

WDA.272.2.2025

**Odpowiedź nr 1 oraz Modyfikacja
Specyfikacji Warunków Zamówienia**

**Dot. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.: Kompleksowa usługa ochrony
budynku Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Warszawie położonego w
Warszawie (05-075) przy ul. Żółkiewskiego 17 wraz z podległym terenem**

Zgodnie z art. 284 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1320 z późn.zm.) Zamawiający informuję, że w dniu 6-7.11.2025 r. wpłynęły następujące pytania od Wykonawcy:

1. Zamawiający w opisie kryteriów oceny ofert przyznaje 20% wagi dla wykonawcy oferującego najwyższą wartość odpisu na PFRON. Art 90 ust 3 Pzp wskazuje że kryteria oceny ofert nie mogą dotyczyć właściwości wykonawcy, a w szczególności jego wiarygodności ekonomicznej, technicznej lub finansowej.
Kryteria muszą dotyczyć przedmiotu zamówienia (Art. 241 Pzp.) Wysokość odpisu PFRON nie dotyczy przedmiotu zamówienia, nie jest także odpowiednikiem upustu, rabatu czy bonifikaty (wyrok KIO 1430/19 z dnia 9 sierpnia 2019 r.) W cytowanym wyroku Krajowa Izba Odwoławcza zwróciła również uwagę, że bez znaczenia dla oceny zarzutów przedstawionych w odwołaniu jest zatem okoliczność, iż zamawiający na skutek zastosowanych w SIWZ mechanizmów uzyska w przyszłości dodatkowe korzyści z zawarcia umowy z danym wykonawcą, który zobowiąże się do zapewnienia zamawiającemu ulg w odpisach na PFEON.
Pytanie: Czy Zamawiający zamierza zastosować w postępowaniu niedozwolone kryteria oceny ofert?

Odpowiedź: Zamawiający może stosować jako kryterium oceny ofert cenę oraz wysokość odpisu na PFRON. Kryteria te są stosowane na podstawie przepisów Ustawy PZP oraz Ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Zamawiający nie wyklucza z góry z postępowania żadnego z podmiotów, ponieważ możliwość obniżenia wpłat na PEFON nie jest warunkiem uczestnictwa w postępowaniu. Najistotniejszym kryterium w prowadzonym postępowaniu o wadze 80% jest cena ofert, zaś drugim kryterium wysokość opisu PEFON, które stanowi pozostałe 20 % i zostało utrzymane ze względu na interes Zamawiającego i dodatkowe korzyści ekonomiczne.

2. Czy Zamawiający dopuszcza do realizacji zamówienia osoby niepełnosprawne posiadające status osoby niepełnosprawnej i orzeczenie o niepełnosprawności bez względu na orzeczony stopień niepełnosprawności?

Odpowiedź: Zamawiający nie zakazuje uczestnictwa osób niepełnosprawnych w realizacji zamówienia, a jedynie takich osób, których niepełnosprawność uniemożliwiałaby lub utrudniała wykonanie przedmiotu zamówienia.

3. Czy Zamawiający dopuszcza do realizacji zamówienia osoby niepełnosprawne obarczone następującymi schorzeniami: choroba psychiczna 02P, upośledzenie umysłowe 01U, epilepsja 06E, zaburzenia wzroku 04O, całkowite zaburzenia rozwojowe 12C?

Odpowiedź: Zamawiający nie zakazuje uczestnictwa osób niepełnosprawnych w realizacji zamówienia, a jedynie takich osób, których niepełnosprawność uniemożliwiałaby lub utrudniała wykonanie przedmiotu zamówienia.

4. W celu spełnienia warunku udziału w postępowaniu zamawiający wymaga aby wykonawca wykonał lub wykonuje co najmniej dwie usługi ochrony (ochrony fizycznej) w obiektach użyteczności publicznej, z których każda trwała co najmniej 6 miesięcy. Czy usługi powinny być świadczone bez przerw w ich wykonywaniu? Czy wartość usług jest dowolna?

Odpowiedź: Tak. Usługa powinna być wykonywana w sposób ciągły przez okres co najmniej 6 miesięcy. Wartość wykonania usługi jest dowolna.

Zgodnie z art. 286 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605 z późn.zm.) dokonuje się modyfikacji Specyfikacji Warunków Zamówienia w następującym zakresie:

W Specyfikacji Warunków Zamówienia:

W Rozdziale XI Warunku udziału w postępowaniu ust. 1 pkt. 4) otrzymuje brzmienie:

„4) zdolności technicznej i zawodowej – Warunek ten zostanie spełniony, jeżeli Wykonawca wykaze, że w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał lub wykonuje co najmniej dwie usługi ochrony (ochrony fizycznej) w obiektach użyteczności publicznej, z których każda trwała co najmniej 6 miesięcy.

Przez budynek użyteczności publicznej zgodnie z definicją zawartą w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225 z późn. zm.) należy rozumieć budynek przeznaczony na potrzeby administracji publicznej, wymiaru sprawiedliwości, kultury, kultu religijnego, oświaty, szkolnictwa wyższego, nauki, wychowania, opieki zdrowotnej, społecznej lub socjalnej, obsługi bankowej, handlu, gastronomii, usług, w tym usług pocztowych lub telekomunikacyjnych, turystyki, sportu, obsługi pasażerów w transporcie kolejowym, drogowym, lotniczym, morskim lub wodnym śródlądowym, oraz inny budynek przeznaczony do wykonywania podobnych funkcji; za budynek użyteczności publicznej uznaje się także budynek biurowy lub socjalny.

UWAGA 1: Pod pojęciem „dwie usługi” należy rozumieć „dwie umowy”.

UWAGA 2: Usługa powinna być wykonywana w sposób ciągły przez okres co najmniej 6 miesięcy.

W Ogłoszeniu o zamówieniu

W sekcji V Kwalifikacja Wykonawców ust. 5.4) Nazwa i opis warunków udziału w postępowaniu pkt. 1) ppkt 3) otrzymuje brzmienie:

„4) zdolności technicznej i zawodowej – Warunek ten zostanie spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał lub wykonuje co najmniej dwie usługi ochrony (ochrony fizycznej) w obiektach użyteczności publicznej, z których każda trwała co najmniej 6 miesięcy”

Przez budynek użyteczności publicznej zgodnie z definicją zawartą w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2002 r. poz. 1225 z późn. zm.) należy rozumieć budynek przeznaczony na potrzeby administracji publicznej, wymiaru sprawiedliwości, kultury, kultu religijnego, oświaty, szkolnictwa wyższego, nauki, wychowania, opieki zdrowotnej, społecznej lub socjalnej, obsługi bankowej, handlu, gastronomii, usług, w tym usług pocztowych lub telekomunikacyjnych, turystyki, sportu, obsługi pasażerów w transporcie kolejowym, drogowym, lotniczym, morskim lub wodnym śródlądowym, oraz inny budynek przeznaczony do wykonywania podobnych funkcji; za budynek użyteczności publicznej uznaje się także budynek biurowy lub socjalny.

UWAGA 1: Pod pojęciem „dwie usługi” należy rozumieć „dwie umowy”.

UWAGA 2: Usługa powinna być wykonywana w sposób ciągły przez okres co najmniej 6 miesięcy.

5. W opisie przedmiotu zamówienia zamawiający wymaga od pracowników wykonawcy "wykonanie różnych dodatkowych czynności lub prac, niezbędnych do właściwego funkcjonowania obiektów". Pragniemy zauważyć że przedmiotem zamówienia jest ochrona obiektu. Dbanie o prawidłowe funkcjonowanie obiektu leży w gestii administratora i konserwatora. Ponadto Art. 99 Pzp wymaga aby przedmiot zamówienia został opisany w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. Wnioskujemy o zastosowanie się zamawiającego do cytowanego artykułu i dokonanie precyzyjnego opisu i wyjaśnienie lub usunięcie niejednoznacznego zapisu. Pozostawienie zapisu w obecnym kształcie uniemożliwia wykonawcy sporządzenie rzetelnej oferty.

Odpowiedź : Zamawiający przychylił się do prośby Wykonawcy i usuwa niejednoznaczny zapis OPZ.

Zgodnie z art. 286 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605 z późn.zm.) dokonuje się modyfikacji w OPZ w następującym zakresie:

W opisie przedmiotu zamówienia w pkt. 8 ppkt. 12 wykreśla się „wykonanie różnych dodatkowych czynności lub prac, niezbędnych do właściwego funkcjonowania obiektów”

6. Czy Zamawiający wymaga, aby przez cały okres realizacji usługi Wykonawca zatrudniał na podstawie umowy o pracę osoby wykonujące wszystkie czynności wskazane w opisie

przedmiotu zamówienia, w wymiarze nie mniejszym niż ilość czasu przeznaczonego na faktyczne wykonywanie usługi?

Odpowiedź: TAK

Czy każda roboczogodzina świadczenia usługi musi być świadczona w ramach umowy o pracę?

Odpowiedź: TAK

Czy w trakcie realizacji usługi ochrony w aktualnie trwającym kontrakcie Zamawiający dokonywał weryfikacji zatrudnienia na podstawie umowy o pracę?

Odpowiedź: NIE

Czy Zamawiający w celu weryfikacji zatrudnienia na podstawie umowy o pracę wymagał będzie udostępnienia:

- zawartych umów o pracę
- zgłoszeń poszczególnych pracowników do ZUS
- potwierdzeń opłaconych składek
- zaświadczeń ZUS P RCA z ujawnionym kodem tytułu ubezpieczenia oraz podstawą wymiaru składek odpowiadającym zawartym umowom o pracę

Odpowiedź: NIE

7. Czy zapewnianie Państwo bezpieczne i higieniczne warunki pracy? Czy pracownicy ochrony otrzymają nieodpłatny dostęp do: pomieszczenia socjalnego, bieżącej wody nadającej się do spożycia, energii elektrycznej, sanitariatów ze środkami czystości?

Odpowiedź : TAK

8. Czy dopuszczają Państwo waloryzację wynagrodzenia w przypadku m. in. zmiany stawki podatku od towaru i usług oraz podatku akcyzowego; zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, zmiany zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych.

Odpowiedź : TAK

Jeżeli tak jakie dokumenty ma przedstawić wykonawca starając się o waloryzację stawki ?

Odpowiedź : okoliczności i wymagania w zakresie zamiany umowy regulują zapisy § 9 wzoru umowy

Czy Zamawiający dopuszcza waloryzację stawki w oparciu o artykuł 439 PZP ?

Odpowiedź : TAK

9. Czy istnieje możliwość rozwiązania umowy za wypowiedzeniem przez wykonawcę jak zamawiający nie wyrazi zgody na waloryzację stawki?

Odpowiedź : TAK

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość negocjacji zapisów proponowanej umowy?

Odpowiedź : NIE

10. Czy Zamawiający dopuszcza podnajęcie realizacji usługi przez podwykonawców?

Odpowiedź : TAK

Czy zamawiający dopuszcza możliwość podnajęcia grupy interwencyjnej/ patrolu interwencyjnego od innego podmiotu? :

Odpowiedź : NIE

Czy zamawiający wymaga posiadania grupy interwencyjnej uzbrojonej w broń palną – czy grupa może być nieuzbrojona :

Odpowiedź : NIE WYMAGA

11 .Czy Zamawiający do realizacji zamówienia dopuszcza osoby z orzeczeniem niepełnosprawności?

Czy pracownicy GI zatrudnieni muszą być zatrudnieni na podstawie umowy o pracę

Odpowiedź : TAK

Czy Zamawiający dopuszcza do realizacji zadań umowy osoby z grupą inwalidzką (orzeczenie o niepełnosprawności), które posiadają doświadczenie w ochronie budynków użyteczności publicznej oraz badania lekarskie od lekarza medycyny pracy dopuszczające do wykonywania zawodu

Odpowiedź : TAK

Czy Zamawiający wymaga, aby Wykonawca posiadał status zakładu pracy chronionej z możliwością udzielenia odpisu na PFRON w wysokości 50% wartości netto faktury na podstawie art. 22 ust. 10 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych? Czy Zamawiający planuje skorzystanie z takiego odpisu?

Odpowiedź : TAK. Zamawiający będzie korzystał z odpisu.

Niniejsze odpowiedzi i modyfikacja stanowią integralną część SWZ.