



WOJEWODA DOLNOŚLASKI

PS-P.862.4.2024.AM

Pani
Marzena Radochońska
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Wałbrzychu
ul. Ogrodowa 5B
58-306 Wałbrzych

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wrocław, dnia 31 grudnia 2024r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Powiatowy Urząd Pracy w Wałbrzychu
Kierownik jednostki kontrolowanej	Pani Marzena Radochońska - Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu
Zakres kontroli	Spełnianie wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2023r do dnia rozpoczęcia kontroli
Podstawa prawna kontroli	- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 475 ze zm.), - Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1135), - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.), - Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.). (Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 25 czerwca 2024 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na II półroczu 2024 r.)
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	04.11.2024r. – 06.12.2024r.
Kontrolerzy	Aleksandra Maniak - inspektor wojewódzki - Upoważnienie nr 139/2024 z dnia 28 października 2024r. sygn. PS-P.0030.139.2024.AM,

II. Ocena kontrolowanej jednostki

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

III. Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełniła Pani Marzena Radochońska – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy, wynikających z zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, a także w zakresie prawidłowości ustalania celu i wyznaczania osób - pracowników urzędu pracy na szkolenia.

Kontrolą objęto pracowników zatrudnionych w okresie od 1 stycznia 2023 r. do dnia kontroli. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez urząd pracy danych statystycznych oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora.

Stan zatrudnienia w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wałbrzychu, zgodnie ze Sprawozdaniem PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy wynosił na dzień 31.12.2023 r. 77 osób, w tym 3 osoby na umowę na zastępstwo. Na kierowniczych stanowiskach urzędniczych było zatrudnionych 15 osób, w tym Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu, Zastępca Dyrektora, Kierownicy Działów i Główny księgowy. Na stanowiskach pracowników kluczowych, tj.: pośredników pracy, doradców zawodowych, specjalisty ds. rozwoju zawodowego, specjalistów ds. programów oraz specjalistów – stażystów z powyższych specjalności, było zatrudnionych 32 pracowników.

(akta kontroli str.: 15-16, Dowód nr 1 – sprawozdanie PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za 2023 rok).

W kontrolowanym okresie Powiatowy Urząd Pracy w Wałbrzychu funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego, zatwierdzonego uchwałą nr 112/2023 Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 19 lipca 2023 roku, w którym określono wewnętrzną organizację, strukturę organizacyjną i zakres działania komórek organizacyjnych.

(akta kontroli str.: 17-47, Dowód nr 2 - kserokopia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu wraz z uchwałą)

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu, za realizację kontrolowanego zagadnienia odpowiedzialny był Zespół ds. osobowych, socjalnych i BHP, do którego zadań należało m.in.: prowadzenie pod względem formalnym spraw związanych z procedurą zatrudnienia i zwalniania pracowników Urzędu, prowadzenie akt osobowych dokumentujących przebieg zatrudnienia, prowadzenie spraw związanych z przeglądami kadrowymi oraz okresowymi ocenami pracowników.

W kontrolowanym okresie nabory na wolne stanowiska urzędnicze były organizowane w oparciu o Regulamin naboru na wolne stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wałbrzychu, stanowiące załącznik do Zarządzenia Nr 25/2012 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu z dnia 19.04.2012 r.

(akta kontroli str.: 48-63, Dowód nr 3 – kserokopia Zarządzenia nr 25/2012 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu wraz z Regulaminem naboru na wolne stanowiska urzędnicze)

Poziom kwalifikacji pracowników w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.) oraz rozdziału 17 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oceniono badając akta osobowe 10 osób, w szczególności ostatnio zatrudnionych pracowników kluczowych, a także Dyrektora, Zastępcy Dyrektora oraz Głównego księgowego. Oceny dokonano z uwzględnieniem zakresu uprawnień i odpowiedzialności, miejsca w strukturze organizacyjnej urzędu, pełnionej funkcji, poziomu wykształcenia, zdobytych kwalifikacji, doskonalenia kompetencji i umiejętności.

Dyrektor jednostki kontrolowanej pełni funkcję od 15 czerwca 2012 r. i według oświadczenia dokumentacja związana z naborem na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu znajduje się w Starostwie Powiatowym w Wałbrzychu.

(akta kontroli str.: 64, Dowód nr 4 – oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu).

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu posiada upoważnienie do realizacji wszystkich zadań przypisanych Staroście wynikających z przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

(akta kontroli str.: 65-67, Dowód nr 5 – kserokopia upoważnień wydanych przez Starostę Wałbrzyskiego).

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu pisemnie oświadczył, że wszystkie osoby zatrudnione w Urzędzie, posiadają pełną zdolność do czynności prawnych oraz korzystają z pełni praw publicznych, a ponadto osoby zatrudnione na stanowiskach urzędniczych nie były skazane prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

(akta kontroli str.: 68, Dowód nr 6 - oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu).

Strukturę zatrudnienia w urzędzie obrazuje poniższa tabela:

Liczba pracowników zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wałbrzychu
stan na 04.11.2024 r.

Lp.	Wyszczególnienie	Liczba zatrudnionych osób	w tym: liczba osób pełniących funkcję doradcy klienta	Uwagi: kontroli poddano akta osobowe (szt.)
1	Liczba zatrudnionych pracowników w PUP ogółem w tym:	67	27	10
	na stanowiskach kierowniczych:	16		5
	na stanowiskach pracowników kluczowych	27	27	5
2	Liczba pośredników pracy	11	11	2

	Liczba pośredników pracy - stażystów	2	2	
3	Liczba doradców zawodowych	3	3	1
4	Liczba specjalistów do spraw rozwoju zawodowego	1	1	1
	Liczba specjalistów do spraw rozwoju zawodowego - stażystów	3	3	
5	Liczba specjalistów do spraw programów	5	5	1
	Liczba specjalistów do spraw programów - stażystów	2	2	

W trakcie kontroli zbadano dokumentację potwierdzającą:

- spełnienie warunków w zakresie zatrudnienia (umowy o pracę, aneksy do umowy lub pisma zmieniające warunki umowy),
- poziom i kierunek wykształcenia,
- ukończenie studiów podyplomowych, uczestnictwo w szkoleniach,
- zakresy czynności,
- dokonywanie oceny okresowej w ustawowo wymaganym okresie czasu,
- sprawozdawczość dotyczącą instytucjonalnej obsługi rynku pracy zawierającą raport z zatrudnienia pracowników kluczowych.

W toku kontroli sprawdzano, czy stanowiska osób pełniących funkcje kierownicze były zgodne z wykazem stanowisk określonych w załączniku nr 3 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych oraz czy osoby zatrudnione na stanowiskach kierowniczych spełniały minimalne wymagania kwalifikacyjne, określone w ustawie o promocji zatrudnienia i ww. rozporządzeniu. Zespół kontrolny ustalił również, iż wszystkie osoby zajmujące stanowiska kierownicze, posiadały zgodnie z wymogami ww. rozporządzenia wykształcenie wyższe, czego dowodem były kserokopie dyplomów ukończenia studiów. Ponadto kadra kierownicza spełniła minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie stażu pracy.

Główny księgowy Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu posiadał poziom wykształcenia oraz staż pracy odpowiadający wymogom określonym w art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zatrudnieni pracownicy, których akta osobowe podlegały kontroli posiadali staż pracy zgodny z określonymi wymaganiami wynikającymi z ww. ustawy oraz rozporządzenia.

Pracownicy posiadali zakresy czynności, w których określono charakter wykonywanych zadań, zgodny z zajmowanym stanowiskiem. Zakres czynności Dyrektora oraz Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu został określony w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu.

(akta kontroli str.: 69-83, dowód nr 7 – kserokopia przykładowych zakresów czynności pracowników).

We wszystkich skontrolowanych aktach osobowych pracowników, znajdowały się certyfikaty (zaświadczenia) potwierdzające doskonalenie kwalifikacji zawodowych poprzez uczestnictwo w szkoleniach, realizujących obowiązek wynikający z art. 99b ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Zakres tematyczny szkoleń poszczególnych pracowników odpowiadał zakresowi obowiązków, tj. zadaniom wykonywanym na zajmowanym stanowisku.

Oceny okresowe pracowników przeprowadzane były w oparciu o Regulamin oceny pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu, wprowadzony Zarządzeniem nr 34/2009 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu z dnia 24.06.2009 r., w sprawie wprowadzenia Regulaminu oceny pracowników w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wałbrzychu

(akta kontroli str.: 84-98, dowód nr 8 - Zarządzenie nr 34/2009 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu i Regulamin oceny pracowników w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wałbrzychu)

Analizując badane akta osobowe pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu, stwierdzono, że wystąpiły przypadki, kiedy okresowych ocen pracowników dokonywano po upływie dwóch lat od sporządzenia poprzedniej oceny. W tej sprawie Dyktor Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu, złożył stosowne wyjaśnienia.

(akta kontroli str.: 99-129, dowód nr 9 - wyjaśnienie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu i przykładowe oceny okresowe pracowników).

Zgodnie z Ustawą o pracownikach samorządowych z dnia 21 listopada 2008r. (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1135) art. 27 ust. 2 *oceny na piśmie dokonuje bezpośredni przełożony pracownika samorządowego, nie rzadziej niż raz na 2 lata i nie częściej niż raz na 6 miesięcy.*

Jednocześnie art. 28 ww. ustawy wskazuje, że *Kierownik jednostki (...) określi, w drodze zarządzenia, sposób dokonywania okresowych ocen, okresy, za które jest sporządzana ocena, kryteria, na podstawie których jest sporządzana ocena, oraz skalę ocen, biorąc pod uwagę potrzebę prawidłowego dokonywania tych ocen oraz specyfikę funkcjonowania jednostki.*

W związku z powyższym, należy przestrzegać terminowego dokonywania ocen okresowych pracowników zatrudnionych na stanowiskach urzędniczych, w tym kierowniczych stanowiskach urzędniczych.

Badaniu podlegał udział poszczególnych pracowników w pełnieniu funkcji doradcy klienta instytucjonalnego i indywidualnego, który uzależniony był od posiadanych przez nich odpowiednich kompetencji.

Funkcja doradcy klienta została powierzona 27 pracownikom zatrudnionym na jednym z czterech stanowisk, o których mowa w art. 91 ust 1 pkt. 1-4 ww. ustawy, tzn.: pośrednikom pracy, doradcom zawodowym, specjaliście ds. rozwoju zawodowego, specjalistom ds. programów oraz specjalistom – stażystom z powyższych specjalności. Zadania przypisane funkcji doradcy klienta zostały ujęte w zakresach obowiązków. Wszyscy pracownicy, którym powierzono funkcję doradcy klienta, spełniali warunki do ich powierzenia.

1) Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Urzędu Pracy w Wałbrzychu.

Na podstawie ustaleń kontroli, w celu poprawy realizacji kontrolowanego zadania, należy:

1. Terminowo dokonywać ocen okresowych pracowników zatrudnionych na stanowiskach urzędniczych, w tym kierowniczych stanowiskach urzędniczych.

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia. Wojewoda ustosunkowuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

W przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

W przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.

W przypadku niezgłoszenia zastrzeżeń jednostka kontrolowana przekazuje w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego informację o wykonaniu zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Magdalena Stefańska
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej