

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.382.2025

Łódź, 28 maja 2025 r.

Rada Powiatu Zduńskowolskiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XV/27/25 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 9 maja 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Zduńskowolskiego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 15 maja 2025 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XV/27/25 z dnia 9 maja 2025 r. Rada Powiatu Zduńskowolskiego uchwaliła Statut Powiatu Zduńskowolskiego stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Statutem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą: § 8, § 22 ust. 1, § 23, § 25 ust. 4, § 42 Statutu, a ponadto § 44 ust. 2 Statutu w zakresie wyrazów: "wraz z terminem ich realizacji", § 44 ust. 4 Statutu, § 64 Statutu w zakresie wyrazów: ", chyba, że rada określi zasady wykonywania swojej uchwały" oraz § 67 Statutu.

W § 8 Statutu przyjęto, że w skład Rady wchodzi 19 Radnych. W ocenie organu nadzoru do kompetencji rady powiatu nie należy stanowienie o liczbie radnych rady powiatu. Zgodnie z art. 373 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365) liczbę radnych wybieranych do rad ustala, odrębnie dla każdej rady, wojewoda, po porozumieniu z komisarzem wyborczym, odpowiednio do zasad określonych w kodeksie oraz ustawach odrębnych.

W § 22 ust. 1 Statutu uregulowano, że rada rozpoczyna obrady w obecności co najmniej ustawowego składu Rady, a w przypadku braku wymaganego kworum zamyka sesję. Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, przy braku quorum, rada jest pozbawiona jedynie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

możliwości podejmowania uchwał. Zatem jedyną konsekwencją braku połowy ustawowego składu rady jest co do zasady niemożność podejmowania przez radę uchwał, a nie możliwość prowadzenia obrad. Ponadto należy zauważyć, że § 22 ust. 10 Statutu przewiduje inny skutek braku quorum, a mianowicie konieczność przerwania sesji przez Przewodniczącego Rady, a nie jej zamknięcia.

W § 23 Statutu unormowano, że Radni mogą składać wnioski na sesji lub w okresie między sesjami w formie pisemnej. Wnioski powinny zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego oraz wynikające z nich prośby o podjęcie określonych działań lub ich zaniechanie. Odpowiedź na wnioski jest udzielana pisemnie w ciągu 14 dni od daty jej złożenia. Zgodnie z art. 21 ust. 9 ustawy o samorządzie powiatowym radni mogą kierować interpelacje i zapytania do starosty. W związku z powyższym wyjaśnienia wymaga rozróżnienie między wnioskiem z § 23 Statutu, a interpelacjami i zapytaniami z art. 21 ust. 9 -11 ustawy o samorządzie powiatowym. Ponadto w Statucie przewidziano możliwość składania różnych wniosków w trakcie sesji np. w § 22 ust. 4 pkt 2, § 22 ust. 8 i § 26 ust. 2 Statutu. W związku z tym wyjaśnienia wymaga także relacja § 23 Statutu dotycząca wniosków składanych przez radnych do innych przepisów Statutu przewidujących składanie wniosków przez radnych.

W § 42 Statutu przewidziano, że członek Komisji Rewizyjnej podlega wyłączeniu, jeśli przedmiot kontroli może dotyczyć krewnego, powinowatego albo innej osoby, jeżeli zachodzi stosunek zależności określonego rodzaju, który może wywoływać wątpliwości co do bezstronności Radnego w określonej sprawie. Powyższa regulacja, w ocenie organu nadzoru jest sprzeczna z art. 21 ust. 7 ustawy o samorządzie powiatowym, który stanowi, że radny nie może brać udziału w głosowaniu, jeżeli dotyczy ono jego interesu prawnego. Kwestia wyłączenia radnego została zatem odmiennie uregulowana w ustawie. Stanowienie w statucie przepisów rozszerzających zakres wyłączenia radnego jest niedopuszczalne. Wyłączenie z art. 21 ust. 7 ustawy dotyczy samego głosowania, a nie wyłączenia od pracy w radzie albo komisji. Nie jest zatem możliwe jakiegokolwiek czasowe wyłączenie radnego od udziału w pracach komisji ani na mocy decyzji przewodniczącego komisji, ani też uchwały rady, chyba że rada podejmie decyzję o zmianie składu osobowego komisji rewizyjnej (por. wyrok WSA w Lublinie z 5 października 2023 r., sygn. akt III SA/Lu 318/23).

W § 44 ust. 2 Statutu uregulowano, że Komisja Rewizyjna, w ciągu 14 dni od zakończenia kontroli, na podstawie protokołu kontroli, sporządza i kieruje do kierownika kontrolowanej jednostki i Zarządu oraz w wypadku kontroli Zarządu do przewodniczącego Zarządu, wystąpienie pokontrolne zawierające wnioski i zalecenia wraz z terminem ich realizacji. Według § 44 ust. 4 Statutu kierownik kontrolowanej jednostki, do której zostało skierowane wystąpienie pokontrolne, w ciągu 7 dni od jego otrzymania, zobowiązany jest przekazać Komisji Rewizyjnej pisemne powiadomienie o sposobie realizacji wniosków i zaleceń w wyznaczonym terminie, z zastrzeżeniem przepisów ust. 5. W ocenie organu nadzoru powyższe przepisy są niezgodne z art. 16 ust. 1 w zw. art. 12 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym. Komisja rewizyjna jest organem wewnętrznym rady, który jest powoływany "w celu" wykonywania kontroli, a więc ma zapewnić odpowiednią sprawność tej kontroli. Podstawowym zadaniem komisji rewizyjnej jest kontrolowanie działalności wójta gminy oraz gminnych jednostek organizacyjnych. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie przyznają

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

radzie ani tym bardziej komisji rewizyjnej uprawnień nadzorczych. Kontrola sprowadza się bowiem do czynności sprawdzających, podjętych dla ustalenia zgodności działania podmiotu kontrolowanego z określonym wymaganym kryterium oraz sformułowania na tej podstawie ocen i wniosków. Kontrola jest zatem zespołem czynności materialno-technicznych. Powyższe oznacza, że ani rada, ani komisja nie posiada uprawnień do wydawania wiążących dyspozycji dotyczących usunięcia stwierdzonych w toku kontroli nieprawidłowości (wyrok WSA w Łodzi z dnia 29 czerwca 2023 r., sygn. akt III SA/Łd 157/23). W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru regulacja § 44 ust. 2 Statutu w zakresie wyrazów: "wraz z terminem ich realizacji" oraz § 44 ust. 4 Statutu może pozostawać w opozycji do obowiązujących przepisów prawa.

W ocenie organu nadzoru § 64 Statutu w zakresie wyrazów: ", chyba, że Rada określi zasady wykonywania swojej uchwały" jest niezgodny z art. 16 ust. 1 w zw. art. 12 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym, gdyż w ocenie organu nadzoru rada jest uprawniona jedynie do stanowienia o kierunkach działania zarządu powiatu, a nie do wskazywania konkretnego sposobu wykonywania uchwał. Ponadto wykonywanie uchwał należy do kompetencji zarządu powiatu zgodnie z art. 32 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie powiatowym.

Zasady dotyczące dostępu do dokumentów i korzystania z nich, które określa statut powiatu (art. 8a ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym) powinny być rozumiane jako techniczno-porządkowe, które nie wpływają kształtująco na realizację obywatelskiego prawa do informacji. Innymi słowy dopuszczalne jest uregulowanie w statucie tylko techniczno-porządkowych zasad dostępu dokumentów, dotyczących wykonywania zadań publicznych przez organy samorządowe i korzystania z tych dokumentów. Statuty jednostek samorządowych, które by wykraczały w swych unormowaniach poza tak rozumiane upoważnienie naruszałaby przepisy Konstytucji i odpowiednich ustaw (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 7 marca 2019 r., sygn. akt II SA/Po 1097/18). W związku z powyższym zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą wskazania w § 67 Statutu, że dokumenty będą udostępniane jedynie na miejscu w jednym dniu roboczym (poniedziałek w godzinach 10.00 - 15.30), a kopia dokumentów będzie wydawana dopiero po jej potwierdzeniu za zgodność z oryginałem przez upoważnionego pracownika. W ocenie organu nadzoru powyższe zapisy mogą ograniczać obywatelskie prawo do informacji.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.