



WOJEWODA ŁÓDZKI

GPB-II.431.1.2025.AK/WM

Łódź, 16 lipca 2025 r.

Pani
Iwona Dąbek
Starosta Powiatu Zgierskiego

**Wystąpienie pokontrolne
sporządzone w wyniku kontroli problemowej
Starosty Zgierskiego**

Wojewoda Łódzki, na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224), w związku z art. 82 ust. 3 oraz 82b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. 2025 r. poz. 418), zwanej dalej „ustawą Prawo budowlane”, przeprowadził kontrolę problemową Starosty Zgierskiego w zakresie sprawdzenia rzetelności i terminowości wprowadzania danych do rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń budowy - zwanego dalej „RWDZ”, w okresie od 1.01.2023 r. – do 31.12.2024 r.

Czynności kontrolne w siedzibie jednostki przeprowadzono w dniach 12 – 13 maja 2025 r.

Kontrolę na podstawie upoważnień Dyrektora Wydziału Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego, przeprowadził zespół kontrolerów w składzie:

1. Anna Klemińska - inspektor wojewódzki w Oddziale Administracji Architektoniczno – Budowlanej Wydziału Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa, posiadająca upoważnienie do kontroli nr 1/2025 z 11 kwietnia 2025 r. – kierownik zespołu kontrolerów,

2. Weronika Matczuk – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Administracji Architektoniczno – Budowlanej w Wydziale Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa, posiadająca upoważnienie do kontroli nr 2/2023 z 11 kwietnia 2025 r. – członek zespołu kontrolerów.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 23 listopada 2018 roku do dnia 6 maja 2024 r., był Pan Bogdan Jarota (Uchwała nr I/3/18 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Zgierskiego) i od dnia 7 maja 2024 r., do chwili obecnej, jest Pani Iwona Dąbek (Uchwała nr I/3/24 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Zgierskiego).

Starosta Powiatu wykonuje zadania wynikające z postanowień Statutu Powiatu Zgierskiego (Uchwała nr XII/131/19 z 27 września 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Zgierskiego) i Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Zgierzu, przy pomocy Starostwa Powiatowego w Zgierzu.

Według Regulaminu Organizacyjnego Starostwa, do kompetencji Kierownika Starostwa – Starosty, który kieruje pracą Starostwa - należy wykonywanie działań przewidzianych w aktach prawnych i ustawach prawa materialnego regulujących zadania i kompetencje powiatów oraz dokonywanie podziału zadań, kompetencji i odpowiedzialności, kierując między innymi pracą kierowników komórek i nadzorem nad realizacją zadań powiatu poprzez wydawanie decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości Powiatu.

Jak wynika z zakresów zadań realizowanych przez komórki organizacyjne Starostwa, zawarte w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Zgierzu, zadania Starosty, jako organu administracji architektoniczno – budowlanej, wykonuje Wydział Architektury i Budownictwa (Uchwała nr 43/147/24 Zarządu Powiatu Zgierskiego z 25 września 2024 r., ze zm.), do którego podstawowych zadań należy nadzór i kontrola nad przestrzeganiem przepisów z zakresu ustawy Prawo budowlane, w tym wydawanie decyzji administracyjnych, przyjmowanie zgłoszeń robót budowlanych i innych czynności należących do kompetencji starosty w tej dziedzinie.

Z zapisu rozdziału 6 § 25 ust. 1) pkt j. Regulaminu Organizacyjnego wynika obowiązek wykonywania zadania polegającego na prowadzeniu przez Wydział rejestru wniosków o pozwoleniu na budowę i rozbiórkę, decyzji o pozwolenie na budowę i rozbiórkę oraz rejestru w systemie RWDZ. Zespół kontrolujący potwierdza, że obowiązek prowadzenia rejestru w systemie RWDZ jest przez Wydział na bieżąco wypełniany.

Obowiązki kierownika kontrolowanego Wydziału pełni Naczelnik Pani Agnieszka Kropp-Nowacka. Zgodnie z zakresem obowiązków, czynności, uprawnień i odpowiedzialności pracownika zatrudnionego w Starostwie Powiatowym w Zgierzu na stanowisku Naczelnika Wydziału Architektury i Budownictwa, kierownik zajmuje się organizowaniem pracy Wydziału oraz sprawowaniem nadzoru nad realizacją obowiązków Wydziału będących w kompetencji administracji architektoniczno – budowlanej i zapewnia

prawidłową realizację zadań, wynikających z przepisów prawa lub zadań powierzonych przez Starostę.

Realizacją poddanego kontroli zadania w Wydziale Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Zgierzu - zgodnie z art. 82b ust 2 ustawy Prawo budowlane - polegającego na prowadzeniu elektronicznego rejestru wniosków o pozwolenie na budowę oraz decyzji o pozwoleniu na budowę, tj. wprowadzaniem informacji dotyczących poszczególnych etapów postępowań administracyjnych do systemu RWDZ i przekazywaniem na bieżąco do organu wyższego stopnia drogą elektroniczną danych określonych w art. 82b ust. 3a, zajmuje się trzech wyznaczonych pracowników Wydziału. Osoby te posiadają wymagane przepisami certyfikaty identyfikujące oraz uwierzytelniające osobę wprowadzającą dane (zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z 30 czerwca 2021 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1-3 ustawy Prawo budowlane).

Informacje związane z prowadzoną kontrolą

Przedmiotem kontroli prowadzonej przez Wojewodę Łódzkiego, jako organ administracji architektoniczno - budowlanej, realizujący funkcję nadzoru i kontroli nad organami stopnia powiatowego, było sprawdzenie prawidłowości i rzetelności (zgodności ze stanem faktycznym) danych wprowadzonych do rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń budowy, dotyczących postępowań w sprawach pozwoleń na budowę i zgłoszeń zamiaru przystąpienia do wykonywania robót budowlanych z zakresu administracji architektoniczno - budowlanej przez organ pierwszej instancji stopnia powiatowego.

Kontrola objęła również terminowość wprowadzania danych do rejestru RWDZ.

Okres objęty kontrolą: od **1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r.**

Ocena ogólna:

Mając na uwadze poniżej wskazane ustalenia, działalność jednostki kontrolowanej w przedmiocie kontroli, tj. **wykonywania przez Starostę Zgierskiego obowiązku wynikającego z art. 82b ustawy Prawo budowlane, ocenia się pozytywnie z nieprawidłowością.**

Dokonane ustalenia kontrolne pozwalają przyjąć, że w okresie objętym kontrolą, jednostka kontrolowana podejmowała wymagane działania, celem realizacji zadania wynikającego z art. 82b ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo budowlane w zakresie wprowadzania danych do rejestru wniosków i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz zgłoszeń budowy.

Starostwo Powiatu Zgierskiego wypełniało obowiązki, określony w ustawie Prawo budowlane oraz rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z 30 czerwca 2021 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1–3 ustawy Prawo budowlane.

Kontrolą objęto sprawy obejmujące następujące okresy czasowe: 1.01.2023 r. - 31.12.2023 r., 1.01.2024 r. - 31.12.2024 r.

Z danych uzyskanych w trakcie przeprowadzanych czynności kontrolnych w organie kontrolowanym, tj. z udostępnionych przez tę jednostkę spisów prowadzonych spraw, sporządzonych zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych wynika, że w kontrolowanym okresie – w roku 2023 i 2024 - do Wydziału Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Zgierzu wpłynęły łącznie **6853** wnioski, w tym **2779** wniosków (m.in. o pozwolenie na budowę, o wydanie decyzji o zmianie pozwolenia na budowę, o przeniesienie decyzji o pozwoleniu na budowę, o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej) oraz **4074** zgłoszenia zamiaru przystąpienia do wykonywania robót budowlanych.

Z danych pobranych z rejestru wniosków, decyzji i zgłoszeń – RWDZ, dotyczących Starostwa Powiatowego w Zgierzu wynika, że w okresie objętym kontrolą, do systemu RWDZ wprowadzono **3073** sprawy, w tym **2549** wniosków o pozwolenie na budowę oraz **524** zgłoszenia zamiaru przystąpienia do wykonywania robót budowlanych, o których mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1-3 ustawy Prawo budowlane.

Z analizy wskazanych powyżej informacji, czyli spisu spraw przedłożonego przez organ kontrolowany oraz spraw widniejących w rejestrze publicznym wynika, że dane pochodzące z poszczególnych dokumentów rozpatrywanych w organie spraw, znajdują właściwe odzwierciedlenie w systemie RWDZ - wprowadzono wszystkie wnioski o pozwolenie na budowę oraz wszystkie zgłoszenia dla kontrolowanego okresu.

Kontroli problemowej dokonano w odniesieniu do statystycznej próby 2% spraw, wytypowanych metodą losowego doboru i wyłonięj ze spisów spraw, prowadzonych wg Jednolitego Rzeczowego Wykazu Akt, tj. 61¹ spraw, w tym 51 wniosków o pozwolenie na budowę i 10 zgłoszeń zamiaru przystąpienia do wykonywania robót budowlanych.

¹ ST-LO-ZG/WNIOSEK/713/2023, 1731/1/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/1294/2023, 3306/2/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/1739/2023, 4358/2/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/2216/2023, 5439/3/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/2778/2023, 6701/3/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/3427/2023, 8300/3/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/4000/2023, 9622/4/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/4514/2023, 10657/4/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/5068/2023, 11933/5/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/5805/2023, 13367/5/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/6430/2023, 14831/6/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/7136/2023, 16505/6/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/7789/2023, 17827/7/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/8401/2023, 19606/7/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/9078/2023, 20963/8/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/9622/2023, 22265/8/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/10190/2023, 23482/9/2023,

Jedna z wytypowanych do kontroli spraw nie była podczas kontroli dostępna w siedzibie starostwa z powodu przekazania jej do organu odwoławczego. Kontrolujący wskazali zatem kolejną, następującą po wyznaczonej do sprawdzenia sprawę².

W przypadku 16³ skontrolowanych spraw stwierdzono zgodność danych zawartych w aktach spraw z danymi wprowadzonymi do rejestru wniosków decyzji i zgłoszeń, natomiast w 45⁴ skontrolowanych sprawach stwierdzono brak zupełnej zgodności pomiędzy zapisami widniejącymi w dokumentach a danymi wprowadzonymi do systemu RWDZ.

W zakresie sprawdzania prawidłowości i rzetelności - zgodności ze stanem faktycznym wprowadzonych do systemu RWDZ danych oraz terminowości wprowadzania danych, stwierdzono następujące uchybienia:

I. W zakresie sprawdzania prawidłowości i rzetelności wprowadzanych do sytemu danych, stwierdzono rozbieżności, jakie wystąpiły pomiędzy danymi wprowadzonymi do systemu a danymi pochodzącymi z akt spraw, tj.:

ST-LO-ZG/WNIOSEK/10587/2023, 24465/9/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/11188/2023, 25856/10/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/11997/2023, 27614/10/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/12661/2023, 29176/11/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/13327/2023, 30751/11/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/13742/2023, 31622/12/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/14242/2023, E/17432/12/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/537/2024, 1109/1/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/917/2024, 2016/1/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/1393/2024, 2957/2/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/1889/2024, 4383/2/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/2364/2024, 5453/2/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/2908/2024, 6594/3/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/3548/2024, 7899/3/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/4374/2024, E/5232/4/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/4712/2024, 10757/4/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/5239/2024, 11842/5/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/5710/2024, 13135/5/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/6164/2024, 14204/5/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/6758/2024, 15457/6/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/7241/2024, 16634/6/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/7827/2024, E/4697/4/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/8229/2024, 19029/7/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/8804/2024, 19949/7/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/9421/2024, 21302/8/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/10089/2024, 22755/8/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/10864/2024, 24529/9/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/11433/2024, 25691/9/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/12248/2024, 27470/10/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/12773/2024, 28875/10/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/13274/2024, 29941/11/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/13986/2024, 31459/11/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/14598/2024, 32831/12/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/11/2025, 33777/12/2024, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/1853/2023, 18325/7/2023, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/2717/2023, 24979/9/2023, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/3290/2023, 30072/11/2023, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/185/2023, 1867/1/2023, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/819/2023, 8959/4/2023, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/334/2024, 3054/2/2024, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/1222/2024, 10944/4/2024, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/1798/2024, 16111/6/2024, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/2948/2024, 23783/9/2024, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/4043/2024, 31965/12/2024

2 Sprawę ST-LO-ZG/WNIOSEK/13327/2023, 30689/11/2023 zastąpiono sprawą ST-LO-ZG/WNIOSEK/13327/2023, 30751/11/2023

3 ST-LO-ZG/WNIOSEK/1739/2023, 4358/2/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/4514/2023, 10657/4/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/5805/2023, 13367/5/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/9078/2023, 20963/8/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/13742/2023, 31622/12/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/537/2024, 1109/1/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/4712/2024, 10757/4/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/7241/2024, 16634/6/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/8804/2024, 19949/7/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/10864/2024, 24529/9/2024, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/1853/2023, 18325/7/2023, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/2717/2023, 24979/9/2023, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/819/2023, 8959/4/2023, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/334/2024, 3054/2/2024, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/1222/2024, 10944/4/2024, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/4043/2024, 31965/12/2024

4 ST-LO-ZG/WNIOSEK/713/2023, 1731/1/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/1294/2023, 3306/2/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/2216/2023, 5439/3/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/2778/2023, 6701/3/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/3427/2023, 8300/3/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/4000/2023, 9622/4/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/5068/2023, 11933/5/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/6430/2023, 14831/6/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/7136/2023, 16505/6/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/7789/2023, 17827/7/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/8401/2023, 19606/7/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/9622/2023, 22265/8/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/10190/2023, 23482/9/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/10587/2023, 24465/9/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/11188/2023, 25856/10/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/11997/2023, 27614/10/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/12661/2023, 29176/11/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/13327/2023, 30751/11/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/14242/2023, E/17432/12/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/917/2024, 2016/1/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/1393/2024, 2957/2/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/1889/2024, 4383/2/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/2364/2024, 5453/2/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/2908/2024, 6594/3/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/3548/2024, 7899/3/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/4374/2024, E/5232/4/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/5239/2024, 11842/5/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/5710/2024, 13135/5/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/6164/2024, 14204/5/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/6758/2024, 15457/6/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/7827/2024, E/4697/4/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/8229/2024, 19029/7/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/9421/2024, 21302/8/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/10089/2024, 22755/8/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/11433/2024, 25691/9/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/12248/2024, 27470/10/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/12773/2024, 28875/10/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/13274/2024, 29941/11/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/13986/2024, 31459/11/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/14598/2024, 32831/12/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/11/2025, 33777/12/2024, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/3290/2023, 30072/11/2023, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/185/2023, 1867/1/2023, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/1798/2024, 16111/6/2024, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/2948/2024, 23783/9/2024,

w punkcie C3:

- w jednej sprawie nie podano pełnej nazwy inwestora⁵,

w punkcie C4-C8:

- w jednej sprawie wprowadzono niewłaściwy adres pierwszego inwestora⁶,

w punkcie C11:

- w jednej sprawie wprowadzono niewłaściwe nazwisko drugiego inwestora⁷,
- w jednej sprawie brak informacji o drugim inwestorze⁸,
- w jednej sprawie brak adresu drugiego inwestora⁹,

w punkcie D1:

- w jednej sprawie wprowadzono informację, że dane dotyczą „budynku mieszkalnego jednorodzinnego” gdzie winna zostać zamieszczona informacja „obiekt budowlany inny niż budynek jednorodzinny”¹⁰

w punkcie D3:

- w jednej sprawie wprowadzono niewłaściwą wartość kubatury projektowanego obiektu¹¹,
- w jednej sprawie nie wprowadzono informacji o kubaturze projektowanego obiektu¹²,

w punkcie D5:

- w dwudziestu ośmiu sprawach (45,9%) wprowadzono niepełną nazwę zamierzenia budowlanego, która nie jest tożsama z nazwą podaną we wniosku o pozwolenie na budowę (z rodzajem zamierzenia budowlanego) i wynikającą z projektu budowlanego¹³.

Nazwa zamierzenia budowlanego powinna obejmować określenia obiektów budowlanych wchodzących w skład całości zamierzenia budowlanego. Zgodnie z pouczeniem zawartym w odnośniku nr 3 dotyczącym punktu nr 5 wniosku o pozwolenie na budowę (PB-1): *Nazwa powinna w sposób ogólny określać zamierzenie budowlane, np. „Zespół budynków jednorodzinnych wraz z infrastrukturą”.*

⁵ ST-LO-ZG/WNIOSEK/7789/2023, 17827/7/2023

⁶ ST-LO-ZG/WNIOSEK/11997/2023, 27614/10/2023

⁷ ST-LO-ZG/WNIOSEK/2778/2023, 6701/3/2023

⁸ ST-LO-ZG/WNIOSEK/5068/2023, 11933/5/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/11997/2023, 27614/10/2023

⁹ ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/3290/2023, 30072/11/2023

¹⁰ ST-LO-ZG/WNIOSEK/10587/2023, 24465/9/2023

¹¹ ST-LO-ZG/WNIOSEK/8401/2023, 19606/7/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/10190/2023, 23482/9/2023

¹² ST-LO-ZG/WNIOSEK/11188/2023, 25856/10/2023

¹³ ST-LO-ZG/WNIOSEK/713/2023, 1731/1/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/1294/2023, 3306/2/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/2216/2023, 5439/3/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/4000/2023, 9622/4/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/6430/2023, 14831/6/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/7136/2023, 16505/6/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/7789/2023, 17827/7/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/9622/2023, 22265/8/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/12661/2023, 29176/11/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/13327/2023, 30751/11/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/14242/2023, E/17432/12/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/917/2024, 2016/1/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/2364/2024, 5453/2/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/2908/2024, 6594/3/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/3548/2024, 7899/3/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/5239/2024, 11842/5/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/5710/2024, 13135/5/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/6164/2024, 14204/5/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/6758/2024, 15457/6/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/7827/2024, E/4697/4/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/8229/2024, 19029/7/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/10089/2024, 22755/8/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/11433/2024, 25691/9/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/12248/2024, 27470/10/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/12773/2024, 28875/10/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/13986/2024, 31459/11/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/14598/2024, 32831/12/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/11/2025, 33777/12/2024,

w punkcie D9:

- w jednej sprawie nie wprowadzono nazwy ulicy w adresie zamierzenia budowlanego¹⁴,

w punkcie D13:

- w jednej sprawie wprowadzono niewłaściwy numer obrębu geodezyjnego planowanego zamierzenia budowlanego (w projekcie: obręb nr 0012, w systemie RWDZ: nr 0007)¹⁵,

w punktach D14:

- w dwóch sprawach nie został wprowadzony numer ewidencyjny drugiej działki¹⁶,

w punkcie D19:

- w trzydziestu dziewięciu sprawach (63,9%) nie zawarto pełnej informacji o pozostałych projektantach¹⁷.

Obowiązek wynikający z art. 82b, ust. 3a, pkt 1, lit. g ustawy Prawo budowlane, polegający na konieczności zamieszczania w systemie RWDZ informacji podającej „imię i nazwisko oraz numer uprawnień budowlanych projektanta opracowującego projekt budowlany, który został załączony do wniosku”, nie został prawidłowo zrealizowany.

Projektantem może być osoba, której zakres specjalności upoważnia ją do sporządzenia danego elementu projektu budowlanego w odpowiedniej branży technicznej, opracowująca daną część projektu budowlanego i określająca zakres tego opracowania. Z tego powodu na stronie tytułowej projektu zamieszcza się dane wszystkich projektantów, którzy opracowali rozwiązania techniczne do projektowanego obiektu – uczestniczyli w jego powstawaniu.

Nie jest zatem prawidłową praktyką pomijanie w systemie RWDZ części wymaganych danych, dotyczących pozostałych projektantów biorących udział w przygotowywaniu planowanego do realizacji przedsięwzięcia inwestycyjnego.

Powyższą niezgodność zawartą w punkcie D19 systemu RWDZ, zgodnie z kryteriami przyjętymi w programie kontroli, zespół kontrolujący uznał za nieprawidłowość – niezgodność wystąpiła w ponad 60% zbadanych spraw.

¹⁴ ST-LO-ZG/WNIOSEK/10089/2024, 22755/8/2024,

¹⁵ ST-LO-ZG/WNIOSEK/10190/2023, 23482/9/2023

¹⁶ ST-LO-ZG/WNIOSEK/7789/2023, 17827/7/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/6758/2024, 15457/6/2024

¹⁷ ST-LO-ZG/WNIOSEK/713/2023, 1731/1/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/1294/2023, 3306/2/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/2778/2023, 6701/3/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/3427/2023, 8300/3/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/4000/2023, 9622/4/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/6430/2023, 14831/6/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/7136/2023, 16505/6/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/7789/2023, 17827/7/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/8401/2023, 19606/7/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/9622/2023, 22265/8/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/10190/2023, 23482/9/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/11188/2023, 25856/10/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/11997/2023, 27614/10/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/13327/2023, 30751/11/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/14242/2023, E/17432/12/2023, ST-LO-ZG/WNIOSEK/917/2024, 2016/1/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/1393/2024, 2957/2/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/1889/2024, 4383/2/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/2364/2024, 5453/2/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/2908/2024, 6594/3/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/3548/2024, 7899/3/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/4374/2024, E/5232/4/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/5710/2024, 13135/5/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/6164/2024, 14204/5/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/6758/2024, 15457/6/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/7827/2024, E/4697/4/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/8229/2024, 19029/7/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/9421/2024, 21302/8/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/10089/2024, 22755/8/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/11433/2024, 25691/9/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/12248/2024, 27470/10/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/12773/2024, 28875/10/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/13274/2024, 29941/11/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/13986/2024, 31459/11/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/14598/2024, 32831/12/2024, ST-LO-ZG/WNIOSEK/11/2025, 33777/12/2024, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/185/2023, 1867/1/2023, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/1798/2024, 16111/6/2024, ST-LO-ZG/ZGŁOSZENIE/2948/2024, 23783/9/2024.

Skutkiem ww. nieprawidłowości było niespełnienie nadrzędnego celu RWDZ, który służy m.in. umożliwieniu obywatelom realizacji prawa dostępu do informacji udostępnianej publicznie. Niekompletna informacja o osobach odpowiadających za powstanie projektu może wzbudzać wątpliwość, czy zostały zastosowane prawidłowe rozwiązania techniczne przewidziane dla danej inwestycji.

II. W zakresie sprawdzenia terminowości wprowadzania do systemu RWDZ danych, stwierdzono, że w znaczącej większości spraw (98,4%), dane zamieszczane były w systemie RWDZ na bieżąco i bez zbędnej zwłoki. Stwierdzono, że spośród 61 kontrolowanych spraw, jedna sprawa została wprowadzona z ponad 92 dniowym opóźnieniem¹⁸ (co stanowi 1,6%).

Rejestr całościowo prowadzony był w sposób zapewniający podstawową możliwość powszechnego dostępu do danych zawartych w rejestrze wniosków i decyzji o pozwoleniu na budowę. Stwierdzone uchybienia nie wpływają rażąco negatywnie na możliwość powszechnego dostępu do rejestru wniosków i decyzji o pozwoleniu na budowę. Stwierdzona nieprawidłowość wpływa negatywnie na możliwość uzyskania pełnej informacji w zakresie osób opracowujących dokumentację projektową.

Dodatkowe wyjaśnienia Starosty Zgierskiego wpłynęły do tutejszego organu przy piśmie z dnia 28.05.2025 r.

Należy podkreślić, że rejestr winien być prowadzony rzetelnie i terminowo, a wszystkie etapy postępowania administracyjnego powinny znajdować swoje odzwierciedlenie we właściwych częściach rejestru wniosków, decyzji i zgłoszeń. Należy dołożyć wszelkiej staranności aby dane wprowadzane do rejestru były kompletne i przedstawiały dane zawarte w aktach sprawy.

Zgodnie z art. 38 ustawy o kontroli w administracji rządowej projekt wystąpienia pokontrolnego, sporządzony w dniu 25.06.2025 r., przekazano w dniu 26.06.2025 r., za pośrednictwem ePUAP, kierownikowi jednostki kontrolowanej, to jest Staroście Powiatu Zgierskiego, wraz z pouczeniem o prawie do zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania projektu.

Organ kontrolowany do dnia 7.07.2025 r., tj. we wskazanym terminie, nie wniósł uwag ani zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego, sporządzonego w wyniku kontroli problemowej w zakresie sprawdzenia rzetelności i terminowości wprowadzania danych do rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń budowy w okresie od 1.01.2022 r. do 31.12.2023 r.

W związku z powyższym sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne wraz z zaleceniami.

Zalecenia pokontrolne:

1. Należy zwracać uwagę na wprowadzanie danych do RWDZ w sposób odzwierciedlający dane z akt sprawy - wprowadzanie do rejestru wniosków, decyzji i zgłoszeń, pełnych i rzetelnych danych; wszystkie dane jakie zostały wskazane we wniosku o pozwolenie na budowę, pozwoleniu na rozbiórkę czy zgłoszeniu robót budowlanych oraz niezbędne dla systemu dane zawarte w projekcie budowlanym, należy zamieszczać we właściwych punktach rejestru.
2. Do rejestru RWDZ należy wprowadzać dane dotyczące „*imienia i nazwiska oraz numeru uprawnień budowlanych projektanta opracowującego projekt budowlany, który został załączony do wniosku*”; dotyczy to wszystkich projektantów odpowiedzialnych za sporządzenie projektu (punkt D19).
3. We wszystkich wskazanych sprawach, w których stwierdzone zostały uchybienia, należy dokonać poprawek we wpisach danych w RWDZ tak, aby wpisane dane były zgodne z aktami sprawy. W przypadku gdy dokonanie poprawek nie będzie możliwe, wskazane omyłki należy przesłać na adres mailowy: wgpib@lodz.uw.gov.pl, w celu dokonania korekty przez tut. organ.
4. W sytuacji braku możliwości wprowadzenia kompletnych danych, pochodzących z akt sprawy, koniecznych do wprowadzenia w programie RWDZ, zalecam każdorazowe zwracanie się do organu wyższego stopnia drogą elektroniczną, o naniesienie korekty.

System RWDZ służy do usprawnienia pracy organów i ułatwienia nadzorowania przez organ wyższego stopnia przebiegu postępowań w sprawie uzyskania pozwolenia na budowę, m.in. w celu eliminowania nieprawidłowych zjawisk, takich jak bezpodstawne przedłużanie postępowań, a także zjawiska ewentualnej nieterminowości wydawanych decyzji o pozwoleniu na budowę poprzez gromadzenie informacji na temat zgłaszanych przez inwestorów wniosków.

Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, o sposobie wykorzystania powyższych uwag i wniosków, wykonania zaleceń w celu wyeliminowania stwierdzonych podczas kontroli uchybień, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, proszę poinformować Wojewodę Łódzkiego za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego Łodzi, w terminie 60 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron postępowania kontrolnego.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Jakub Lepalczyk
Dyrektor Wydziału
Gospodarki Przestrzennej
i Budownictwa
(podpisano elektronicznie)

Otrzymują:

1. Adresat (ePUAP)
2. Aa (EZD)

Klauzula informacyjna o przetwarzaniu danych osobowych

25 maja 2018 r. na terytorium wszystkich krajów Unii Europejskiej zaczęło obowiązywać rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych - RODO). RODO określa zasady, na jakich można przetwarzać dane osobowe. Z przepisów rozporządzenia o ochronie danych wynika też obowiązek ochrony danych osobowych.

Kto jest administratorem Państwa danych? Jak skontaktować się z administratorem danych?

Administratorem Państwa danych osobowych jest Wojewoda Łódzki.

- adres: Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi, ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź

- e-mail: kancelaria@lodz.uw.gov.pl

Jak skontaktować się z inspektorem ochrony danych?

- adres: Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi, ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź

- e-mail: iod@lodz.uw.gov.pl

W jakim celu administrator będzie przetwarzać Państwa dane?

Administrator przetwarza Państwa dane, aby Wojewoda Łódzki mógł wykonywać swoje ustawowe zadania, w szczególności:

- rozpatrywać sprawy – prowadzić postępowania administracyjne, należące do właściwości wojewody jako organu administracji architektoniczno-budowlanej I instancji;
- prowadzić rejestr wniosków o pozwolenie na budowę i rejestru decyzji o pozwoleniu na budowę wydawanych przez wojewodę;
- rozpatrywać sprawy należące do właściwości wojewody jako organu administracji rządowej (skargi, wnioski, zapytania itp.);

Na jakiej podstawie administrator przetwarza Państwa dane osobowe?

Podstawą prawną przetwarzania danych osobowych jest obowiązek prawny, który ciąży na administratorze. Przetwarzanie danych jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze.

Źródła danych

Administrator może pozyskiwać dane osobowe od osoby, której te dane dotyczą, ze źródeł publicznie dostępnych, od organów administracji państwowej, od innych podmiotów, od osób fizycznych zobowiązanych do przekazania danych osobowych.

Kto będzie mieć dostęp do Państwa danych osobowych?

Administrator może przekazywać (udostępniać) – w celu wskazanym wyżej - Państwa dane osobowe innym kategoriom odbiorców danych osobowych. Odbiorcami tych danych osobowych są strony postępowania, prowadzonego przez wojewodę i ich pełnomocnicy, podmioty działające na prawach strony, i ich pełnomocnicy, a także uczestnicy postępowań (np. biegli itp.), organy publiczne i urzędy państwowe lub inne podmioty upoważnione na podstawie przepisów prawa lub wykonujący zadania realizowane w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej.

Jak długo administrator będzie przetwarzać Państwa dane?

Administrator będzie przetwarzać Państwa dane do czasu, aż wykona określone zadanie.

Czas ten obejmuje też archiwizację dokumentów, które administrator zgromadzi w związku z realizacją tego zadania.

Jakie przysługują Państwu prawa?

Mają Państwo prawo żądać od administratora danych, aby:

- umożliwił Państwu dostęp do swoich danych osobowych,
- sprostował przetwarzane dane,

Żądanie realizacji wymienionych praw proszę przesłać w formie pisemnej do administratora danych (dane kontaktowe jak wyżej, z dopiskiem „Ochrona danych osobowych”).

Przysługuje też Państwu prawo, aby wnieść skargę do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych w przypadku, gdy uznają Państwo, że przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy.

Czy Państwa dane są bezpieczne?

Tak. Administrator nie wykorzystuje ich po to, aby w sposób zautomatyzowany podejmować decyzje lub profilować dane.