

**Uzasadnienie do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu
z dnia 24 września 2025 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych
dla obszaru Natura 2000 Stawy Karpnickie (PLH020075)**

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 i poz. 1940 oraz z 2025 r. poz. 884) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego, w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, biorąc pod uwagę cele ochrony obszaru. Po zmianach legislacyjnych plan zadań ochronnych ważny jest bezterminowo (wcześniej sporządzany był na 10 lat).

Obszar Natura 2000 Stawy Karpnickie (PLH020075) został wyznaczony rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 14 października 2021 r. w sprawie wyznaczenia specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stawy Karpnickie (PLH020075) (Dz. U. poz. 2136) w celu zachowania we właściwym stanie przedmiotów ochrony wymienionych w Załączniku I i II Dyrektywy Siedliskowej: siedlisk przyrodniczych, tj.:

- 3130 Brzegi lub osuszane dna zbiorników wodnych ze zbiorowiskami z *Littorelletea*, *Isoëto* *Nanojuncetea*;
- 3260 Nizinne i podgórskie rzeki ze zbiorowiskami włosieniczników (*Ranunculion fluitantis*)
- 6430 Ziołorośla górskie (*Adenostylion alliariae*) i ziołorośla nadrzeczne (*Convolvuletalia sepium*);
- 6510 Niżowe i górskie świeże łąki użytkowane ekstensywnie (*Arrhenatherion elatioris*);
- *91E0 Łęgi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe (*Salicetum albo-fragilis*, *Populetum albae*, *Alnenion glutinoso-incanae*) i olsy źródłiskowe;

oraz gatunków zwierząt:

- 1188 Kumak nizinny *Bombina bombina*;
- 1084 Pachnica dębowa *Osmoderma eremita*;
- 1355 Wydra *Lutra lutra*.

Projekt planu zadań ochronnych dla specjalnego obszaru ochrony siedlisk Stawy Karpnickie (PLH020075), zwanego dalej Obszarem, został sporządzony z uwzględnieniem wymagań określonych w art. 28 ust. 10 ww. ustawy o ochronie przyrody oraz zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2024 r., poz. 99).

W przypadku tego Obszaru nie zachodzą przesłanki wynikające z art. 28 ust. 11 ww. ustawy o ochronie przyrody, wobec czego plan zadań ochronnych obejmuje cały obszar Natura 2000.

Założeniem do opracowania projektu planu zadań ochronnych dla Obszaru jest utrzymanie lub odtworzenie właściwego stanu przedmiotów ochrony, który to obowiązek wynika z art. 6 (1) Dyrektywy Siedliskowej.

Przedmiotowy projekt planu zadań ochronnych zawiera wszystkie niezbędne elementy wynikające z zapisów ww. *ustawy o ochronie przyrody* i ww. *rozporządzenia w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000*.

Prace terenowe obejmowały badania w zakresie fitysocjologii, entomologii, chiropterologii, herpetologii, teriologii i ichtiologii. W ich trakcie zweryfikowano listę przedmiotów ochrony w Obszarze. W przypadku gatunków zwierząt potwierdzono obecność wszystkich przedmiotów ochrony. W przypadku siedlisk przyrodniczych spośród ww. przedmiotów ochrony ekspert nie potwierdził obecności siedlisk 3260 i 6430. Dla pozostałych typów siedlisk przyrodniczych zweryfikowano ich dotychczas wskazywane lokalizacje oraz określono szczegółową lokalizację i przebieg granic płatów tych typów siedlisk.

Powyższe ustalenia były podstawą do złożenia do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska wniosku o wprowadzenie zmian w SDF Obszaru (pismo znak WPN.630.7.2025.BP z dnia 11 kwietnia 2025 r.). Proponowane zmiany w większości zostały zaakceptowane przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (nie zaakceptowano usunięcia siedliska 3260 z listy przedmiotów ochrony), przy czym usunięcie siedliska 6430 z listy przedmiotów ochrony oczekuje na akceptację Komisji Europejskiej

Za główne zagrożenie dla siedliska 3130 uznano prowadzenie gospodarki rybackiej w sposób niedostosowany do wymogów tego siedliska (brak osuszania, niewłaściwe terminy spuszczenia wody i zalewania stawów) oraz obecność obcych gatunków inwazyjnych. W przypadku siedliska 6510 wskazano przede wszystkim na brak właściwego użytkowania części płatów siedlisk, tj. ekstensywnej gospodarki kośnej, pastwiskowej albo kośno-pastwiskowej, co skutkuje niekorzystnymi zmianami w obrębie płatów siedlisk (wkraczanie obcych gatunków inwazyjnych oraz gatunków ekspansywnych). W odniesieniu do siedliska *91E0 za zagrożenie uznano realizację działań inwestycyjnych, które negatywnie wpłyną na układ hydrologiczny w obrębie i w sąsiedztwie siedliska, jak również obecność w płatach siedliska obcych gatunków inwazyjnych i ekspansywnych bylin.

Nie określano zagrożeń dla siedliska 3260 ani 6430, ponieważ w obszarze nie stwierdzono występowania płatów tych siedlisk.

Nie zidentyfikowano zagrożeń i nacisków istniejących dla gatunku 1188 kumak nizinny. Wskazano natomiast, że zagrożeniem potencjalnym jest rozrastająca się zabudowa mieszkaniowa w sąsiedztwie jednego stanowiska gatunku, co może zniszczyć lądowe siedliska tego gatunku.

W przypadku 1355 wydry jako zagrożenie istniejące wskazano pozyskiwanie osobników w celu ograniczenia szkód powodowanych w rybostanie. Natomiast w odniesieniu do 1084 pachnicy dębowej jako zagrożenie istniejące wskazano wycinkę drzew, przycinanie konarów i usuwanie martwego drewna, co obniża stan zachowania siedlisk gatunku.

Szczegółowe cele działań ochronnych zostały określone na podstawie przeprowadzonych prac terenowych, metodyki GIOŚ (2012) oraz metodyk wskazanych przez ekspertów: fitosocjologa, entomologa, herpetologa i teriologa wykonujących badania na potrzeby opracowania planu zadań ochronnych.

Zaproponowane działania ochronne mają na celu zachowanie ww. siedlisk i siedlisk ww. gatunków. W przypadku siedliska 3130 dotyczą one przede wszystkim wdrożenia właściwego rytmu zalewania i opróżniania zbiorników, uwzględniającego wymagania tego siedliska. W przypadku siedliska 6510 w szczególności dotyczą one właściwych metod gospodarowania (ekstensywne użytkowanie kośne, kośno-pastwiskowe albo pastwiskowe) w obrębie płatów siedliska. Natomiast w odniesieniu do siedliska *91E0 zaproponowano ochronę bierną, która jest optymalną formą ochrony tego siedliska w tym Obszarze. W przypadku 1084 pachnicy dębowej zaproponowano wykonanie nasadzeń uzupełniających – na groblach oraz w alei (większość drzew została nasadzona sztucznie i nie odnawiają się one w sposób naturalny), co ma zapewnić trwałość siedliska gatunku. Natomiast w przypadku 1188 kumaka nizinnego zaproponowano prowadzenie ekstensywnej gospodarki rybackiej na stawach, co ma zapewnić zachowanie siedlisk gatunku.

Nie określano działań ochronnych dla ochrony siedlisk przyrodniczych, gatunków zwierząt oraz ich siedlisk, oraz związanych z utrzymaniem lub modyfikacją metod gospodarowania dla gatunku 1355 wydra oraz dla siedlisk 3260 i 6430 (z uwagi na brak płatów siedlisk w Obszarze).

W trakcie sporządzania projektu planu zadań ochronnych przeprowadzono badania terenowe w zakresie fitosocjologii, entomologii, herpetologii i teriologii (czyli w zakresie wszystkich przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 Stawy Karpnickie) na całym obszarze objętym planem, a wyniki tych badań pozwoliły na uzyskanie wystarczającej wiedzy o Obszarze, w związku z czym nie zaplanowano uzupełnienia stanu wiedzy.

Zaplanowany monitoring dotyczy stanu zachowania siedlisk i siedlisk gatunków. Badania powinny być prowadzone regularnie, nie rzadziej niż raz na 6 lat.

Z uwagi na fakt, że obowiązujący dokument planistyczny (studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mysłakowice) zawiera wskazania, które mogą wpływać negatywnie na przedmioty ochrony, konieczne było zawarcie w zarządzeniu ustanawiającym przedmiotowy plan zadań ochronnych wskazań do zmian w tym dokumencie niezbędnych do utrzymania bądź odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków zwierząt, dla których ochrony został wyznaczony Obszar.

Sporządzenie planu ochrony dla Obszaru nie jest konieczne. Plan zadań ochronnych jest wystarczającym narzędziem do zapewnienia ochrony przedmiotom ochrony w Obszarze. Ustanowienie planu zadań ochronnych poprzedzone zostało przeprowadzeniem postępowania z udziałem społeczeństwa.

W dniu 10 grudnia 2018 r. na stronie internetowej (Biuletyn Informacji Publicznej) i w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu (na tablicy ogłoszeń) ukazało się obwieszczenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu znak WPN.082.3.52.2018.AH z dnia 6 grudnia 2018 r. o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektów zadań ochronnych dla 31 obszarów Natura 2000 [w tym dla obszaru Natura 2000 Stawy Karpnickie (PLH020075)]. Obwieszczenie zostało przekazane w celu jego upublicznienia do urzędów gmin i starostw powiatowych, w granicach których znajduje się obszar objęty PZO. Obwieszczenie ukazało się również w prasie o zasięgu regionalnym (województwo dolnośląskie).

W dniu 16 września 2019 r. odbyło się, zorganizowane przez Regionalną Dyrekcję Ochrony Środowiska we Wrocławiu, spotkanie informacyjne dotyczące projektu nr POIS.02.04.00-00-0193/16 pn. *Opracowanie planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000*, współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020. Celem spotkania było przybliżenie tematyki dotyczącej planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000, przedstawienie zakresu działań w ramach projektu oraz harmonogramu prac dla poszczególnych obszarów Natura 2000 objętych projektem. W spotkaniu udział wzięli przedstawiciele samorządów i nadleśnictw oraz instytucji, z którymi Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska we Wrocławiu współpracowała w trakcie realizacji projektu.

W dniu 21 października 2019 r. na stronie internetowej (Biuletyn Informacji Publicznej) i w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu (na tablicy ogłoszeń) ukazało się obwieszczenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu znak WPN.082.3.17.2019.AH z dnia 18 października 2019 r. o przystąpieniu do sporządzenia projektów zadań ochronnych dla 23 obszarów Natura 2000 (w tym dla obszaru Natura 2000 Stawy Karpnickie). Obwieszczenie zostało również przesłane w celu jego upublicznienia m.in. do Urzędu Gminy w Mysłakowicach. Obwieszczenie ukazało się również w prasie o zasięgu regionalnym (województwo dolnośląskie).

W ramach prac nad projektem planu zadań ochronnych dla Obszaru zorganizowano trzy konsultacje w formie korespondencyjnej. Do udziału zaproszone zostały przede wszystkim osoby i podmioty prowadzące działalność w obrębie siedlisk i siedlisk gatunków zwierząt, dla ochrony których wyznaczono obszar Natura 2000, a także przedstawiciele organizacji, instytucji i osób mogących swoją wiedzą lub zaangażowaniem wspomóc proces planowania, a docelowo także wdrażania planu. Wszystkie osoby i podmioty tworzyły Zespół Lokalnej Współpracy (dalej: ZLW).

Z właścicielami nieruchomości w granicach Obszaru kontaktowano się również za pomocą korespondencji pisemnej. Przez cały okres trwania prac nad Planem możliwy był kontakt drogą telefoniczną i elektroniczną z planistą regionalnym oraz koordynatorem Planu.

Projekt zarządzenia został w trybie roboczym przekazany do członków Zespołu Lokalnej Współpracy. W okresie od 12 czerwca 2025 r. do 20 czerwca 2025 r. możliwe było zgłaszanie uwag. We wskazanym okresie wpłynęły uwagi od Nadleśnictwa Śnieżka, a przedstawiciel Agrofarm sp. z o. o. przesłał informację o braku uwag.

Złożone przez Nadleśnictwo Śnieżka uwagi do projektu zarządzenia dotyczyły usunięcia zapisów dotyczących karczowania lasu w siedlisku 1166 traszki grzebieniastej *Triturus cristatus* (*Triturus cristatus cristatus*), z uwagi na fakt, iż nie prowadzi się karczowania w lasach ochronnych, w obrębie których stwierdzono siedliska tego gatunku – uwaga została uwzględniona, ponadto w ramach ponownej analizy zapisów ustalono, że dotyczą one gatunku, który nie stanowi przedmiotu ochrony w Obszarze, w związku z czym zapisy usunięto.

Projekt zarządzenia został w trybie roboczym przekazany do Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska do zaopiniowania (nie wniesiono uwag).

Obwieszczeniem z dnia 31 lipca 2025 r. znak WPN.6320.6.2.2025.MŁ.1 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu zawiadomił o możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu poprzez zapoznanie się z projektem planu zadań ochronnych i możliwości składania uwag i wniosków. Informacja została podana do publicznej wiadomości zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt. 1, 2, 3, 4 i 5 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.) i w związku z art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody.

Obwieszczenie zostało zamieszczone na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu. Obwieszczenie było również wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Mysłakowicach w dniach od 5 do 29 sierpnia (włącznie) 2025 r. Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków.

W ww. okresie wpłynęły uwagi:

- w dniu 11 sierpnia 2025 r. od osoby fizycznej – wskazano, że projekt zarządzenia błędnie wskazuje nazwę obrębu Krogulec – uwaga nie została uwzględniona, ponieważ obszar Natura 2000 Stawy Karpnickie zlokalizowany jest również w granicach tego obrębu;
- w dniu 20 sierpnia 2025 r. od Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska – wskazano na konieczność usunięcia z projektu zarządzenia oraz z załącznika nr 6 informacji o wskazaniach do planu urządzenia lasu Nadleśnictwa Śnieżka, konieczność dokonania korekty literówki oraz przeniesienia z zarządzenia do uzasadnienia zapisów informujących o oczekiwaniu na akceptację Komisji Europejskiej proponowanych zmian w zakresie listy przedmiotów ochrony. Ponadto wskazano na potrzebę uzupełnienia podmiotów odpowiedzialnych za wykonanie działań ochronnych poprzez dopisanie: *Właściciel lub posiadacz obszaru na podstawie porozumienia zawartego z organem sprawującym nadzór nad Obszarem* – uwagi zostały uwzględnione i dokonano stosownych korekt;
- w dniu 26 sierpnia 2025 r. od Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych we Wrocławiu – wnioskowano o zastąpienie zapisu o treści: *Ochrona zachowawcza. Optymalną formą ochrony siedliska *91E0 jest ochrona bierna, ponieważ zbiorowiska te zaliczają się do naturalnych (a nie półnaturalnych) elementów szaty roślinnej tej części Polski* zapisem o treści: *Ochrona zachowawcza. Pozostawienie płatów bez wskazówek gospodarczych. Pozostawianie wywrotów i złomów oraz martwych i próchniejących oraz dziuplastych drzew stojących, z wyłączeniem*

sytuacji zagrażających bezpieczeństwu ludzi lub mienia lub koniecznych działań wynikających z zagrożenia sanitarnego lasu – uwaga została częściowo uwzględniona i zapis otrzymał brzmienie: Ochrona zachowawcza. Pozostawienie płatów bez wskazówek gospodarczych. Pozostawianie wywrotów i złomów oraz martwych i próchniejących oraz dziuplastych drzew stojących, z wyłączeniem sytuacji zagrażających bezpieczeństwu ludzi lub mienia.

Projekt zarządzenia został na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2025 r., poz. 428), uzgodniony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 19 września 2025 r. (pismo znak PNK-P.054.607.2025.AK).