

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.295.2025

Łódź, 11 kwietnia 2025 r.

Rada Gminy Gorzkowice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XIII.93.2025 Rady Gminy Gorzkowice z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gorzkowice, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 kwietnia 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XIII.93.2025 Rady Gminy Gorzkowice z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gorzkowice, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do przedmiotowej uchwały zwanego dalej „regulaminem”:

1) w § 2 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 regulaminu Rada Gminy Gorzkowice ustaliła, że papier ma być zbierany lub przyjmowany od właścicieli nieruchomości jako selektywnie zbierana frakcja. Zdaniem organu nadzoru uregulowanie to stanowi niespójność z treścią § 14 ust. 1 pkt 1 lit. e, pkt 2 lit. e oraz pkt 3 lit. e uchwały, bowiem Rada Gminy Gorzkowice postanowiła o częstotliwości odbierania z nieruchomości papieru w tym tektury. Zatem w § 2 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 uchwały oprócz papieru powinno znaleźć się uregulowanie dotyczące tektury;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- 2) w § 2 ust. 2 pkt 15 regulaminu, w którym Rada Gminy Gorzkowice wskazała na odpady budowlane i rozbiórkowe, co stanowi modyfikację przepisów art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą”, gdyż frakcją odpadów komunalnych są odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych;
- 3) w § 9 ust. 1 i 2 regulaminu w zakresie wyrazów: „w szczególności” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Brak precyzyjnego określenia sformułowań uchwały uniemożliwia bądź znacznie utrudnia adresatom norm zgodne z nimi zachowanie, a po stronie organu wykonawczego stwarza możliwość uznaniowej interpretacji;
- 4) w § 13 ust. 1 pkt 3, w § 14 ust. 1 pkt. 1 lit. c , 2 lit. c , 3 lit. c regulaminu, w którym Rada Gminy Gorzkowice ustaliła sposób zbierania i odbierania z terenów nieruchomości opakowań wielomateriałowych, co stanowi modyfikację przepisów art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b ustawy, bowiem frakcją odpadów komunalnych są odpady opakowaniowe wielomateriałowe;
- 5) § 13 ust. 1 pkt 4 regulaminu w zakresie wyrazów: „w tym odpady zielone” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b ustawy, gdyż w aktualnie obowiązującej ustawie nie pojawia się już termin odpady zielone. Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że z definicji bioodpadów wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) wynika co należy rozumieć pod pojęciem bioodpadu;
- 6) § 13 ust. 1 pkt 11 regulaminu, w którym Rada Gminy Gorzkowice ustaliła sposób zbierania i odbierania mebli i odpadów wielkogabarytowych, co stanowi modyfikację przepisów art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, gdyż frakcją odpadów komunalnych są meble i inne odpady wielkogabarytowe;
- 7) § 13 ust. 1 pkt 12 regulaminu w zakresie wyrazów: „stanowiące odpad komunalny”, co stanowi modyfikację przepisów art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, ponieważ frakcją odpadów komunalnych są odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych. Dodatkowo przekracza delegację ustawową z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy postanowienie Rady Gminy Gorzkowice, iż „odpady budowlane inne niż z drobnych remontów wykonywanych systemem gospodarczym, nie stanowią odpadu komunalnego i muszą być zagospodarowane zgodnie z ustawą o odpadach”. Rada uprawniona jest do ograniczenia wyłącznie ilości przyjmowanych w PSZOK odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, a nie ich rodzaju;
- 8) § 13 ust. 1 pkt 14 regulaminu w zakresie wyrazów: „od samochodów osobowych oraz pojazdów jednośladowych” przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy. Ponadto przepis art. 6r ust. 3a ustawy dopuszcza możliwość ograniczenia jedynie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie przez Radę Gminy Gorzkowice jakichkolwiek innych ograniczeń lub wyłączeń (dotyczących np. rodzaju opon) stanowi zatem przekroczenie granic upoważnienia ustawowego;

9) treść § 15 ust. 2 regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy, bowiem regulamin winien wskazywać, w jakich minimalnych odstępach czasowych należy pozbywać się nieczystości ciekłych (jak często);

10) treść § 19 pkt 1 regulaminu w zakresie wyrazów: „może odbywać się tylko w sposób zgodny z prawem” oraz § 22 ust. 2 regulaminu w zakresie wyrazów: „a umiejscowienie kompostownika powinno być zgodne z obowiązującymi przepisami prawa” przekracza zakres kompetencji określony przez art. 4 ust. 7 ustawy i jednocześnie narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy, tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu. Dodatkowo w § 19 regulaminu Rada Gminy Gorzkowice nie wypełnienia dyspozycji art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy, ponieważ treść § 19 regulaminu nie zawiera zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Powyższy przepis ustawy zobowiązuje radę gminy do wskazania w regulaminie nie tylko wymagań dotyczących utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, ale także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Brak uregulowania kwestii zakazu, o którym mowa w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy powoduje, że uchwała w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy pozbawiona jest obligatoryjnego elementu, co stanowi istotne naruszenie prawa (por. wyrok NSA z dnia 21 czerwca 2017 r., sygn. akt II OSK 991/17, wyrok WSA w Łodzi z dnia 28 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 14/20, z dnia 30 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 982/19);

11) § 20 ust. 1 pkt 2 regulaminu stanowi niewypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy, ponieważ Rada Gminy Gorzkowice wskazała czasookres, a nie termin przeprowadzenia deratyzacji;

12) § 20 ust. 1 pkt 3 regulaminu przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy, gdyż wskazany przepis daje Radzie Gminy Gorzkowice kompetencję jedynie do wskazania obszaru deratyzacji i terminu jej przeprowadzenia, nie zaś do podejmowania działań w przypadku wystąpienia stanu zagrożenia sanitarnego (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 10 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 7/20);

13) treść § 22 ust. 2 regulaminu w zakresie wyrazów: „uciążliwości dla otoczenia” przekracza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 4 ust. 2a pkt 4 ustawy i wkracza w postanowienia art. 144 Kodeksu cywilnego;

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Gorzkowice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.