwość realizacji przypisanych mu funkcji wiąże się z jego rozwojem społeczno-gospodarczym, który może się odbywać w prawidłowo rozwijającym się układzie funkcjonalno-przestrzennym zapewniającym zrównoważony rozwój.

Za zmianą statusu miejscowości przemawiają także względy historyczne. Dubiecko od 1407 r. było miastem dawnej Ziemi Sanockiej, siedzibą rodów: Kmitów, Stadnickich, Krasickich i Konarskich. Posiadało prawa miejskie przez ponad pięćset lat. Dubiecko utraciło prawa miejskie w 1934 r. w wyniku zmian administracyjnych i tworzenia tzw. gmin zbiorowych.

Ważnym aspektem jest również czynnik społeczny i oczekiwania mieszkańców, którzy w konsultacjach społecznych w znacznej większości opowiedzieli się za zmianą statusu miejscowości. Po zmianach byłoby to jedyne miasto w powiecie przemyskim.

Uwzględniając poszczególne aspekty wniosku, należy uznać, że za nadaniem miejscowości Dubiecko statusu miasta przemawiają zarówno względy historyczne, jak i dotychczasowy rozwój społeczno-gospodarczy. Ponadto, Dubiecko charakteryzuje miejski układ urbanistyczny – miejscowość posiada rozwiniętą infrastrukturą komunalną, zwarte budownictwo mieszkaniowe oraz szereg ciągów komunikacyjnych, stanowiących sieć dróg o znaczeniu ponadlokalnym. Przywrócenie praw miejskich wsi Dubiecko z pewnością będzie korzystne dla jego dalszego rozwoju społeczno-gospodarczego.

Mając powyższe na uwadze, pozytywnie opiniuję wniosek Rady Gminy Dubiecko w sprawie nadania miejscowości Dubiecko statusu miasta i ustalenia jego granic.

WOJEWODA PODKARPACKI

(-)

Ewa Leniart

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)