



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

PS.NKPS.431.7.3.2026.AT

Pani
Izabela Lisowska
Kierownik
Ośrodka Pomocy Społecznej
Osiedle XX-lecia 52
57-200 Ząbkowice Śląskie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

(W dniu 11 marca 2026 r. doręczono kontrolowanemu projekt wystąpienia pokontrolnego,
do którego nie wniesiono zastrzeżeń.)

Wrocław, 25 marca 2026 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka
kontrolowana

Ośrodek Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich

Kierownik
jednostki
kontrolowanej

Pani Izabela Lisowska – Kierownik OPS w Ząbkowicach Śląskich od
1.06.2006 r. do nadal.

(dowód: akta kontroli str. 39-40)

Zakres kontroli

Realizacja zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom
uprawnionym do alimentów od dnia 1.01.2025 r. do dnia
18.02.2026 r.

Podstawa prawna
kontroli

1. art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹,
2. art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej²,
3. art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów³.

Plan kontroli na I półrocze 2026 r. zatwierdzony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 22 grudnia 2025 r. (PNK-K.430.2.2025.TS).

¹ (t. j. Dz. U 2025 r., poz. 438)

² (t. j. Dz. U z 2026 r., poz. 158)

³ ((t. j. Dz. U. z 2026 r., poz. 79) – zwana dalej ustawą o pomocy uprawnionym do alimentów.

Data rozpoczęcia
i zakończenia
czynności
kontrolnych

Od dnia 18 lutego 2026 r. do dnia 16.03.2026 r.

Kontrolerzy

1. **Agnieszka Toporowska-Karp** – starszy specjalista w Wydziale Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przewodnicząca zespołu, działająca zgodnie z upoważnieniem Wojewody Dolnośląskiego Nr PS-NKPS.0030.70.2026.AT z dnia 4 lutego 2026 r.,
2. **Ewa Lasota** – starszy specjalista w Wydziale Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, kontroler, działający zgodnie z upoważnieniem Wojewody Dolnośląskiego Nr PS-NKPS.0030.71.2026.AT z dnia 4 lutego 2026 r.

(dowód: akta kontroli str.15-18)

I. Ocena kontrolowanej jednostki

W wyniku kontroli poszczególnych zagadnień, w oparciu o oceny cząstkowe badanych obszarów, realizację przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w zakresie okresu objętego kontrolą oceniono **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

II. Ustalenia kontroli

Kontrola w siedzibie Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich została przeprowadzona w dniach 18, 20 lutego 2026 r. Kontrolę wpisano do Książki kontroli pod poz. 23.

Techniki zastosowane podczas postępowania kontrolnego:

Postępowanie kontrolne zostało przeprowadzone na podstawie listy wniosków złożonych w okresie objętym kontrolą, listy wypłat za okresy objęte kontrolą, dokumentacji zawartej w teczkach osób pobierających świadczenia z funduszu alimentacyjnego, które złożyły wnioski o przyznanie świadczeń w okresie objętym kontrolą oraz innych dokumentów przedłożonych przez Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich Panią Izabelę Lisowską.

Podczas kontroli dokumenty udostępniała i udzielała wyjaśnień:

1. Pani Izabela Lisowska - Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich.

Informacje ogólne:

Ośrodek Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich został powołany na mocy Uchwały Nr X/52/90 Rady Narodowej Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie z dnia 26 kwietnia 1990 r. w sprawie utworzenia terenowej jednostki budżetowej realizującej zadania w zakresie pomocy społecznej na terenie Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie.

W okresie objętym kontrolą Ośrodek działał w oparciu o:

- Regulamin Organizacyjny Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich wprowadzony Zarządzeniem nr 4/2017 Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich z dnia 22 grudnia 2017 r. ze zmianami wprowadzonymi Zarządzeniem nr 4/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r.,
- Statut zatwierdzony przez Radę Miejską Ząbkowic Śląskich - Uchwała nr VIII/55/2019 Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie nadania Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich ze zmianami, wprowadzonymi Uchwałą nr LVI/379/2022 Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich z dnia 27 stycznia 2022 r.,
- Statut zatwierdzony przez Radę Miejską Ząbkowic Śląskich – Uchwała nr XXXIII/186/2026 Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich z dnia 20 stycznia 2026 r. w sprawie nadania Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich.

(dowód: akta kontroli str. 41-72)

W okresie objętym kontrolą realizacją zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów zajmowali się:

1. Pani Izabela Lisowska – Kierownik OPS od 1.06.2006 r. do nadal,



(dowód: akta kontroli str. 73-74)

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Ośrodek Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich informuje osoby ubiegające się o świadczenie z funduszu alimentacyjnego o terminach składania wniosków poprzez zamieszczenie na stronie internetowej informacji. Informacja zamieszczona jest również na tablicy informacyjnej w siedzibie Ośrodka. Ponadto informacje o terminach składania wniosków udzielane są telefonicznie lub osobiście przez pracownika realizującego ustawę, pracownika realizującego ustawę- pracownika świadczeń rodzinnych jak i pracowników socjalnych podczas bezpośredniego kontaktu z zainteresowanymi”.

(dowód: akta kontroli str.75-76)

Ośrodek Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich realizuje wypłaty świadczeń z funduszu alimentacyjnego w formie przelewu na rachunek bankowy wskazany przez wnioskodawcę.

(dowód: akta kontroli str.77-78)

Ośrodek Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich pracuje codziennie od poniedziałku do piątku w godzinach od 7:30 do 15:30.

(dowód: akta kontroli str.79-80)

Z informacji przekazanej przez Kierownika OPS w Ząbkowicach Śląskich wynika, iż w okresie objętym kontrolą do Ośrodka nie wpływały skargi osób korzystających ze wsparcia na jakość obsługi realizowanych zadań z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

(dowód: akta kontroli str.81-82)

A) Sprawy organizacyjne:

Burmistrz Ząbkowic Śląskich upoważnił następujące osoby:

1. Panią Izabelę Lisowską - Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich na podstawie:
 - ✓ Upoważnienia nr 184/V/2013 z dnia 28.05.2013 r. do:
 - prowadzenia postępowań w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego i wydawania decyzji administracyjnych w imieniu Burmistrza Ząbkowic Śląskich.
 - ✓ Upoważnienia nr 80/III/EKS z dnia 16.03.2016 r. do:
 - występowania w imieniu Burmistrza Ząbkowic Śląskich o informacje do centralnej ewidencji kierowców w zakresie posiadania dokumentu prawa jazdy przez dłużników alimentacyjnych, celem realizacji zadań ustawowych wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów;
 - ✓ Upoważnienia nr 81/III/EKS z dnia 16.03.2016 r. do:
 - podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, do wydawania decyzji w tych sprawach w imieniu Burmistrza Ząbkowic Śląskich, w szczególności do: przekazywania do biura informacji gospodarczej informacji gospodarczych o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużnika wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 wskazanej wyżej ustawy, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy;
 - ✓ Upoważnienia nr 33/II/EKS-2026 z dnia 12.02.2026 r. do:
 - podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych w imieniu Burmistrza Ząbkowic Śląskich, w tym w szczególności do zamieszczania w Krajowym Rejestrze Zadłużonych informacji, o których mowa w art. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1909), w zakresie zobowiązań, o których mowa w art. 28 ust.1 pkt 1 i 2, w przypadku, gdy komornik nie prowadzi ich egzekucji, a zaległość powstała za okres dłuższy niż 3 miesiące.
2. ██████████ – pracownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich na podstawie:
 - ✓ Upoważnienia nr 72/II/EKS-2013 z dnia 22.02.20213 r. do:
 - prowadzenia postępowań w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego i wydawania decyzji administracyjnych w imieniu Burmistrza Ząbkowic Śląskich w razie nieobecności Pani Izabeli Lisowskiej;
 - ✓ Upoważnienia nr 68/II-2013 z dnia 22/02/2013 r. do:
 - prowadzenia postępowań wobec dłużników alimentacyjnych i wydawania decyzji w tych sprawach w imieniu Burmistrza Ząbkowic Śląskich.
3. ██████████ - pracownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich na podstawie:
 - ✓ Upoważnienia nr 48/II/EKS-2022 z dnia 24.02.2022 r. do:
 - podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych w imieniu Burmistrza Ząbkowic Śląskich;
 - ✓ Upoważnienia nr 49/II/EKS-2022 z dnia 24.02.2022 r. do:

- prowadzenia postępowań w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego w imieniu Burmistrza Ząbkowic Śląskich;
- ✓ Upoważnienia nr 32/II/EKS-2026 z dnia 12.02.2026 r. do:
 - podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych w imieniu Burmistrza Ząbkowic Śląskich, w tym w szczególności do: przekazywania do biura informacji gospodarczej informacji gospodarczych o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużnika wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 wskazanej wyżej ustawy, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy, zamieszczania w Krajowym Rejestrze Zadłużonych informacji o których mowa w art. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1909), w zakresie zobowiązań, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2, w przypadku gdy komornik nie prowadzi ich egzekucji, a zaległość powstała za okres dłuższy niż 3 miesiące, w imieniu Burmistrza Ząbkowic Śląskich.
- 4. ██████████ – pracownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich na podstawie:
- ✓ Upoważnienia nr 31/II/EKS-2026 z dnia 12.02.2026 r. do:
 - prowadzenia postępowań w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego w imieniu Burmistrza Ząbkowic Śląskich.

(dowód: akta kontroli str.83-104)

Działalność OPS w Ząbkowicach Śląskich w obszarze spraw organizacyjnych oceniono **pozytywnie**.

B) Realizacja zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w przedmiocie ustalania/zmiany/uchylenia prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Terminowość przyznawania świadczeń.

Wyplata świadczeń z funduszu alimentacyjnego realizowana jest na podstawie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Z uzyskanych informacji wynika, że w okresie od 1.01.2025 r. do dnia kontroli Ośrodek Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich przyznał pomoc z funduszu alimentacyjnego 124 osobom uprawnionym. Wsparciem w tej formie objęto 77 rodzin.

W okresie objętym kontrolą wypłacono 1 704 świadczenia na łączną kwotę 1 036 593,53 zł, z tego na osobę uprawnioną:

- w wieku 0 – 17 lat – 1 575 świadczeń,
- w wieku 18 – 24 lat – 116 świadczeń,
- 25 lat i więcej – 13 świadczeń.

W powyższym okresie Ośrodek wydał 168 decyzji administracyjnych w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, w tym 3 decyzje odmowne. Dwie osoby wniosły odwołania do organu II instancji. Samorządowe Kolegium odwoławcze utrzymało w mocy 2 zaskarżone decyzje.

(dowód: akta kontroli str.105-106)

W trakcie kontroli ocenie poddano dokumentację w sprawie 17 świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Prawo do świadczeń rozstrzygnięte zostało 13 decyzjami administracyjnymi dla 12 wnioskodawców.

Kontroli poddano dokumentację do decyzji:

- 1.J.B. - ZRODZ/000113/FA/01/2026 z dnia 15.01.2026 r.
- 2.E.S. - ZRODZ/000098/FA/11/2025 z dnia 18.11.2025 r.
- 3.E.B. - ZRODZ/000104/FA/11/2025 z dnia 25.11.2025 r.
- 4.K.F. - ZRODZ/000028/FA/091/2025 z dnia 10.09.2025 r.,
ZRODZ/000027/FA/09/2025 z dnia 10.09.2025 r.
- 5.A.P. - ZRODZ/000171/FA/03/2025 z dnia 19.03.2025 r.
- 6.W.P. - ZRODZ/000081/FA/10/2025 z dnia 15.10.2025 r.
- 7.B.L. - ZRODZ/000048/FA/09/2025 z dnia 24.09.2025 r.
- 8.A.W. - ZRODZ/000072/FA/10/2025 z dnia 10.10.2025 r.
- 9.L.W. - ZRODZ/000188/FA/12/2025 z dnia 17.12.2025 r.
- 10.M.K. - ZRODZ/000011/FA/09/2025 z dnia 4.09.2025 r.
- 11.A.P. - ZRODZ/000021/FA/09/2025 z dnia 8.09.2025 r.
- 12.M.B. - ZRODZ/000029/FA/09/2025 z dnia 10.09.2025 r.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń jest wniosek o ustalenie prawa do pomocy wraz kompletem dokumentów. Na składanych w Ośrodku wnioskach widniał stempel opatrzony datą wpływu. Wnioski wypełnione były w sposób prawidłowy i zawierały niezbędne dokumenty, w tym poświadczające wysokość dochodu rodziny, stwierdzające wiek osoby uprawnionej, zaświadczenia organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne stwierdzające bezskuteczność egzekucji, orzeczenia sądu zasądającego alimenty, odpisy podlegających wykonaniu orzeczeń sądu zasądających alimenty na rzecz osób w rodzinie, odpisy protokołów zawierających treść ugody sądowej. Świadczenia przyznawano w wysokości bieżąco ustalonych alimentów, jednak nie wyższej niż 1000,00 zł. Postępowanie w sprawie ustalenia prawa do świadczeń prowadzone było terminowo. Prawo do świadczeń ustalano na okres świadczeniowy począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek, nie wcześniej jednak niż od początku okresu świadczeniowego do końca tego okresu. Wypłata świadczeń następowała zgodnie z art. 20 ust. 4-7 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów⁴. Decyzje administracyjne wydawane były terminowo.

⁴ W przypadku gdy osoba ubiegająca się o świadczenia z funduszu alimentacyjnego na nowy okres świadczeniowy złoży wniosek wraz z dokumentami do dnia 31 sierpnia, ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz wypłata świadczeń przysługujących za miesiąc październik następuje do dnia 31 października. W przypadku gdy osoba ubiegająca się o świadczenia na nowy okres świadczeniowy złoży wniosek wraz z wymaganymi dokumentami w okresie od dnia 1 września do dnia 30 września danego roku, ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz wypłata przysługujących świadczeń z funduszu alimentacyjnego następuje do dnia 30 listopada tego roku. W przypadku gdy osoba ubiegająca się o świadczenia na nowy okres świadczeniowy złoży wniosek wraz z wymaganymi dokumentami w okresie od dnia 1 października do dnia 31 października danego roku, ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz wypłata przysługujących świadczeń z funduszu alimentacyjnego następuje do dnia 31 grudnia tego roku. W przypadku gdy osoba ubiegająca się o świadczenia na nowy okres świadczeniowy złoży wniosek wraz z wymaganymi dokumentami w okresie od dnia 1 listopada do dnia 30 listopada danego roku, ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz wypłata przysługujących świadczeń z funduszu alimentacyjnego następuje do dnia 31 stycznia następnego roku.

Decyzje doręczane były zgodnie z art. 39⁵ i art. 46⁶ k.p.a. Decyzjom z mocy prawa nadany został rygor natychmiastowej wykonalności.

Oświadczenia stron składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie został zobowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”.

Ponadto stwierdzono co następuje:

1. W sprawach nr 2 (E.S.), nr 5 (A.P.) oraz nr 6 (W.P.) wypłata świadczeń z funduszu została zrealizowana przed doręczeniem Stronie ww. decyzji. Np. w sprawie nr 2 (E.S.) decyzja została odebrana w dniu 25.11.2025 r., a wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego nastąpiła w dniu 20.11.2025 r.

Takie działanie stoi w sprzeczności z art. 110 § 1 k.p.a.⁷.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Ośrodek Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich informuje, iż dokonał realizacji wypłaty świadczenia przed odebraniem decyzji mając na uwadze dobro strony. W sprawach dotyczących świadczenia z funduszu alimentacyjnego chodzi o zapewnienie środków do życia dziecku. Zwlekanie z wypłatą do momentu fizycznego odbioru decyzji mogłoby pogorszyć sytuację materialną rodziny. Wskazać również należy, iż decyzje w ww. sprawach wydane zostały zgodnie z żądaniem stron”.

(dowód: akta kontroli str.133-148)

2. W sprawach nr 1 (J.B.), nr 2 (E.S.), nr 3 (E.B.), nr 4 (K.F.), nr 5 (A.P.), nr 7 (B.L.), nr 8 (A.W.), nr 10 (M.K.), nr 11 (A.P.) oraz nr 12 (M.B.) w decyzjach przyznających prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego Organ błędnie formułuje rozstrzygnięcia decyzji przyznających prawo do ww. świadczeń dla niepełnoletnich osób uprawnionych wskazując „przyznać Pani/Panu – (przedstawiciel ustawowy osób uprawnionych) świadczenie”.

Tym samym naruszony został art. 107 § 1 pkt 5 k.p.a.⁸ oraz art. 9 ust. 1 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów⁹.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Organ wydając decyzję w sprawie przyznania świadczenia z funduszu alimentacyjnego osobie uprawnionej, w jej rozstrzygnięciu błędnie wskazywał komu przyznał świadczenie. Decyzja jest

⁵ Organ administracji publicznej doręcza pisma na adres do doręczeń elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych, zwany dalej "adresem do doręczeń elektronicznych", chyba że doręczenie następuje na konto w systemie teleinformatycznym organu albo w siedzibie organu. § 2. W przypadku braku możliwości doręczenia w sposób, o którym mowa w § 1, organ administracji publicznej doręcza pisma za pokwitowaniem: 1) przez operatora wyznaczonego z wykorzystaniem publicznej usługi hybrydowej, o której mowa w art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych, albo 2) przez swoich pracowników lub przez inne upoważnione osoby lub organy (...).

⁶ Odbierający pismo potwierdza doręczenie mu pisma swoim podpisem ze wskazaniem daty doręczenia. Jeżeli odbierający pismo uchylił się od potwierdzenia doręczenia lub nie może tego uczynić, doręczający sam stwierdza datę doręczenia oraz wskazuje osobę, która odebrała pismo, i przyczynę braku jej podpisu.

⁷ Organ administracji publicznej, który wydał decyzję, jest nią związany od chwili jej doręczenia lub ogłoszenia, o ile kodeks nie stanowi inaczej.

⁸ Decyzja zawiera rozstrzygnięcie.

⁹ Świadczenia z funduszu alimentacyjnego przysługują osobie uprawnionej do ukończenia przez nią 18 roku życia albo w przypadku gdy uczy się w szkole lub szkole wyższej do ukończenia przez nią 25 roku życia, albo w przypadku posiadania orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności - bezterminowo

skierowana do osób uprawnionych, natomiast w samym rozstrzygnięciu zapisane jest <przyznać Pani świadczenie w formie> winno być <przyznać świadczenie w formie>. Powyższy błąd skorygowany zostanie w kolejnych decyzjach w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego."

(dowód: akta kontroli str.117-124)

3. W sprawie nr 4 (K.F.) Organ ustalając dochód Pani K.F., dochód z tytułu świadczenia rodzicielskiego przyznanego na okres od 7.12.2024 r. do 6.12.2025 r. (pierwsza wypłata nastąpiła w grudniu 2024 r.), został potraktowany jako dochód uzyskany zgodnie z art. 9 ust. 4b¹⁰, zamiast zgodnie z art. 9 ust. 4¹¹ ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Tym samym Organ przyznając prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego, błędnie ustalił dochód rodziny.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Pracownik prowadzący postępowanie w sprawie przyznania świadczeń z funduszu alimentacyjnego, przez pomyłkę potraktował dochód z tytułu świadczenia rodzicielskiego jako dochód uzyskany po roku bazowym, a nie jak powinno być, dochód z 2024 r. Pracownik ponownie przeliczył dochód rodziny. Błąd pracownika nie wpłynął na prawo do świadczenia z funduszu alimentacyjnego”

(dowód: akta kontroli str.149-180)

4. W sprawie nr 3 (E.B.) oraz nr 8 (A.W.) Organ ustalając prawo do świadczeń funduszu alimentacyjnego dla osób uprawnionych nie rozstrzygnął w zakresie całego okresu zasiłkowego o prawie do świadczeń z funduszu alimentacyjnego. We wniosku Strony zaznaczyły, iż w roku szkolnym 2025/2026 osoby uprawnione są uczniami szkół. Jednakże ustalając uprawnienia do ww. świadczenia Organ rozstrzygnął o przysługiwaniu prawa do świadczeń tylko do ukończenia przez osoby uprawnione 18 roku życia.

Tak prowadzone postępowanie narusza art. 9 ust. 1¹² oraz art. 18 ust. 1¹³ ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz art. 104 § 2¹⁴ k.p.a.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Organ wydał decyzję w sprawie przyznania świadczenia do czasu ukończenia przez osoby uprawnione 18 roku życia. Strony zostały poinformowane o konieczności złożenia nowego

¹⁰ w przypadku uzyskania dochodu przez członka rodziny po roku kalendarzowym poprzedzającym okres świadczeniowy jego dochód ustala się na podstawie dochodu członka rodziny, powiększonego o kwotę osiągniętego dochodu za miesiąc następujący po miesiącu, w którym nastąpiło uzyskanie dochodu, jeżeli dochód ten jest uzyskiwany w okresie, na który ustalane lub weryfikowane jest prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

¹¹ w przypadku uzyskania dochodu przez członka rodziny w roku kalendarzowym poprzedzającym okres świadczeniowy, ustalając dochód członka rodziny, osiągnięty w tym roku dochód dzieli się przez liczbę miesięcy, w których dochód był uzyskiwany, jeżeli dochód ten jest uzyskiwany w okresie, na który ustalane lub weryfikowane jest prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

¹² świadczenia z funduszu alimentacyjnego przysługują osobie uprawnionej do ukończenia przez nią 18 roku życia albo w przypadku gdy uczy się w szkole lub szkole wyższej do ukończenia przez nią 25 roku życia, albo w przypadku posiadania orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności - bezterminowo.

¹³ prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego ustala się na okres świadczeniowy począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek do organu właściwego wierzyciela, nie wcześniej niż od początku okresu świadczeniowego do końca tego okresu.

¹⁴ decyzje rozstrzygają sprawę co do jej istoty w całości lub w części albo w inny sposób kończą sprawę w danej instancji.

wniosku po upływie tego okresu: formularz wniosku został im przekazany. Praktyką Ośrodka jest, iż świadczenia z funduszu alimentacyjnego są przyznawane do ukończenia 18 roku życia. Pracownik realizujący świadczenia kontaktuje się z wnioskodawcami i przypomina o konieczności złożenia nowego wniosku o kontynuację wypłaty świadczenia”.

(dowód: akta kontroli str.125-132)

Stwierdzone nieprawidłowości:

1. realizacja wypłaty świadczeń z funduszu alimentacyjnego przed odebraniem przez Stronę decyzji przyznających świadczenie,
2. błędna osnowa decyzji przyznających świadczenia z funduszu alimentacyjnego,
3. błędnie wyliczony dochód rodziny przy ustalaniu prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
4. brak rozstrzygnięcia o prawie do świadczenia z funduszu alimentacyjnego w zakresie całego okresu zasiłkowego.

Działalność OPS w Ząbkowicach Śląskich w obszarze postępowania w przedmiocie realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w przedmiocie ustalania/zmiany/uchylenia prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz terminowość przyznawania świadczeń **oceniono pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

C) Postępowanie w przedmiocie prowadzonego postępowania wobec dłużników alimentacyjnych.

Działania podejmowane wobec dłużników alimentacyjnych realizowane są na podstawie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

W okresie objętym kontrolą w Gminie Ząbkowice Śląskie zarejestrowanych było 96 dłużników alimentacyjnych.

W okresie od 1.01.2025 r. do 18.02.2026 r. Ośrodek w 50 przypadkach skierował do organu właściwego dłużnika wnioski o podjęcie działań, w tym o przeprowadzenie wywiadu alimentacyjnego. Otrzymał 46 wniosków od organu właściwego wierzyciela o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. Przeprowadzono 29 wywiadów alimentacyjnych oraz odebrano 29 oświadczeń majątkowych. Do zarejestrowania się w urzędzie pracy jako bezrobotny lub poszukujący pracy zobowiązano 3 dłużników. Informowano PUP o potrzebie aktywizacji 13 dłużników alimentacyjnych. W żadnej sprawie Organ nie otrzymał od starosty informacji o odmowie dokonania przez dłużnika alimentacyjnego czynności, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy. Ośrodek wystąpił z 10 wnioskami do centralnej ewidencji kierowców z zapytaniem czy dłużnik posiada uprawnienia do kierowania pojazdami. W okresie objętym kontrolą skierowano do starosty 1 wniosek o zatrzymanie prawa jazdy dłużnika alimentacyjnego, nie skierowano żadnego wniosku o zwrot zatrzymanego prawa jazdy. Przekazano, w ramach podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych 10 wniosków o ściganie za przestępstwo z art. 209 kodeksu karnego. W powyższym okresie Ośrodek wszczynał 23 postępowania o uznanie dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych.

W okresie objętym kontrolą organ wydał 13 decyzji o uznaniu dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych oraz 6 decyzji o umorzeniu postępowania dotyczącego

uznania dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Od treści wydanych decyzji żaden z dłużników alimentacyjnych nie wniósł odwołania do II instancji.

Do biur informacji gospodarczej przekazano 50 informacji gospodarczych o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w przypadku powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy.

(dowód: akta kontroli, str.107-108)

Ośrodek Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich zgłasza zaległości dłużników alimentacyjnych do niżej wymienionych biur informacji gospodarczej:

1. Krajowe Biuro Informacji Gospodarczej S.A.,
2. Biuro Informacji Gospodarczej InfoMonitor S.A.,
3. Krajowy Rejestr Długów Biuro Informacji Gospodarczej S.A.,
4. ERIF Biuro Informacji Gospodarczej S.A.

(dowód: akta kontroli, str. 109-110)

Jedną z podstawowych zasad dotyczących działalności biur informacji gospodarczych jest aktualność udostępnianych za ich pośrednictwem informacji. Obowiązek zainicjowania aktualizacji informacji spoczywa na wierzycielu, który te przekazał te informacje. Wynika on z art. 29 ust. 1¹⁵ i ust. 2¹⁶ ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 85) o udostępnianiu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych, zwanej dalej ustawą o udostępnianiu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych. Żądanie aktualizacji powinno być złożone niezwłocznie, nie później niż w terminie 14 dni od powzięcia przez wierzyciela stosownej informacji powodującej powstanie obowiązku aktualizacji. „Kto, będąc wierzycielem, w przypadku: 1) całkowitego wykonania zobowiązania albo jego wygaśnięcia, 2) stwierdzenia faktu nieistnienia zobowiązania, 3) powzięcia przez wierzyciela, który zawarł z biurem umowę, o której mowa w art. 12 ust. 1, wiadomości o odzyskaniu przez osobę utraconego dokumentu, o którym mowa w art. 17 - niezwłocznie, nie później niż w terminie 14 dni, nie zażądał aktualizacji informacji od biura, któremu przekazał dane o zobowiązaniu lub o posłużeniu się cudzym dokumentem, podlega grzywnie do 30 000 złotych”¹⁷.

W okresie objętym kontrolą Ośrodek występował do biur informacji gospodarczej z wnioskiem o aktualizację informacji gospodarczych dot. dłużników alimentacyjnych.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Ośrodek Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich dokonuje systematycznej aktualizacji danych przekazywanych do biur informacji gospodarczych. Aktualizacje realizowane są nie

¹⁵ W przypadku: 1) częściowego lub całkowitego wykonania zobowiązania albo jego wygaśnięcia, 2) powzięcia przez wierzyciela, który zawarł z biurem umowę, o której mowa w art. 12 ust. 1, wiadomości o odzyskaniu przez osobę uprawnioną utraconego dokumentu, którym posłużyła się osoba nieuprawniona, 3) powzięcia wiarygodnej informacji, że przekazane informacje gospodarcze są nieprawdziwe, 4) powzięcia wiarygodnej informacji o zmianie innych informacji gospodarczych przekazanych przez wierzyciela do biura, zgodnie z art. 14-18 - wierzyciel jest obowiązany niezwłocznie, nie później niż w terminie 14 dni od dnia powzięcia tych informacji, wystąpić do biura, któremu przekazał dane o zobowiązaniu lub o posłużeniu się cudzym dokumentem, z żądaniem aktualizacji informacji gospodarczych, przekazując do biura aktualne dane.

¹⁶ W przypadku stwierdzenia faktu nieistnienia zobowiązania wierzyciel jest obowiązany niezwłocznie, nie później niż w terminie 14 dni od dnia powzięcia tej informacji, wystąpić do biura, któremu przekazał dane o zobowiązaniu, z żądaniem usunięcia informacji gospodarczych dotyczących tego zobowiązania.

¹⁷ Art. 47 ustawy o udostępnianiu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych

rzadziej niż raz w miesiącu, po zatwierdzeniu list wypłat świadczeń, po księgowaniu wpłat dokonywanych przez dłużników, po całkowitej spłacie zadłużenia przez dłużników”.

(dowód: akta kontroli str.111-112)

Ośrodek Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich działając jako organ właściwy dłużnika lub organ właściwy wierzyciela w sprawach o roszczenia alimentacyjne nie korzystał z uprawnienia do wytaczania powództwa wobec innych osób zobowiązanych do alimentacji, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Ośrodek Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich, w okresie od 01.01.2025 r. do dnia kontroli, działając jako organ właściwy dłużnika lub organ wierzyciela, nie korzystał z uprawnienia do wytaczania powództwa wobec innych osób zobowiązanych do alimentacji. Z przedłożonych oświadczeń wnioskodawcy o miejscu zamieszkania, wieku, zatrudnienia i sytuacji ekonomicznej osób zobowiązanych względem osoby uprawnionej do alimentacji, innych niż dłużnik alimentacyjny wynika, iż wnioskodawcy nie posiadają żadnych informacji na temat osób zobowiązanych innych niż dłużnik alimentacyjny, nie znają ich miejsca zamieszkania ani sytuacji ekonomicznej, nie utrzymują ze sobą żadnych kontaktów, osoby nie żyją albo same znajdują się z trudnej sytuacji ekonomicznej, utrzymując się z renty lub emerytury. Należy podkreślić, iż wnioskodawcy każdorazowo informowani są o przysługującej im możliwości wytoczenia powództwa przeciwko innym osobom zobowiązanych do alimentacji, jednakże żaden z wnioskodawców nie podjął działań zmierzających do skorzystania z przedmiotowej możliwości. Ponadto wskazać należy, iż zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentować, organ właściwy wierzyciela, jak również organ właściwy dłużnika, nie jest zobligowany do wytaczania powództwa wobec innych osób zobowiązanych do alimentacji, albowiem ustawodawca przewidział w tym zakresie jedynie możliwość podjęcia takich działań”.

(dowód: akta kontroli, str.113-114)

W toku czynności kontrolnych dokonano sprawdzenia dokumentacji w sprawie prowadzonego postępowania wobec następujących dłużników alimentacyjnych:

1. R.B., 2. Ł.P., 3. P.O., 4. G.W.,5. A.A., 6. M.A.,7. M.H., 8. K.A., 9. M.K., 10.J.K.

Postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych prowadzone jest w przypadku bezskutecznej egzekucji po złożeniu przez wierzyciela do organu właściwego wniosku o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego, a także w przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że Ośrodek informuje dłużników o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz o obowiązku zwrotu wraz z odsetkami należności z tytułu wypłaconych świadczeń oraz o wysokości zobowiązań wobec Skarbu Państwa. Informował również dłużników o przekazaniu do biura informacji gospodarczej, informacji gospodarczej o zobowiązaniu lub zobowiązaniach z tytułu świadczeń z funduszu alimentacyjnego wypłaconych osobie uprawnionej na podstawie ustawy – do ich całkowitego zaspokojenia oraz należności powstałych z tytułu zaliczek alimentacyjnych wypłaconych osobie uprawnionej na podstawie ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej do ich całkowitego zaspokojenia, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy.

W sytuacji, gdy dłużnik nie zamieszkiwał na terenie Gminy, Ośrodek występował ze stosownym wnioskiem do organu właściwego dłużnika ze względu na miejsce jego

zamieszkania z prośbą o podjęcie stosownych działań. Przekazywał również organowi właściwemu dłużnika informację o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz informację o wysokości zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa.

W sytuacji, gdy dłużnik mieszkał na terenie Gminy, wzywano stronę celem przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego. Działania wobec dłużników alimentacyjnych były podejmowane terminowo.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich w okresie objętym kontrolą zamieszczał w Krajowym Rejestrze Zadłużonych informacje, o których mowa w art. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych¹⁸ w zakresie zobowiązań, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2, w przypadku gdy komornik nie prowadzi ich egzekucji, a zaległość powstała za okres dłuższy niż 3 miesiące, co wynika z art. 8 a ust.1 pkt 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów¹⁹.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Ośrodek Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich realizuje obowiązek w zakresie zgłaszania dłużników do Krajowego Rejestru Zadłużonych. W miesiącu lipcu 2025 r. tut. Organ zgłosił jednego dłużnika z konta KRZ Gminy Ząbkowice Śląskie, wobec którego prowadzone było postępowanie egzekucyjne przez komornika sądowego. Postępowanie zostało umorzone z uwagi na ogłoszenie upadłości przez dłużnika oraz przejęcie sprawy przez syndyka masy upadłościowej. W miesiącu lutym 2026 r. Ośrodek korzystając z założonego przez jednostkę konta w KRZ zgłosił dane dłużników. Wobec których, z uwagi na ich przebywanie poza granicami kraju, nie jest możliwe prowadzenie egzekucji na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej”.

(dowód: akta kontroli str.115-116)

Ponadto stwierdzono co następuje:

1. We wszystkich skontrolowanych sprawach Organ sporządzał zawiadomienia z art. 209 k.k. w zw. z art. 304 k.p.k. jako OPS, a nie jako organ właściwy, czyli burmistrz. Takie działanie

¹⁸ (t. j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1909)

¹⁹ Organ właściwy wierzyciela, który wypłacał świadczenia przyznawane w przypadku bezskuteczności egzekucji alimentów zamieszcza w Krajowym Rejestrze Zadłużonych informacje, o których mowa w art. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1909), w zakresie zobowiązań, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2, w przypadku gdy komornik nie prowadzi ich egzekucji, a zaległość powstała za okres dłuższy niż 3 miesiące.

narusza art. 2 ust. 9²⁰ i 10²¹ w zw. z art. 8 b²² i art. 12 ust. 1²³ i ust. 2²⁴ ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Pracownik realizujący postępowanie w sprawach zawiadomień z art. 209 k.k. w związku z art. 304 k.p.k., przez niedopatrzenie skorzystał z niewłaściwego szablonu”.

(dowód akta kontroli str.181-184)

W odniesieniu do opisanej nieprawidłowości stwierdzić należy, że osoby sporządzające pisma, powinny dbać o to, aby były one sporządzone prawidłowo. Należy zatem zwrócić szczególną uwagę, aby zawierały rzetelne dane, które nie będą powodowały niedomówień i wprowadzały innych uczestników postępowania w błąd. Brak należytego sporządzenia pisma pozostaje w sprzeczności z zasadą obowiązku informowania stron²⁵. Udzielenie upoważnienia dla pracownika OPS do prowadzenia postępowania wobec dłużników alimentacyjnych nie skutkuje tym, że OPS staje się organem właściwym w tych sprawach.

2. W sprawie nr 4 (G.W.) w podstawie prawnej decyzji administracyjnej o uznaniu dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych o nr OPS.FA.8321.FA.2.2026 z dnia 7.01.2026 r. przywoływano upoważnienie Burmistrza Ząbkowic Śląskich do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych i wydawania decyzji administracyjnych w tych sprawach - Zarządzenie nr 186/V/2013 z dnia 28.05.2013 r. Decyzja w niniejszej sprawie podpisana została przez Kierownika OPS Panią Izabelę Lisowską, która legitymuje się upoważnieniem Burmistrza Ząbkowic Śląskich do wydawania decyzji administracyjnych w niniejszych sprawach nr 81/III/EKS z dnia 16.03.2016 r.

²⁰ organ właściwy dłużnika - oznacza to wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce zamieszkania dłużnika alimentacyjnego;

²¹ organ właściwy wierzyciela - oznacza to wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby uprawnionej;

²² Organ właściwy dłużnika może upoważnić w formie pisemnej swojego zastępcę, pracownika urzędu albo kierownika ośrodka pomocy społecznej, a w przypadku przekształcenia ośrodka pomocy społecznej w centrum usług społecznych na podstawie przepisów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych – dyrektora centrum usług społecznych, lub kierownika innej jednostki organizacyjnej gminy, a także inną osobę na wniosek kierownika ośrodka pomocy społecznej, a w przypadku przekształcenia ośrodka pomocy społecznej w centrum usług społecznych na podstawie przepisów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych – dyrektora centrum usług społecznych, lub innej jednostki organizacyjnej gminy do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzenia postępowania i wydawania w tych sprawach decyzji.

²³ Postępowania w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego prowadzi organ właściwy wierzyciela.

²⁴ Organ właściwy wierzyciela może upoważnić, w formie pisemnej, swojego zastępcę, pracownika urzędu albo kierownika ośrodka pomocy społecznej, a w przypadku przekształcenia ośrodka pomocy społecznej w centrum usług społecznych na podstawie przepisów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych – dyrektora centrum usług społecznych, lub kierownika innej jednostki organizacyjnej gminy, a także inną osobę na wniosek kierownika ośrodka pomocy społecznej, a w przypadku przekształcenia ośrodka pomocy społecznej w centrum usług społecznych na podstawie przepisów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych – dyrektora centrum usług społecznych, lub kierownika innej jednostki organizacyjnej gminy do prowadzenia postępowania w sprawach, o których mowa w ust. 1, a także do wydawania w tych sprawach decyzji

²⁵ art. 9 k.p.a.

Takie postępowanie narusza art. 107 § 1 pkt 4 k.p.a.²⁶, który w sposób jasny i precyzyjny wskazuje, jakie składniki winna zawierać decyzja.

Podstawa prawna decyzji winna być powołana dokładnie, tj. ze wskazaniem mających zastosowanie w danej sprawie przepisów zarówno prawa powszechnie obowiązującego jak i aktów wewnętrznych, którymi są upoważnienia udzielane przez Burmistrza. Ponadto podpis stanowi wyraz oświadczenia woli organu administracji publicznej, przez co kształtuje się prawa bądź obowiązki podmiotu administrowanego w ramach opisanych w decyzji administracyjnej; z tego względu podpis jest kluczowym, gdyż konstytutywnym, elementem decyzji administracyjnej²⁷. Wskazanie danych indywidualizujących podmiot wydający decyzję administracyjną jest zawsze niezbędne, jeżeli decyzję wydaje pracownik organu. W takim przypadku na decyzji powinno być oznaczone, że określony pracownik wydaje decyzję z upoważnienia organu, a w aktach sprawy powinien znajdować się dokument wskazujący na jej upoważnienie do wydawania decyzji. Wynika to z tego, że art. 107 § 1 k.p.a., nakładając na organ administracji publicznej wymogi formalne dla poprawnego wydania decyzji, spełnia funkcję gwarancyjną dla strony, która nie może mieć wątpliwości, że decyzja pochodzi od organu administracji publicznej i wydana została przez upoważniony podmiot.

Kierownika Ośrodka wyjaśnił:

„Wskazanie nieaktualnego upoważnienia w podstawie prawnej decyzji nastąpiło wskutek omyłki pracownika realizującego działania wobec dłużników alimentacyjnych. Błąd ten wynikał z wykorzystania nieaktualnego wzoru dokumentu i nie miał wpływu na zasadność wydanego rozstrzygnięcia. Kierownik, z powodu natłoku spraw, również nie zwrócił uwagi na powołanie w decyzji nieaktualnego zarządzenia”.

(dowód: akta kontroli, str.185-190)

Stwierdzone nieprawidłowości:

1. kierowanie zawiadomień z art. 209 k.k. w zw. z art. 304 k.p.k. wobec dłużników alimentacyjnych jako Ośrodek Pomocy Społecznej,
2. nierzetelne sporządzenie decyzji o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych poprzez wskazanie w podstawie prawnej decyzji niewłaściwego upoważnienia osoby podpisującej decyzję.

Działalność OPS w Ząbkowicach Śląskich w przedmiocie prowadzonego postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oceniono pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

III. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne

W wyniku przeprowadzonego postępowania kontrolnego stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. realizacja wypłaty świadczeń z funduszu alimentacyjnego przed odebraniem przez Stronę decyzji przyznających świadczenie,
2. błędna osnowa decyzji przyznających świadczenia z funduszu alimentacyjnego,

²⁶ Decyzja zawiera powołanie podstawy prawnej.

²⁷ wyrok NSA z 17.4.2018 r., I GSK 351/18.

3. błędnie wyliczony dochód rodziny przy ustalaniu prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
4. brak rozstrzygnięcia o prawie do świadczenia z funduszu alimentacyjnego w zakresie całego okresu zasiłkowego,
5. kierowanie zawiadomień z art. 209 k.k. w zw. z art. 304 k.p.k. wobec dłużników alimentacyjnych jako Ośrodek Pomocy Społecznej,
6. nierzetelne sporządzenie decyzji o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych poprzez wskazanie w podstawie prawnej decyzji niewłaściwego upoważnienia osoby podpisującej decyzję.

W celu poprawy realizacji kontrolowanych zadań należy:

1. Realizację wypłaty świadczeń z funduszu alimentacyjnego rozpoczynać po doręczeniu Stronie decyzji.
Podstawa prawna: art. 110 § 1 ustawy k.p.a.
Termin wykonania: na bieżąco.
2. Prawidłowo formułować rozstrzygnięcie (osnowę) w decyzjach dot. świadczeń z funduszu alimentacyjnego dla małoletnich osób uprawnionych i przyznawać świadczenia małoletnim osobom uprawnionym.
Podstawa prawna: art. 107 § 1 pkt 5 k.p.a. w zw. z art. 9 ust. 1 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.
Termin wykonania: na bieżąco.
3. Prawidłowo wyliczać dochód rodziny przy ustalaniu prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego. W przypadku uzyskania dochodu w roku bazowym poprzedzającym okres zasiłkowy, dochód dzielimy na liczbę miesięcy w których dochód był uzyskiwany.
Podstawa prawna: art. 9 ust. 4 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.
Termin wykonania: na bieżąco.
4. Ustalając prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego dla osób uprawnionych rozstrzygać w zakresie całego okresu zasiłkowego o prawie do świadczenia z funduszu alimentacyjnego.
Podstawa prawna: art. 9 ust. 1 oraz art. 18 ust. 1 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.
Termin wykonania: na bieżąco.
5. Postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych prowadzić jako organ właściwy. Sporządzać zawiadomienia z art. 209 k.k. w zw. z art. 304 k.p.k. wobec dłużników alimentacyjnych jako organ właściwy, czyli Burmistrz Ząbkowic Śląskich, a nie jako Ośrodek Pomocy Społecznej.
Podstawa prawna: art. 2 ust. 9 i 10 w zw. z art. 8 b i art. 12 ust. 1 i ust. 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.
Termin wykonania: na bieżąco.
6. Rzetelnie sporządzać decyzje o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych wskazując w podstawie prawnej właściwe upoważnienie osoby podpisującej decyzję.
Podstawa prawna: art. 107 § 1 pkt 4 k.p.a.
Termin wykonania: na bieżąco.

Zgodnie z treścią art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej²⁸, Kierownik Ośrodka w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego informuje pisemnie tut. Wydział o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przesłano do Kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do Burmistrza Ząbkowic Śląskich, trzeci włączono do akt kontroli.

Zgodnie z art. 48 ww. ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej

Ewa Oleniacz

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymują:

1. Burmistrz Ząbkowic Śląskich
2. a/a

²⁸ Patrz przypis 2

Nazwa dokumentu	wystąpienie pokontrolne OPS Ząbkowice Śląskie.pdf
Data weryfikacji	25.03.2026 11:34
Dokument zweryfikowany	PRAWIDŁOWO
Liczba złożonych podpisów	1

Sygnatura 1 z 1	
Dane posiadacza certyfikatu podpisującego	C=PL,2.5.4.5=#1311504e4f504c2d36363035303530323238,2.5.4.1=#0c084f6c656e6961637a,2.5.4.42=#0c03457761,CN=Ewa Oleniacz
Numer seryjny certyfikatu	141915091517952032650276360617330958344
Dane wydawcy certyfikatu podpisującego	2.5.4.97=#0c10564154504c2d35313730333539343538,CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A.,C=PL
Kwalifikacja sygnatury	Kwalifikowany podpis elektroniczny
Czas deklarowany złożenia sygnatury	25.03.2026 11:33
Czas wiarygodny przyjęty do weryfikacji	25.03.2026 11:34

STARSZY SPECJALISTA

Czytelny podpis sporządzającego wydruk:

Agnieszka Toporowska-Karp

Agnieszka Toporowska-Karp

