



# Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych

27 maja 2026 r.

Michał Zastrzeżyński,  
Filip Poniewski

# Przygotowanie postępowania

---

Proces udzielenia zamówienia publicznego jest jednym z elementów służących zaspokajaniu potrzeb zakupowych zamawiającego.

# Przygotowanie postępowania

---

Efekty postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nie obejmują jedynie okresu do chwili zawarcia umowy

# Wykorzystanie opcji oraz wznowienia w postępowaniu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych

---

„Opcja służy zamawiającemu jako zastrzeżenie jednostronnego uprawnienia do zmiany zakresu świadczenia, które zostało przewidziane w dokumentach zamówienia, w sposób wynikający z warunków zamówienia. Skorzystanie z opcji nie stanowi więc zmiany umowy czy też zawarcia dodatkowej umowy. Modyfikuje jedynie warunki wykonania umowy już zawartej. W zależności od konstrukcji prawnej skorzystanie z prawa opcji następuje poprzez złożenie przez zamawiającego pisemnego oświadczenia woli lub jest efektem niepodejmowania działań przez zamawiającego w toku wykonywania umowy (np. niezłożenie jednostkowych zamówień na wskazaną w umowie część świadczenia, co nie powoduje powstania odpowiedzialności za nienależyte wykonanie umowy)”.

UZP, Prawo zamówień publicznych. Komentarz, Warszawa 2021, s. 1169.

# Wykorzystanie opcji oraz wznowienia w postępowaniu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych

---

Rodzaje opcji:

- 1) Opcje określone przedmiotowo – poprzez określenie elementów przedmiotu zamówienia podlegających prawu opcji;
- 2) Opcje określone czasowo – poprzez określenie czasu, w którym może opcjonalnie dojść do realizacji wskazanego elementu przedmiotu zamówienia;
- 3) Opcje określone ilościowo – poprzez określenie maksymalnego lub minimalnego zakresu świadczenia.

# Wykorzystanie opcji oraz wznowienia w postępowaniu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych

---

„Wznowieniem zamówienia jest wykonywanie po raz kolejny tych samych dostaw lub usług przewidzianych w pierwotnej umowie. Wznowienia, podobnie jak opcje, nie wymagają zmiany umowy i dotyczą umów zawartych na czas określony, które zgodnie z warunkami w nich zawartymi na podstawie decyzji zamawiającego podlegają przedłużaniu na kolejny okres”.

UZP, Prawo zamówień publicznych. Komentarz, Warszawa 2021, s. 203

# Wykorzystanie opcji oraz wznowienia w postępowaniu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych

---

Wznowienie zamówienia polega na realizacji tego samego świadczenia na tych samych warunkach w kolejnym okresie czasu.

Wprowadzenie przez zamawiającego wznowienia wymaga odpowiedniego zaprojektowania klauzul przeglądowych.

Brak klauzul waloryzacyjnych lub niejasne klauzule waloryzacyjne mogą spowodować konieczność unieważnienia postępowania lub też brak możliwości realizacji wznowienia.

# Ustalenie warunków udziału w postępowaniu

---

Sytuacja ekonomiczna lub finansowa

```
graph TD; A[Sytuacja ekonomiczna lub finansowa] --> B[Ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej]; A --> C[Posiadanie zdolności kredytowej lub środków finansowych];
```

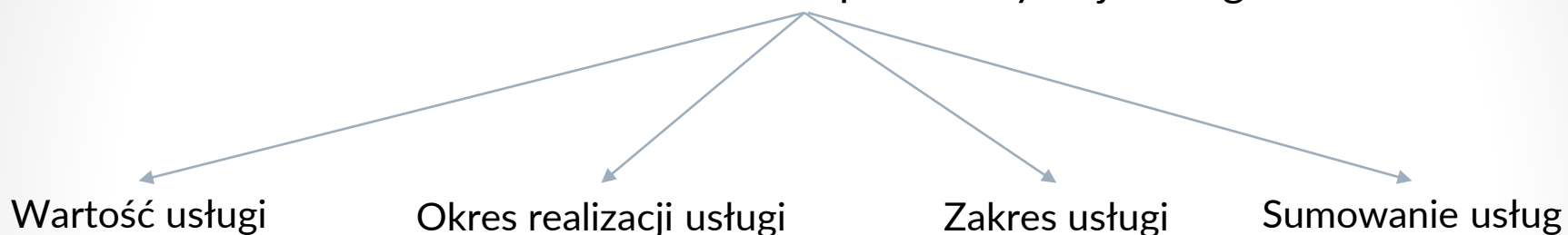
Ubezpieczenie odpowiedzialności  
cywilnej

Posiadanie zdolności kredytowej lub  
środków finansowych

# Ustalenie warunków udziału w postępowaniu

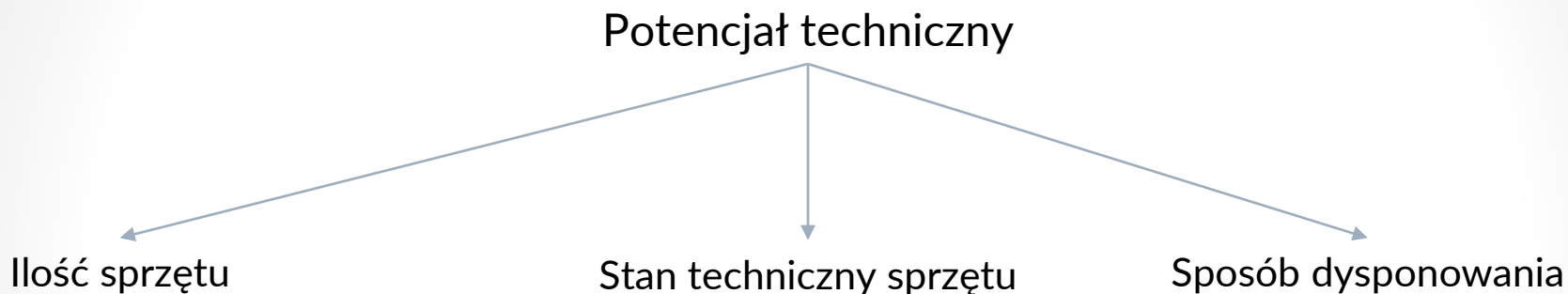
---

Wiedza i doświadczenie- parametryzacja usługi



# Ustalenie warunków udziału w postępowaniu

---



# Kryteria oceny ofert

---

Opis przedmiotu zamówienia zawiera wymagania jakościowe odnoszące się do co najmniej głównych elementów składających się na przedmiot zamówienia



# Pozacenowe kryteria oceny ofert

---

- Kryteria związane z przedmiotem zamówienia
- Nie dotyczą właściwości podmiotowych wykonawcy
- Znaczenie kryterium oceny ofert przy ustalaniu ich wagi

## Pozacenowe kryteria oceny ofert

---

- Akcja edukacyjna
- Norma emisji spalin pojazdów odbierających odpady komunalne
- Czas reakcji na zgłoszenia reklamacyjne
- Poziomy recyklingu\*

# Pozacenowe kryteria oceny ofert- poziom recyklingu

## wyrok KIO z dnia 14 maja 2021 r. (sygn. akt KIO 1058/21)

---

### Założenie Izby

Opis kryteriów oceny i zasad dokonywania oceny ofert powinien pozwolić wykonawcom na uzyskanie pełnej wiedzy, w jaki sposób oraz w oparciu, o jakie informacje będą oceniane ich oferty, tak, aby mogli zawrzeć odpowiednie dane w treści ofert. Pamiętać należy także o zasadzie zgodnie, z którą Zamawiający, w toku oceny ofert, jest związany opisem kryteriów i sposobu oceny, jaki zawarł w dokumentach zamówienia. Dlatego też opis zasad dokonywania oceny ofert musi być już wystarczająco jednoznacznie i szczegółowo opisany w dokumentach zamówienia, aby możliwe było jego zastosowanie w toku oceny ofert. Zamawiający nie będzie mógł, bowiem po upływie terminu składania ofert ani uszczegółwić, ani też odstąpić od zasad, które opisał uprzednio w dokumentach zamówienia

# Pozacenowe kryteria oceny ofert- poziom recyklingu wyrok KIO z dnia 14 maja 2021 r. (sygn. akt KIO 1058/21)

---

Kryterium opisane przez zamawiającego

Zamawiający stał na stanowisku, że w celu ustalenia poziomu recyklingu wystarczającym było zastosowanie się do przepisu art. 3b ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który zawiera normę regulującą sposób obliczenia ww. poziomu.

# Pozacenowe kryteria oceny ofert- poziom recyklingu wyrok KIO z dnia 14 maja 2021 r. (sygn. akt KIO 1058/21)

---

## Rozstrzygnięcie Izby

Na kanwie ww. ustaleń Izba doszła do przekonania, że tak sporządzony przez Zamawiającego opis kryterium nie tyle nie pozwala w ogóle na wyliczenie poziomu recyklingu, ale nie pozawala na etapie składania ofert na miarodajne i rzetelne wyliczenie możliwych do osiągnięcia poziomów recyklingu, bowiem każdy z wykonawców wobec braku w treści SWZ odpowiedniego opisu lub odwołania się do uregulowań w przepisach prawa w zakresie obliczania poziomu recyklingu może przyjąć inne założenia, skutkiem, czego będzie doprowadzenie do sytuacji nieporównywalności złożonych ofert

# Pozacenowe kryteria oceny ofert

---

Posiadanie na dzień składania ofert punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych

Jednym z kryteriów oceny ofert w niniejszym postępowaniu jest posiadanie na dzień składania ofert jednego lub dwóch centralnych PSZOK-ów o parametrach co najmniej takich, jak określono w OPZ. W ocenie Izby, kryterium to ma charakter podmiotowy, a tym samym nie może stanowić kryterium oceny ofert i winno być usunięte

Wyrok KIO z dnia 23 kwietnia 2013 r. (sygn. akt KIO 818/13)

# Opis przedmiotu zamówienia

---

- jednoznaczny
- wyczerpujący
- sporządzony za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń
- nie utrudniający uczciwej konkurencji

# Opis przedmiotu zamówienia

---

Sporządzając opis przedmiotu zamówienia zamawiający winien brać pod uwagę czas, jaki potrzebują wykonawcy na przygotowanie się do realizacji obowiązków w nim zawartych

## Termin realizacji zamówienia

---

Umowa zawiera postanowienia określające planowany termin zakończenia usługi, dostawy lub robót budowlanych, oraz, w razie potrzeby, planowane terminy wykonania poszczególnych części usługi, dostawy lub roboty budowlanej, określone w dniach, tygodniach, miesiącach lub latach, chyba że wskazanie daty wykonania umowy jest uzasadnione obiektywną przyczyną

## Nieosiągnięcie poziomu recyklingu- kara

---

Gminy są obowiązane osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości co najmniej:

- 1) 56% wagowo - za rok 2026;
- 2) 57% wagowo - za rok 2027;
- 3) 58% wagowo - za rok 2028;
- 4) 59% wagowo - za rok 2029;
- 5) 60% wagowo - za rok 2030

## Nieosiągnięcie poziomu recyklingu- kara

---

Poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oblicza się jako stosunek masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi do masy wytworzonych odpadów komunalnych.

## Nieosiągnięcie poziomu recyklingu- kara

---

Karę pieniężną, o której mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, oblicza się jako iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, i brakującej masy odpadów komunalnych wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

# Nieosiągnięcie poziomu recyklingu- odpowiedzialność wykonawcy?

---

Skład orzekający Izby wyraża pogląd, że zamawiający (gmina) może nałożyć na wykonawcę obowiązki w zakresie uzyskania poziomów recyklingu (w odniesieniu do strumienia odpadów objętego umową w sprawie zamówienia publicznego) nawet na wyższym poziomie niż przewidziany przez ustawodawcę w ucpg - jednakże pod warunkiem, że w przypadku danej gminy jest to poziom możliwy do osiągnięcia w okresie obowiązywania umowy.

Wyrok KIO z dnia 1 września 2025 r. (sygn. akt KIO 2929/25)

# Nieosiągnięcie poziomu recyklingu- odpowiedzialność wykonawcy?

---

Sposób sformułowania wysokości kary umownej wskazuje, że zamawiający przerzucił na wykonawcę całą odpowiedzialność gminy za osiągnięcie odpowiedniego poziomu recyklingu odpadów komunalnych. Przedmiotowa kara umowna "powieliła" bowiem karę pieniężną, jaką może ponieść gmina za nieosiągnięcie poziomów recyklingu, zgodnie z art. 9z i 9x ucpg.

Wyrok KIO z dnia 5 listopada 2025 r. (sygn. akt KIO 4086/25)

# Nieosiągnięcie poziomu recyklingu- odpowiedzialność wykonawcy?

---

Tymczasem, zgodnie z uzasadnieniem do wprowadzenia regulacji dot. art. 433 ustawy Pzp ustawodawca podał: „Skutkiem tego przepisu jest jasna dyrektywa dla zamawiających, aby postanowień umownych nie kształtować w sposób rażąco nieproporcjonalny, a co za tym idzie nie przerzucać wszystkich ryzyk realizacji zamówienia na wykonawcę. Wprowadzenie tej zasady nie ma na celu uniemożliwienia zamawiającym takiego ukształtowania treści umowy, który jest uzasadniony specyfiką, rodzajem, wartością, sprawną realizacją zamówienia, a jedynie eliminację postanowień umowy rażąco naruszających interesy wykonawców. Wykonawcy mający zastrzeżenia do zaproponowanych postanowień umownych będą mogli je zweryfikować przez skorzystanie z odwołania w tym zakresie”.

Wyrok KIO z dnia 5 listopada 2025 r. (sygn. akt KIO 4086/25)

# Nieosiągnięcie poziomu recyklingu- odpowiedzialność wykonawcy?

---

Kary za nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia nakładane są na gminy przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska.