



MINISTER FINANSÓW

**Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych
wskaźników makroekonomicznych będących podstawą
oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw**

Aktualizacja – maj 2019 r.

ZATWIERDZAM

z upoważnienia Ministra Finansów

Tomasz Robaczyński

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Warszawa, 28 maja 2019 r.

1. Wstęp

Na podstawie art. 50a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Minister Finansów przedstawia wytyczne zapewniające stosowanie jednolitych wskaźników makroekonomicznych, które będą stanowić podstawę oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Wytyczne służą do oszacowania maksymalnego limitu wydatków jednostek sektora finansów publicznych na dane zadanie. Przyjęte do wyliczenia tego limitu wartości wskaźników powinny być spójne z założeniami przedstawionymi w wytycznych.

Przyjęcie do przygotowania szacunku maksymalnego limitu wydatków innych wskaźników makroekonomicznych od przedstawionych w niniejszych wytycznych wymaga przedstawienia szczegółowego uzasadnienia takiego postępowania.

Zaleca się prezentację szacunku wydatków jednostek sektora finansów publicznych w układzie zadań w rozumieniu art. 2 pkt. 3 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Założenia makroekonomiczne na lata 2019-2022

W związku z przyjęciem w dniu 24 kwietnia 2019 r. przez Radę Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2019-2022 (WPFP) zaleca się, aby w tym okresie przy szacowaniu skutków projektowanych ustaw uwzględniony został scenariusz makroekonomiczny zgodny z przyjętym w WPFP, co przedstawia **tablica 1** w załączniku do niniejszych wytycznych.

3. Rekomendacja w przypadku wpływu poziomu kursu walutowego na wysokość skutków finansowych

W przypadku, gdy wynikiem proponowanych zmian legislacyjnych będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego, **zaleca się przeprowadzenie dodatkowych symulacji przyjmując scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR w okresie 2019-2022 względem scenariusza bazowego.** Kurs walutowy charakteryzuje się znaczącą zmiennością, w związku z czym przygotowywane projekty ustaw lub symulacje stabilności finansowej jednostek sektora finansów publicznych powinny uwzględniać ryzyko kursowe. Proponowany 15% margines bezpieczeństwa wydaje się być minimalnym odchyleniem, w ramach którego stabilność finansowa projektu lub danej jednostki nie może być zagrożona.

4. Wytyczne dla lat 2023-2060

W przypadku scenariusza kształtowania się produktu krajowego brutto przygotowanego na potrzeby niniejszych wytycznych zakłada się, że w latach 2023-2060 luka produktowa domknie się i w średnim okresie realne tempo wzrostu PKB będzie równe tempu wzrostu potencjalnego PKB. W przypadku inflacji prezentowany scenariusz zakłada, że wskaźnik CPI będzie znajdował się w środku celu inflacyjnego NBP, tj. 102,5. Przyjęto również, że realne tempo wzrostu wynagrodzeń w horyzoncie będzie zdeterminowane tempem wzrostu wydajności pracy.

W przypadku prognozy kursu walutowego, należy przyjąć scenariusz techniczny, zgodnie z którym po 2022 r. kurs złotego względem euro będzie utrzymywał się na poziomie z końca 2022 r. Podobnie jak w przypadku okresu do 2022 r., również w horyzoncie do 2060 r. zaleca się, aby w przypadku zmian legislacyjnych, których wynikiem będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego lub w przypadku jednostek, w których udział zobowiązań walutowych jest większy niż 10% ogółu zobowiązań, **przeprowadzić dodatkowe symulacje przyjmując scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR względem kursu prezentowanego w scenariuszu bazowym.**

Załącznik do wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw.

Tablica 1. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne w latach 2018-2022

Wyszczególnienie	jedn.	2018	2019	2020	2021	2022
Procesy realne						
PKB	%	105.1	104.0	103.7	103.4	103.3
Eksport	%	106.3	105.3	104.8	104.8	104.8
Import	%	107.1	106.0	105.1	105.1	105.0
Popyt krajowy	%	105.5	104.2	103.8	103.5	103.4
Spożycie	%	104.5	104.3	103.5	103.1	103.0
- prywatne	%	104.4	104.0	103.8	103.4	103.2
- publiczne	%	104.7	105.3	102.3	101.9	102.1
Akumulacja	%	109.6	104.0	104.9	105.0	104.8
- nakłady brutto na środki trwałe	%	108.7	105.7	105.6	105.5	105.4
PKB w cenach bieżących	mld zł	2115.7	2236.5	2373.3	2514.8	2662.0
Ceny						
Dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych						
- średnioroczna	%	101.6	101.8	102.5	102.5	102.5
Dynamika cen produkcji sprzedanej przemysłu						
- średnioroczna	%	102.1	101.7	102.2	102.2	102.2
Deflator PKB	%	101.1	101.7	102.4	102.5	102.5
Wynagrodzenia						
Przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce narodowej	zł	4585	4932	5227	5529	5846
- w sektorze przedsiębiorstw	zł	4852	5226	5555	5888	6230
Dynamika realna wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej	%	105.3	105.7	103.4	103.2	103.2
Rynek pracy						
Przeciętne zatrudnienie w gospodarce narodowej	tys. etatów	10679	10914	10969	10969	10969
- w sektorze przedsiębiorstw	tys. etatów	6230	6398	6443	6443	6443
Liczba zarejestrowanych bezrobotnych (koniec okresu)	tys. osób	969	908	851	809	775
Stopa bezrobocia rejestrowanego (koniec okresu)	%	5.8	5.5	5.1	4.9	4.7
Kurs walutowy						
PLN/EUR (średni w roku)	PLN	4.26	4.30	4.30	4.30	4.30
Stopy procentowe						
Stopy procentowe w ujęciu nominalnym						
- operacji otwartego rynku (średnio w okresie)	%	1.5	1.5	1.5	1.5	2.1
Bilans płatniczy na bazie transakcji						
Saldo obrotów bieżących do PKB	%	-0.7	-1.2	-1.4	-1.4	-1.5

