

Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych I kw. 2025
Biuletyn kwartalny

1. Państwowy dług publiczny (PDP, zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji) na koniec I kwartału 2025 r. wyniósł 1 713,3 mld zł¹, co oznaczało wzrost o 101,7 mld zł (+6,3%) w porównaniu z końcem 2024 r.

2. Zmiana PDP w I kwartale 2025 r. była wypadkową:

 - wzrost zadłużenia podsektora rządowego o 103,5 mld zł (+6,9%), w tym skonsolidowanego zadłużenia Skarbu Państwa (SP) o 103,3 mld zł (+6,9%),
 - spadku zadłużenia podsektora samorządowego o 1,8 mld zł (-1,6%), przy spadku zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego i ich związków o 2,0 mld zł (-1,9%),
 - spadku zadłużenia podsektora ubezpieczeń społecznych o 0,2 mln zł (-1,7%).

3. Relacja PDP do PKB na koniec I kwartału 2025 r. wyniosła 46,3%² co oznaczało wzrost w porównaniu z końcem poprzedniego roku o 2,1 pp.

4. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (dług EDP) stanowiący jeden z elementów kryterium fiskalnego z Maastricht wyniósł na koniec I kwartału 2025 r. 2 123,5 mld zł^{1,3}, co oznaczało wzrost o 111,2 mld zł (+5,5%) w porównaniu z końcem 2024 r.
5. Na zmianę wysokości długu EDP w I kwartale 2025 r., poza zmianami w PDP, wpłynęły przede wszystkim:

 - wzrost zadłużenia Funduszu Pomocy (FP) o 4,8 mld zł,
 - wzrost skonsolidowanego zadłużenia Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (FPC) o 4,7 mld zł,
 - wzrost zadłużenia Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych (FWSZ) o 4,1 mld zł,
 - wzrost zadłużenia Krajowego Funduszu Drogowego (KFD) o 3,0 mld zł,
 - spadek stanu depozytów na rachunku MF i posiadanych SPW przez fundusze umiejscowione w BGK o 8,3 mld zł, co skutkowało wzrostem długu EDP w wyniku spadku konsolidacji wzajemnych zobowiązań,
 - spadek skonsolidowanego zadłużenia Polskiego Funduszu Rozwoju (PFR) o 18,5 mld zł w wyniku wykupu obligacji PFR0325,
 - wzrost długu EDP w stosunku do PDP związany z transakcjami CIRS o 2,0 mld zł.

6. Relacja długu EDP do PKB na koniec I kwartału 2025 r. wyniosła 57,4%² co oznaczało wzrost w porównaniu z końcem poprzedniego roku o 2,2 pp.

Różnice pomiędzy PDP i długiem EDP zostały zaprezentowane na wykresie 3 (strona 2) oraz w tablicy 3 (strona 8).

¹⁾ Dane za I kwartał 2025 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy, jeżeli zaistniała taka konieczność, zostały skorygowane.
²⁾ PKB za cztery ostatnie kwartały.
³⁾ Brak informacji o wzajemnej konsolidacji zadłużenia przedsiębiorstw zaliczonych do sektora instytucji rządowych i samorządowych.

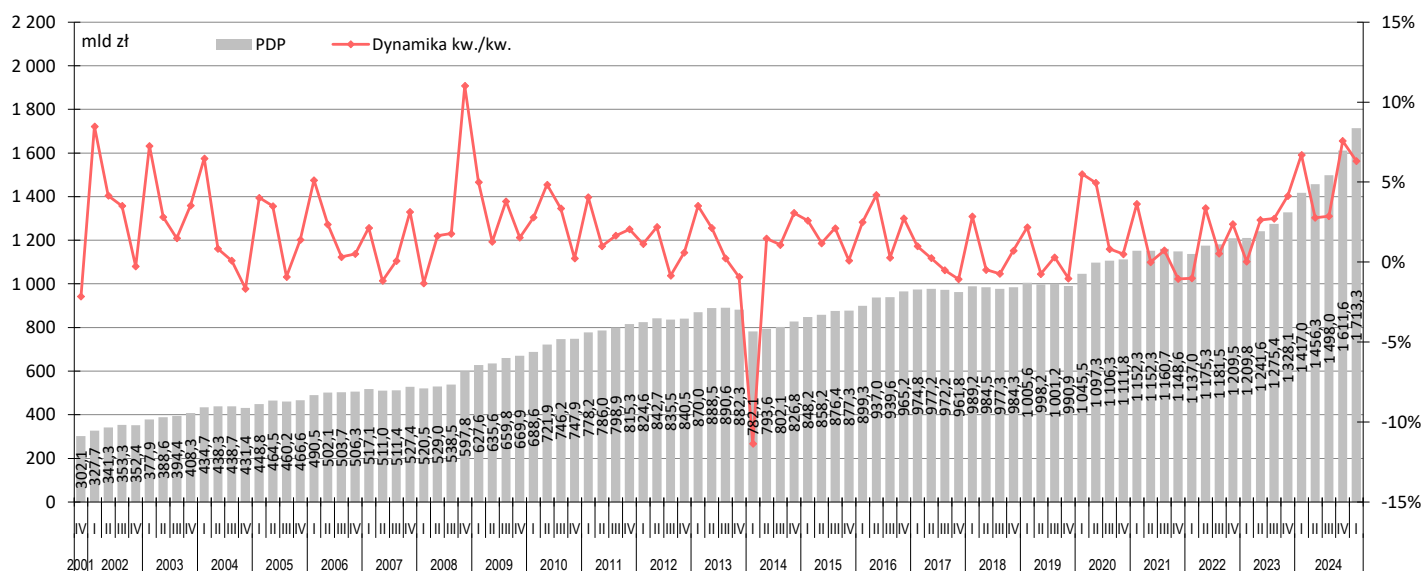
Tablica 1. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium miejsca emisji (wg nominalu, mln zł)

Wyszczególnienie	IV kw. 2023	struktura IV kw. 2023	IV kw. 2024	struktura IV kw. 2024	I kw. 2025	struktura I kw. 2025	zmiana		zmiana	
							I kw. 2025-IV kw. 2024	%	IV kw. 2024-IV kw. 2023	%
							w mln zł		w mln zł	
Dług sektora finansów publicznych	1 328 065,6	100,0%	1 611 561,9	100,0%	1 713 257,1	100,0%	101 695,2	6,3%	283 496,3	21,3%
Dług krajowy	998 740,9	75,2%	1 210 177,4	75,1%	1 308 119,7	76,4%	97 942,3	8,1%	211 436,5	21,2%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	906 747,9	68,3%	1 100 531,9	68,3%	1 210 041,3	70,6%	109 509,5	10,0%	193 784,0	21,4%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	74 633,8	5,6%	80 396,0	5,0%	77 330,2	4,5%	-3 065,8	-3,8%	5 762,2	7,7%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	17 359,2	1,3%	29 249,5	1,8%	20 748,2	1,2%	-8 501,4	-29,1%	11 890,3	68,5%
Dług zagraniczny	329 324,7	24,8%	401 384,6	24,9%	405 137,4	23,6%	3 752,8	0,9%	72 059,8	21,9%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	179 897,4	13,5%	213 713,8	13,3%	221 642,9	12,9%	7 929,2	3,7%	33 816,4	18,8%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	147 345,7	11,1%	183 547,5	11,4%	179 877,8	10,5%	-3 669,8	-2,0%	36 201,9	24,6%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	2 081,7	0,2%	4 123,3	0,3%	3 616,7	0,2%	-506,6	-12,3%	2 041,6	98,1%

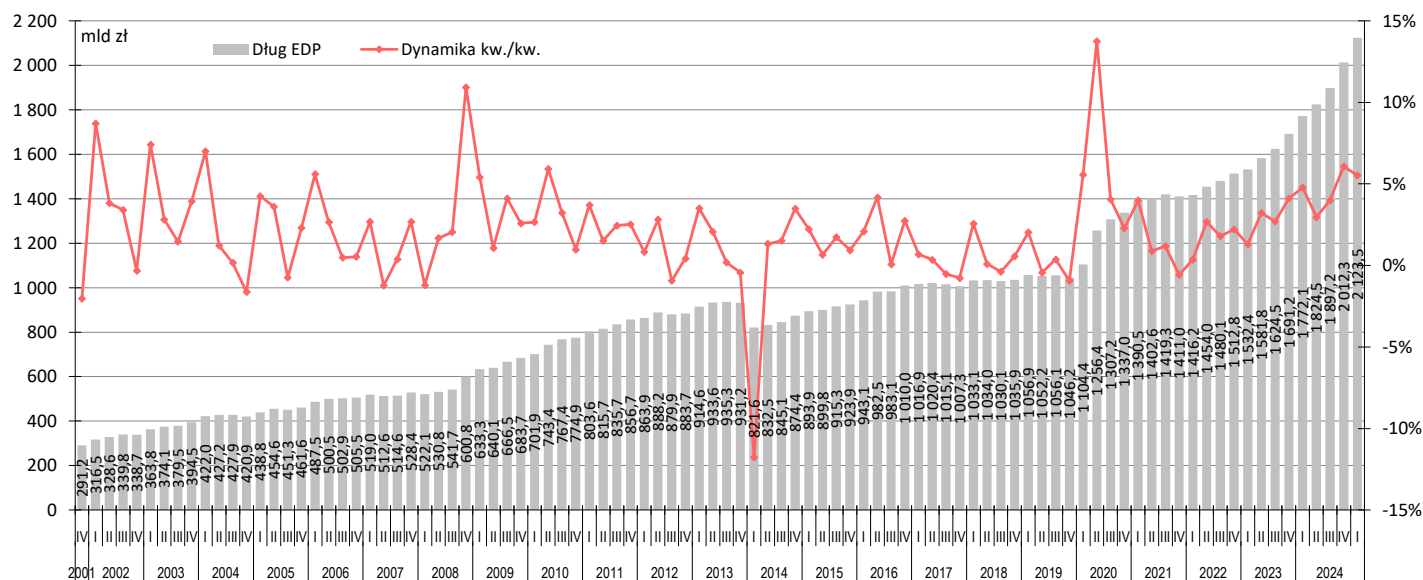
Tablica 2. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium rezydenta (wg nominalu, mln zł)

Wyszczególnienie	IV kw. 2023	struktura IV kw. 2023	IV kw. 2024	struktura IV kw. 2024	I kw. 2025	struktura I kw. 2025	zmiana		zmiana	
							I kw. 2025-IV kw. 2024	%	IV kw. 2024-IV kw. 2023	%
							w mln zł		w mln zł	
Dług sektora finansów publicznych	1 328 065,6	100,0%	1 611 561,9	100,0%	1 713 257,1	100,0%	101 695,2	6,3%	283 496,3	21,3%
Dług krajowy (wobec rezydentów)	888 915,8	66,9%	1 080 272,3	67,0%	1 163 364,6	67,9%	83 092,3	7,7%	191 356,4	21,5%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	796 938,2	60,0%	970 644,4	60,2%	1 065 304,6	62,2%	94 660,2	9,8%	173 706,2	21,8%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	74 633,8	5,6%	80 396,0	5,0%	77 330,2	4,5%	-3 065,8	-3,8%	5 762,2	7,7%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	17 343,9	1,3%	29 231,9	1,8%	20 729,7	1,2%	-8 502,2	-29,1%	11 888,0	68,5%
Dług zagraniczny (wobec nierezydentów)	439 149,8	33,1%	531 289,7	33,0%	549 892,5	32,1%	18 602,9	3,5%	92 139,9	21,0%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	289 707,1	21,8%	343 601,2	21,3%	366 379,7	21,4%	22 778,4	6,6%	53 894,2	18,6%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	147 345,7	11,1%	183 547,5	11,4%	179 877,8	10,5%	-3 669,8	-2,0%	36 201,9	24,6%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	2 097,0	0,2%	4 140,9	0,3%	3 635,1	0,2%	-505,8	-12,2%	2 043,8	97,5%

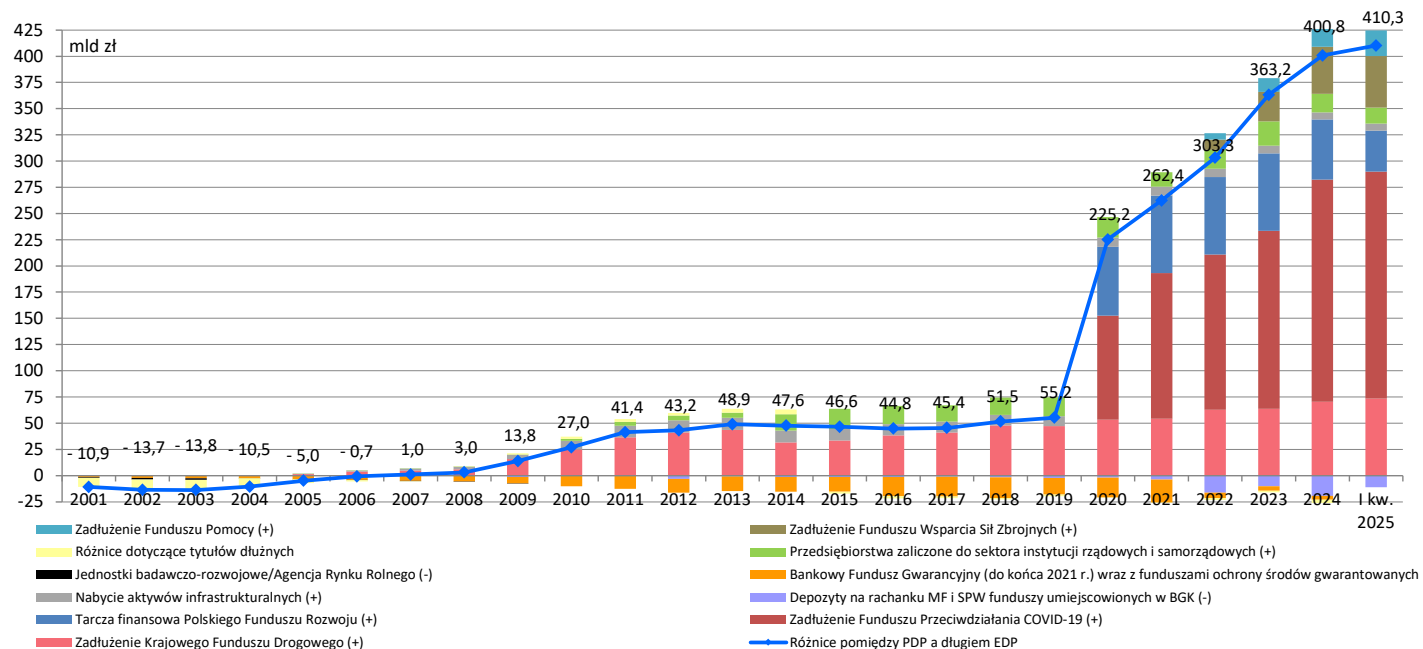
Wykres 1. Państwowy dług publiczny



Wykres 2. Dług EDP



Wykres 3. Różnice pomiędzy długiem EDP a PDP

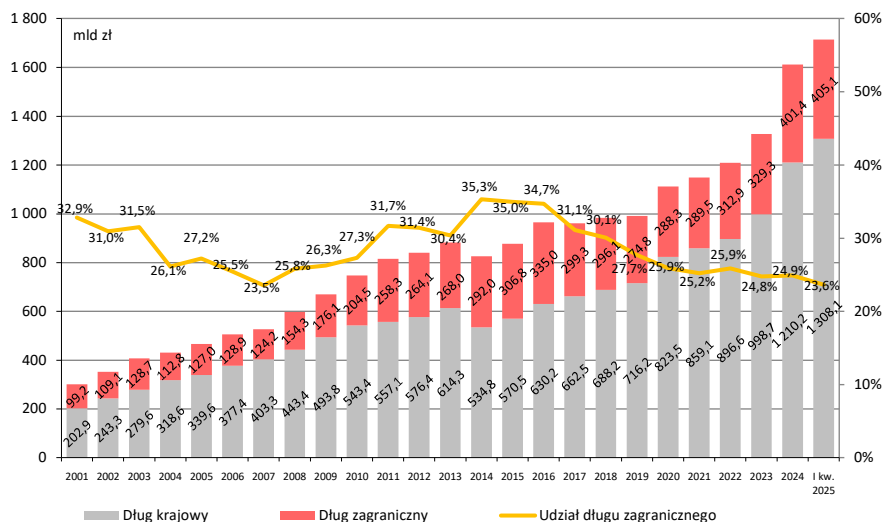


Wykres 4. Państwowy dług publiczny wg kryterium miejsca emisji

Na koniec I kwartału 2025 r. dług krajowy wg kryterium miejsca emisji wyniósł 1 308,1 mld zł, co oznaczało wzrost o 97,9 mld zł (+8,1%) w porównaniu z poprzednim kwartałem. Natomiast dług zagraniczny wyniósł 405,1 mld zł, tj. wzrost o 3,8 mld zł (+0,9%) w porównaniu z poprzednim kwartałem. Wzrost długu zagranicznego w I kwartale był głównie wypadkową:

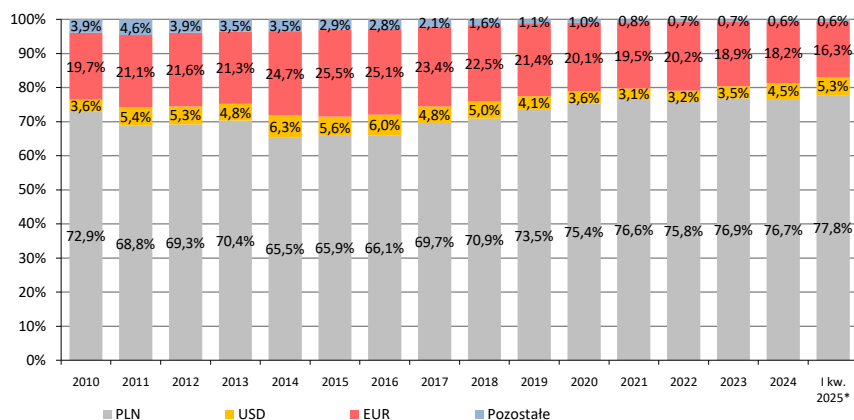
- salda emisji obligacji zagranicznych SP nominowanych w USD (+5,5 mld USD) i w EUR (-1,5 mld EUR),
- ujemnego salda kredytów zagranicznych SP (-0,03 mld EUR),
- umocnienia złotego wobec EUR, USD i JPY - spadek PDP z tego tytułu w I kwartale wyniósł 11,5 mld zł.

Udział długu zagranicznego w PDP na koniec I kwartału wyniósł 23,6%, co oznaczało spadek w porównaniu z końcem poprzedniego roku o 1,3 pp.



Wykres 5. Struktura walutowa państwowego długu publicznego

Na koniec I kwartału 2025 r. 77,8% PDP stanowiły zobowiązania w PLN (wzrost o 1,1 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.). W strukturze walutowej 16,3% stanowiły zobowiązania nominowane w EUR, a 5,3% zobowiązania nominowane w USD.

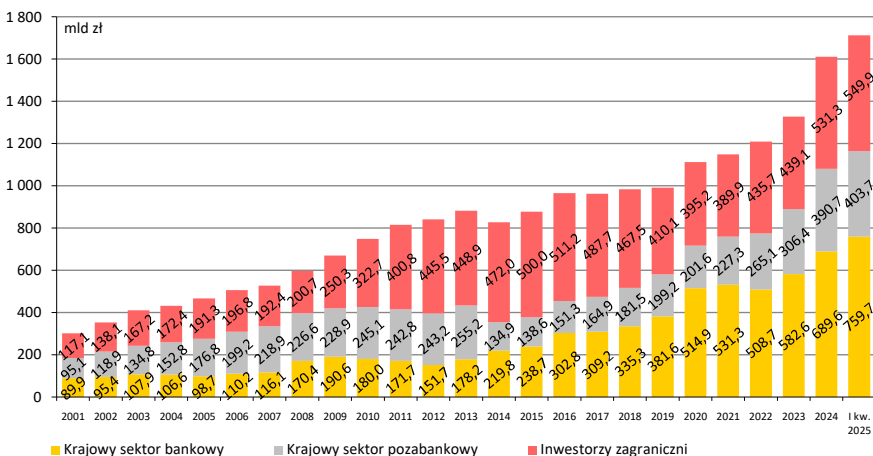


* dane szacunkowe dla kwartalnej struktury walutowej długu podmiotów innych niż SP

Wykres 6. Państwowy dług publiczny wg kryterium rezydenta

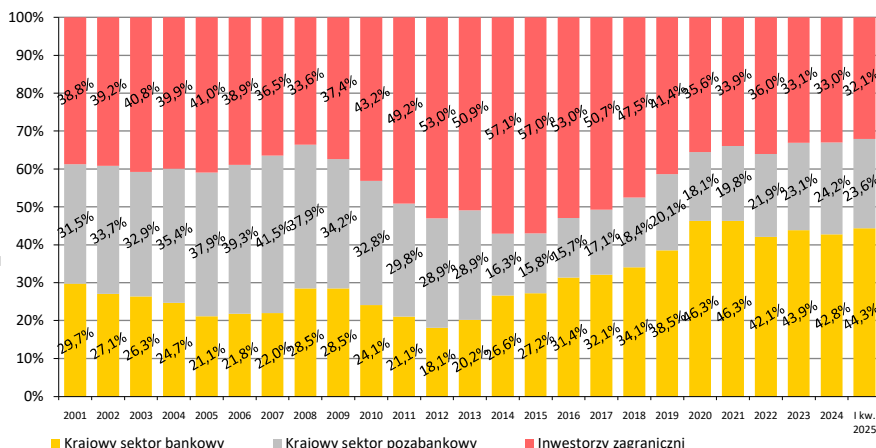
W I kwartale 2025 r. państwowy dług publiczny wzrósł o 101,7 mld zł, co było wypadkową:

- wzrostu zobowiązań wobec krajowego sektora bankowego o 70,1 mld zł (+10,2%),
- wzrostu zobowiązań wobec krajowego sektora pozabankowego o 13,0 mld zł (+3,3%),
- wzrostu zobowiązań wobec niezydentów o 18,6 mld zł (+3,5%).



Wykres 7. Struktura państwowego długu publicznego wg kryterium rezydenta

W I kwartale 2025 r. udział zadłużenia wobec inwestorów zagranicznych w PDP spadł o 0,9 pp. do 32,1%. Spadek udziału niezydentów w PDP w I kwartale 2025 r. był głównie wypadkową wysokiej dynamiki wzrostu zadłużenia krajowego, umocnienia się złotego wobec walut obcych przy zwiększeniu zaangażowania inwestorów zagranicznych w krajowe SPW. Udział krajowego sektora bankowego w PDP na koniec I kwartału wyniósł 44,3%, co oznaczało wzrost o 1,6 pp. w stosunku do poprzedniego kwartału. Udział krajowego sektora pozabankowego w PDP na koniec I kwartału wyniósł 23,6%, co oznaczało spadek o 0,7 pp. w stosunku do poprzedniego kwartału.

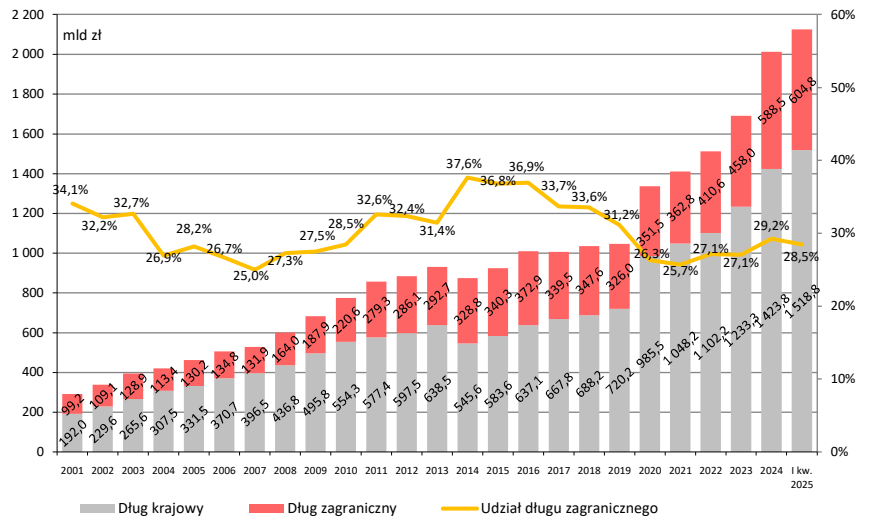


Wykres 8. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wg kryterium miejsca emisji

Na koniec I kwartału 2025 r. dług krajowy wg kryterium miejsca emisji wyniósł 1 518,8 mld zł, co oznaczało wzrost o 94,9 mld zł (+6,7%) w porównaniu z poprzednim kwartałem. Natomiast dług zagraniczny wyniósł 604,8 mld zł, tj. wzrósł o 16,3 mld zł (+2,8%) w porównaniu z poprzednim kwartałem. Wzrost długu zagranicznego w I kwartale, poza czynnikami związanymi z PDP, był głównie wypadkową:

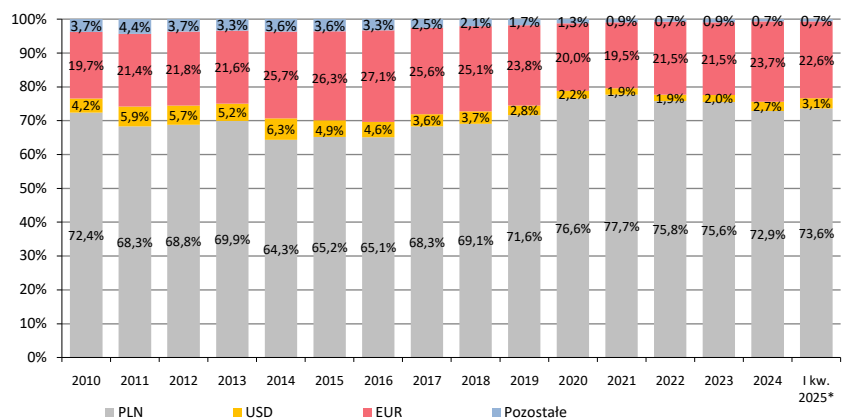
- wzrostu długu zagranicznego FP i KFD z tytułu obligacji (+2,25 mld EUR) oraz zmiany długu KFD i FWSZ z tytułu kredytów (+0,5 mld EUR, +0,5 mld USD, +2,5 mld SEK i +0,2 mld PLN),
- umocnienia złotego wobec walut obcych - spadek długu EDP z tego tytułu w I kwartale wyniósł 14,2 mld zł.

Udział długu zagranicznego w długu EDP na koniec I kwartału wyniósł 28,5%, co oznaczało spadek w porównaniu z końcem poprzedniego roku o 0,8 pp.



Wykres 9. Struktura walutowa długu sektora instytucji rządowych i samorządowych

Na koniec I kwartału 2025 r. 73,6% długu sektora instytucji rządowych i samorządowych stanowiły zobowiązania w PLN (wzrost o 0,7 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.). W strukturze walutowej 22,6% stanowiły zobowiązania nominowane w EUR, a 3,1% zobowiązania nominowane w USD. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych, w odróżnieniu od państwowego długu publicznego, uwzględnia transakcje cross currency interest rate swaps.

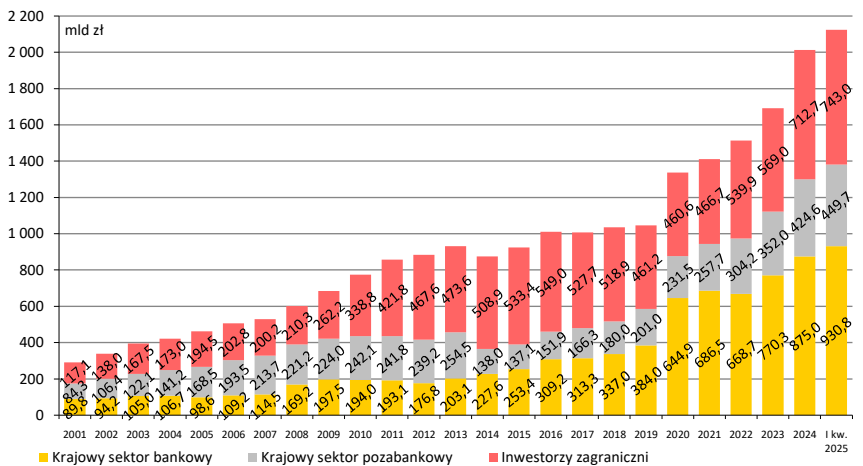


* dane szacunkowe dla kwartalnej struktury walutowej długu podmiotów innych niż SP

Wykres 10. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wg kryterium rezydenta

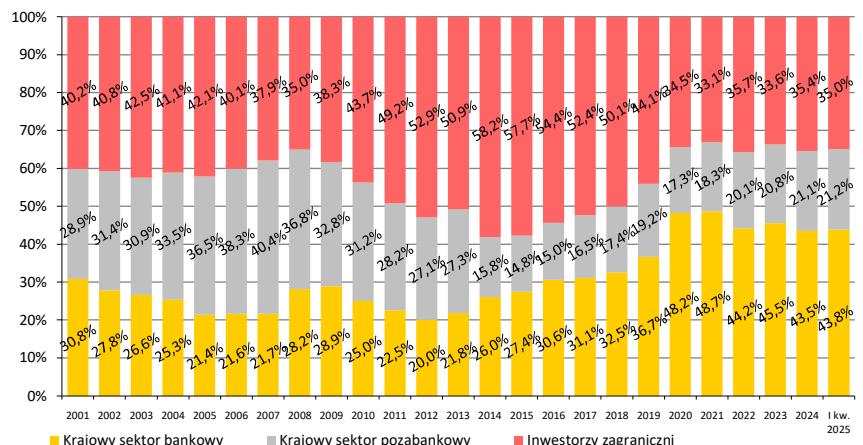
W I kwartale 2025 r. dług EDP wzrósł o 111,2 mld zł, co było wynikiem:

- wzrostu zobowiązań wobec krajowego sektora bankowego o 55,8 mld zł (+6,4%),
- wzrostu zobowiązań wobec krajowego sektora pozabankowego o 25,1 mld zł (+5,9%),
- wzrostu zobowiązań wobec nierezydentów o 30,3 mld zł (+4,2%).



Wykres 11. Struktura długu sektora instytucji rządowych i samorządowych wg kryterium rezydenta

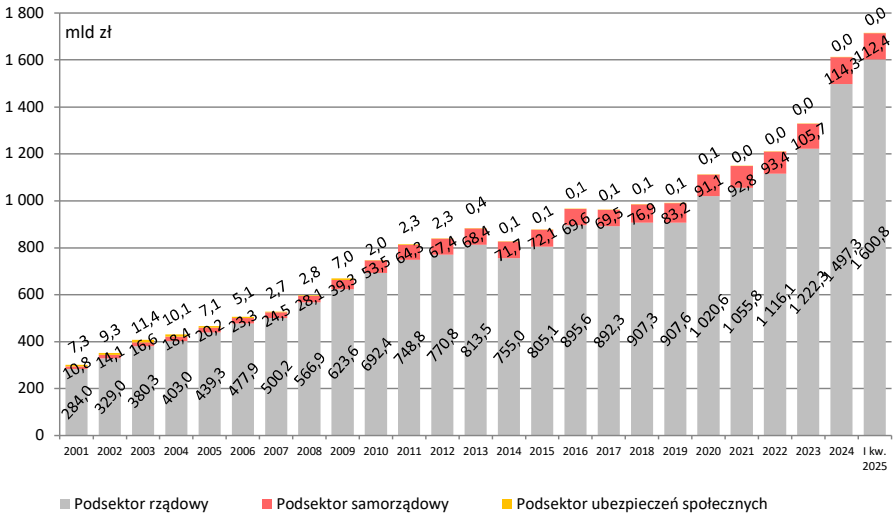
W I kwartale 2025 r. udział zadłużenia wobec inwestorów zagranicznych w długu EDP spadł o 0,4 pp. do 35,0%. Spadek udziału nierezydentów w długu EDP w I kwartale 2025 r., mniejszy niż w przypadku PDP, był niwelowany wzrostem długu funduszy umiejscowionych w BGK wobec nierezydentów - przede wszystkim obligacji wyemitowanych na rzecz FP i KFD oraz kredytów zaciągniętych na rzecz FWSZ. Udział krajowego sektora bankowego w długu EDP na koniec I kwartału 2025 r. wyniósł 43,8%, co oznaczało wzrost o 0,4 pp. w stosunku do poprzedniego kwartału. Udział krajowego sektora pozabankowego w długu EDP wyniósł 21,2%, co oznaczało wzrost o 0,1 pp. w stosunku do poprzedniego kwartału.



Wykres 12. Państwowy dług publiczny w podziale na podsektory

Na koniec I kwartału 2025 r. na kwotę państwowego długu publicznegołożyło się:

- zadłużenie podsektora rządowego 1 600,8 mld zł,
- zadłużenie podsektora samorządowego 112,4 mld zł,
- zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych 0,01 mld zł.

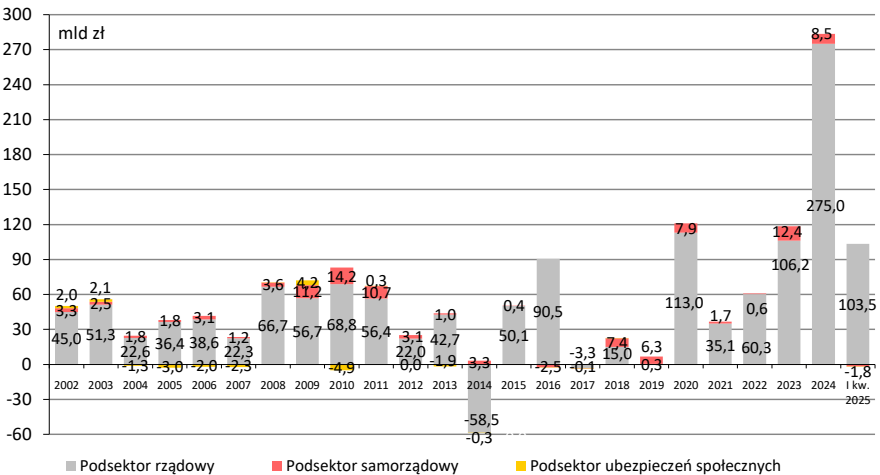


Wykres 13. Zmiana długu poszczególnych podsektorów (po konsolidacji)

Na zmianę PDP w I kwartale 2025 r. największy wpływ miała zmiana zadłużenia podsektora rządowego, w szczególności skonsolidowanego długu SP. Zadłużenie podsektora rządowego i skonsolidowane zadłużenie SP wzrosło odpowiednio o 103,5 mld zł (+6,9%) oraz o 103,3 mld zł (+6,9%).

Zadłużenie podsektora samorządowego spadło o 1,8 mld zł (-1,6%), w tym zadłużenie JST o 2,0 mld zł (-1,9%).

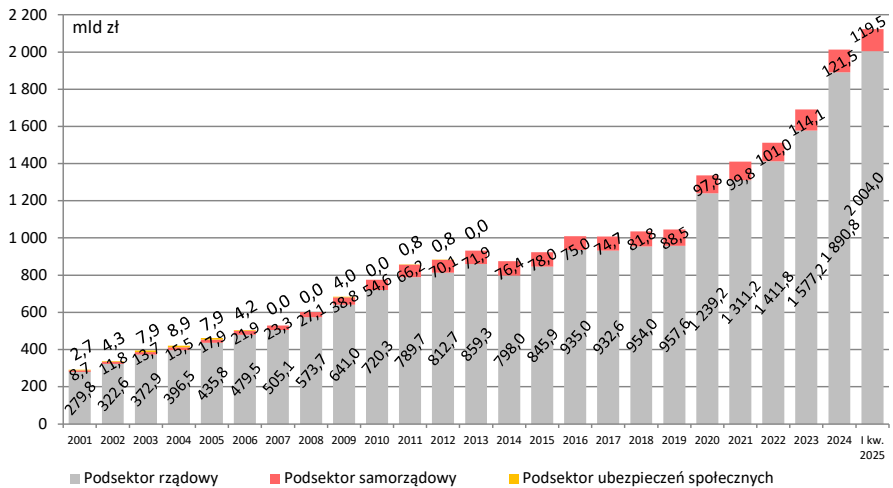
Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych spadło o 0,2 mln zł (-1,7%).



Wykres 14. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych w podziale na podsektory

Na koniec I kwartału 2025 r. na kwotę długu sektora instytucji rządowych i samorządowychłożyło się:

- zadłużenie podsektora rządowego 2 004,0 mld zł,
- zadłużenie podsektora samorządowego 119,5 mld zł,
- podsektor ubezpieczeń społecznych nie posiadał zadłużenia.

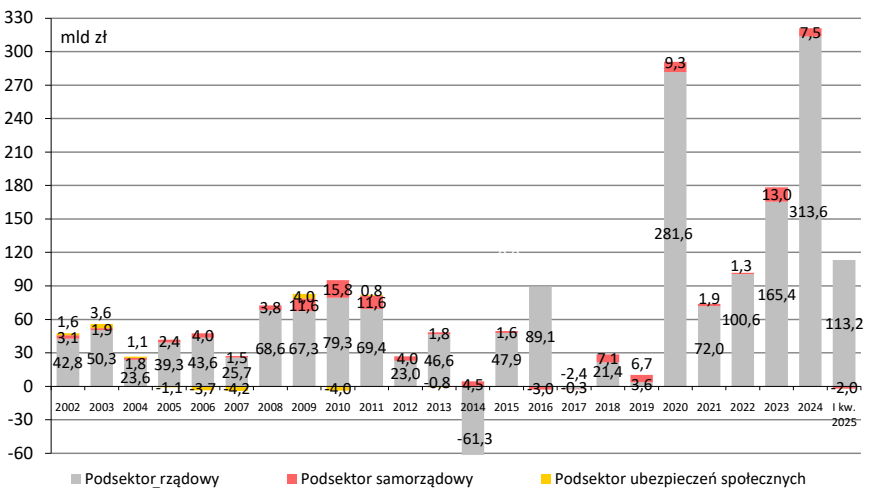


Wykres 15. Zmiana długu poszczególnych podsektorów (po konsolidacji)

Na zmianę długu EDP w I kwartale 2025 r. największy wpływ miała zmiana zadłużenia podsektora rządowego, w szczególności skonsolidowanego długu SP, funduszy zarządzanych przez BGK i PFR.

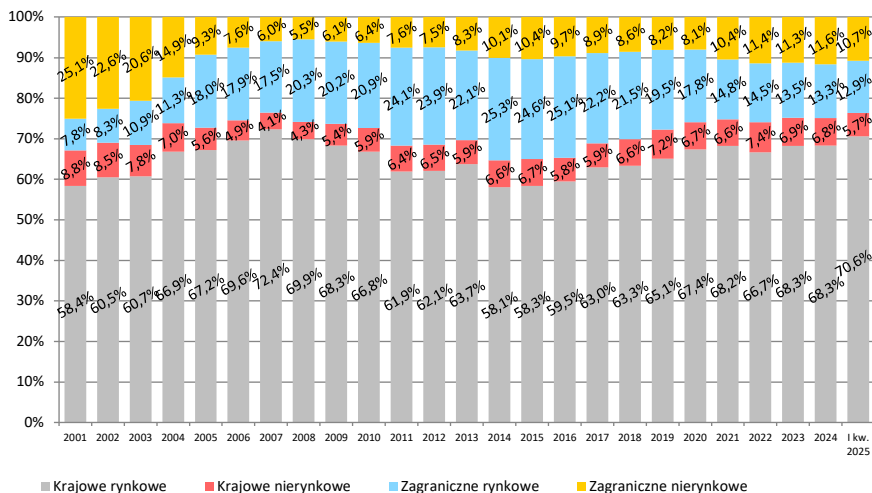
Zadłużenie podsektora rządowego wzrosło o 113,2 mld zł (+6,0%), przy wzroście skonsolidowanego zadłużenia funduszy BGK o 16,7 mld zł (+4,8%) i spadku zadłużenia PFR o 18,5 mld zł (-32,1%).

Zadłużenie podsektora samorządowego spadło o 2,0 mld zł (-1,7%).



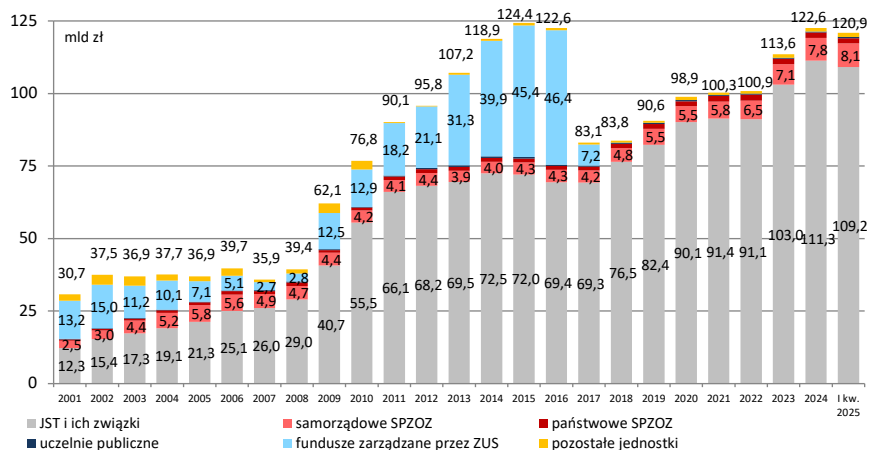
Wykres 16. Struktura państwowego długu publicznego wg instrumentów

W strukturze długu publicznego dominują instrumenty rynkowe (83,6% udziału na koniec I kwartału 2025 r.), w tym przede wszystkim instrumenty wyemitowane na rynku krajowym (70,6%). Udział instrumentów rynkowych w PDP wzrósł o 2,0 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.



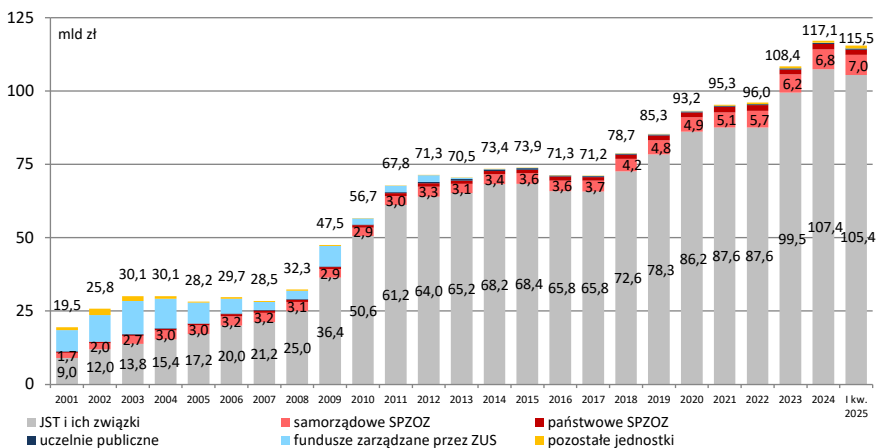
Wykres 17. Dług jednostek sektora finansów publicznych poza Skarbem Państwa przed konsolidacją

Dług podmiotów innych niż SP stanowił na koniec I kwartału 2025 r. 6,5% (wobec 7,0% na koniec 2024 r.) długu sektora finansów publicznych przed konsolidacją. Największy udział w tej części długu miał dług JST i ich związków (5,9%, wobec 6,4% na koniec 2024 r.) oraz dług samorządowych SPZOZ (0,4% udziału).

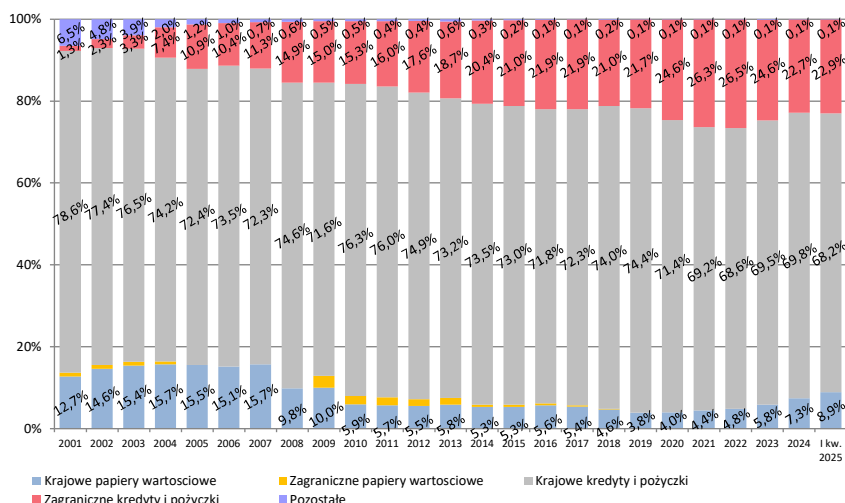


Wykres 18. Dług jednostek sektora finansów publicznych poza Skarbem Państwa po konsolidacji

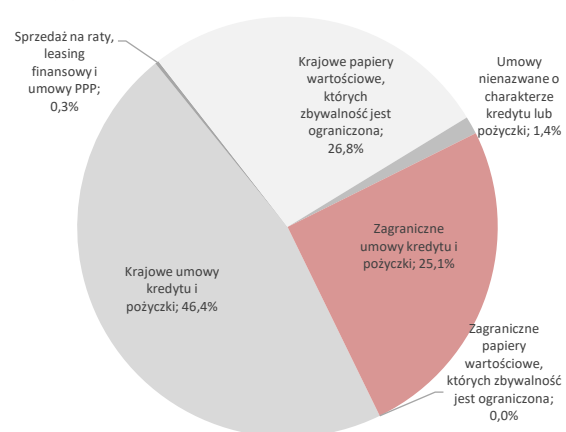
Dług podmiotów innych niż SP po konsolidacji był na koniec I kwartału 2025 r. o 5,5 mld zł niższy niż przed konsolidacją. Wynika to z faktu, że 4,5% ich zadłużenia stanowiły zobowiązania wobec innych jednostek sektora finansów publicznych.



Wykres 19. Struktura długu jednostek samorządu terytorialnego

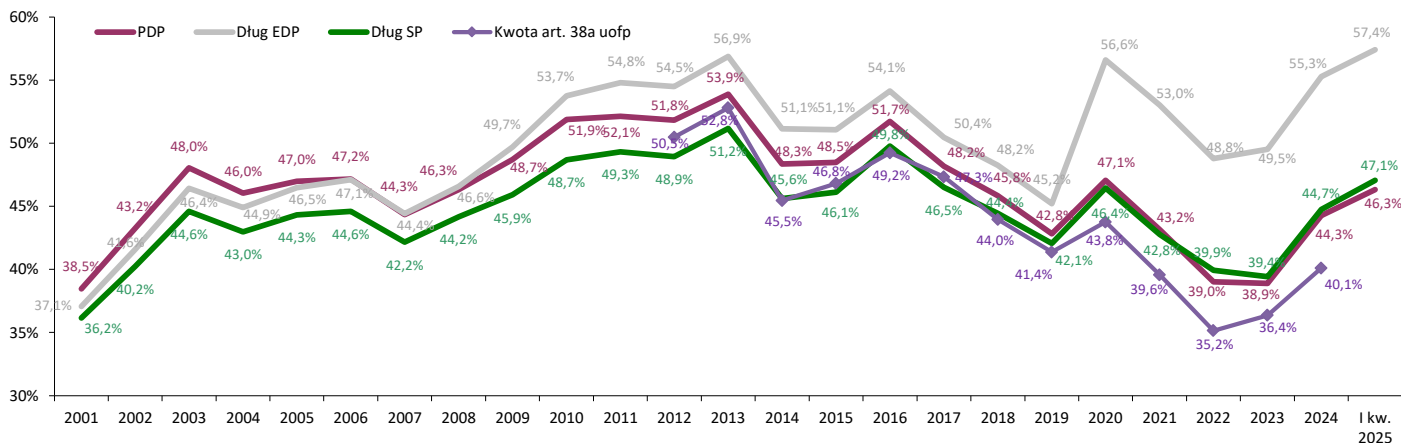


Wykres 20. Struktura zobowiązań JST zaliczanych do kategorii kredyty i pożyczki* (I kw. 2025 r.)



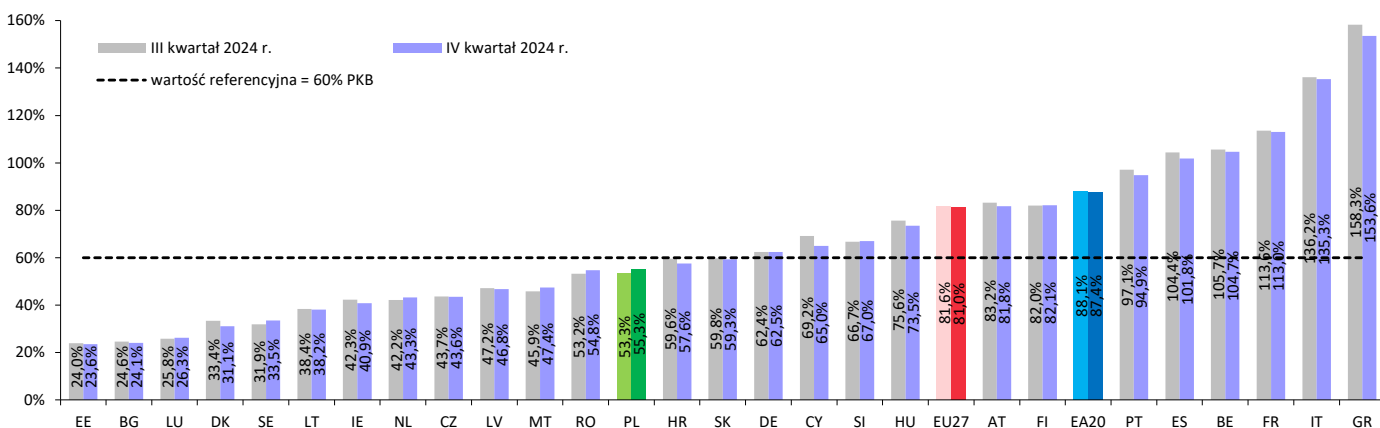
* zobowiązania zaliczane m.in. do kategorii kredyty i pożyczki określa rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. 2011 Nr 298, poz. 1767)

Wykres 21. Państwowy dług publiczny, dług EDP i dług Skarbu Państwa w relacji do PKB (stan na koniec lat)



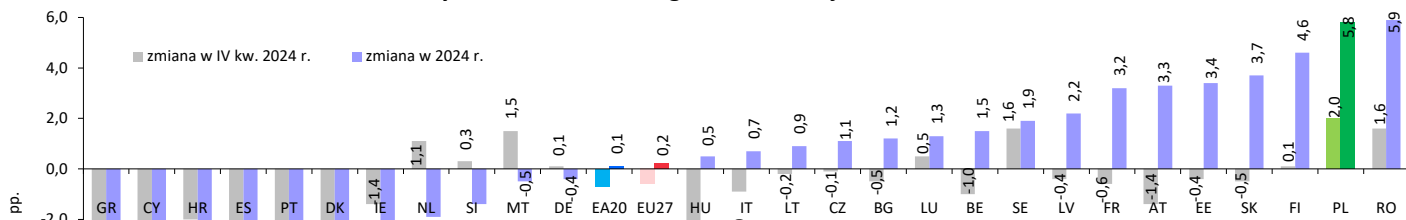
Źródło: Ministerstwo Finansów

Wykres 22. Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy euro w relacji do PKB



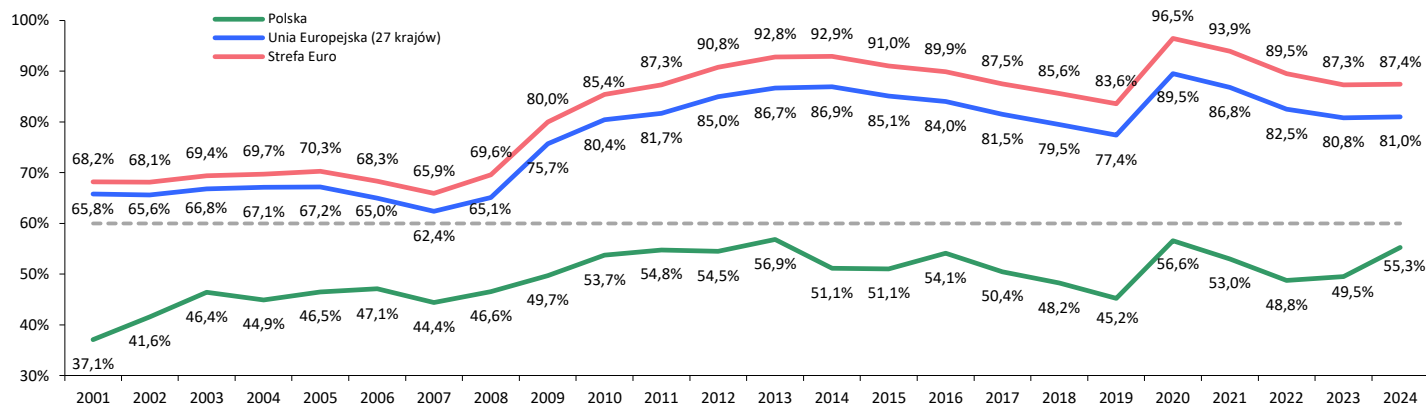
Źródło: Eurostat: Quarterly government debt, online data code: gov_10q_ggdebt
Ministerstwo Finansów

Wykres 23. Zmiana długu EDP w relacji do PKB



Źródło: Eurostat: Quarterly government debt, online data code: gov_10q_ggdebt
Ministerstwo Finansów

Wykres 24. Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy euro w relacji do PKB (stan na koniec lat)



Źródło: Eurostat: Government deficit/surplus, debt and associated data, online data code: gov_10dd_edpt1
Eurostat: Quarterly government debt, online data code: gov_10q_ggdebt
Ministerstwo Finansów

Tablica 3. Różnice pomiędzy PDP a długiem EDP (mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	I kw. 2025
Państwowy dług publiczny	965 199,0	961 841,5	984 313,5	990 945,6	1 111 805,7	1 148 579,3	1 209 497,9	1 328 065,6	1 611 561,9	1 713 257,1
1) Dostosowania zakresu sektora	46 943,2	47 065,7	52 964,6	56 746,9	225 509,2	263 348,8	305 184,3	364 558,2	405 773,6	413 475,3
Zadłużenie Krajowego Funduszu Drogowego (skonsolidowane w ramach sektora)	38 467,0	41 087,8	47 952,3	47 133,4	53 222,8	54 359,5	62 729,8	63 539,7	70 373,6	73 419,1
Zadłużenie Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (skonsolidowane w ramach sektora)	-	-	-	-	99 448,9	138 827,0	148 183,2	170 030,0	211 862,5	216 587,6
Zadłużenie Funduszu Pomocy	-	-	-	-	-	-	6 096,9	13 340,2	19 573,7	24 422,3
Zadłużenie Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych	-	-	-	-	-	-	9 913,0	27 884,3	45 021,6	49 135,6
Tarcza finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju (skonsolidowane w ramach sektora)	-	-	-	-	65 400,0	73 900,0	73 900,0	73 900,0	57 568,0	39 073,0
SPW i depozyty na rachunku MF funduszy umiejscowionych w BGK	-1 384,1	-1 023,1	-1 588,8	-2 257,8	-1 994,2	-3 707,6	-16 364,6	-10 128,6	-19 257,4	-10 987,3
Nabycie aktywów infrastrukturalnych (autostrady)	10 699,0	10 341,9	9 961,8	9 538,5	8 995,6	8 435,6	7 847,8	7 271,2	6 714,2	6 630,0
Dług przedsiębiorstw zaliczonych do sektora instytucji rządowych i samorządowych	17 454,8	15 701,9	16 759,9	18 425,1	24 574,2	26 276,4	29 320,7	33 895,7	34 257,1	33 565,7
Aktywa przedsiębiorstw zaliczonych do sektora instytucji rządowych i samorządowych	-38,4	-112,3	-272,3	-276,8	-5 165,3	-12 580,1	-11 429,5	-10 688,3	-16 654,7	-18 370,7
BFG (do 2021 r.) wraz z funduszami ochrony środków gwarantowanych (do 2024 r.)	-18 255,0	-18 930,5	-19 848,4	-15 815,6	-18 972,9	-22 161,9	-5 013,0	-4 486,0	-3 685,0	-
2) Różnice dotyczące tytułów dłużnych	-2 120,3	-1 617,7	-1 417,7	-1 540,6	-271,8	-962,0	-1 870,5	-1 380,6	-5 018,6	-3 216,5
zobowiązania wymagalne	-1 733,0	-2 106,1	-1 733,1	-1 929,4	-1 687,7	-1 624,8	-2 054,9	-2 334,1	-2 038,9	-3 306,1
przejęcia zadłużenia w wyniku uruchomienia gwarancji	0,1	2,3	2,1	0,0	4,2	12,2	0,3	2,3	11,9	11,9
zrestrukturyzowane/zrefinansowane kredyty handlowe, leasing zwrotny i inne	693,2	725,5	763,5	847,6	816,3	724,2	727,0	772,9	631,5	712,4
instrumenty pochodne	-1 080,7	-239,5	-450,2	-458,9	595,3	-73,6	-542,8	178,3	-2 623,1	-634,7
Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych	1 010 021,9	1 007 289,6	1 035 860,3	1 046 151,8	1 337 043,1	1 410 966,1	1 512 811,7	1 691 243,2	2 012 316,9	2 123 515,9

Tablica 4. Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją (wg nominału, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	IV kw. 2023	struktura		IV kw. 2024	struktura		I kw. 2025	zmiana		zmiana	
		IV kw. 2023			IV kw. 2024			I kw. 2025 - IV kw. 2024		IV kw. 2024 - IV kw. 2023	
								w mln zł	w %	w mln zł	w %
Zadłużenie sektora finansów publicznych	1 459 776,2	100,0%	1 751 896,9	100,0%	1 861 574,5	100,0%	109 677,7	6,3%	292 120,7	20,0%	
1. Zadłużenie podsektora rządowego	1 349 194,5	92,4%	1 632 360,6	93,2%	1 743 859,6	93,7%	111 499,0	6,8%	283 166,1	21,0%	
1.1. Skarb Państwa	1 346 200,9	92,2%	1 629 339,9	93,0%	1 740 639,5	93,5%	111 299,6	6,8%	283 139,1	21,0%	
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	
1.3. Uczelnie publiczne	363,5	0,0%	384,0	0,0%	398,5	0,0%	14,5	3,8%	20,5	5,6%	
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1 856,9	0,1%	1 881,4	0,1%	1 758,5	0,1%	-123,0	-6,5%	24,5	1,3%	
1.5. Państwowe instytucje kultury	6,1	0,0%	7,8	0,0%	8,2	0,0%	0,4	5,7%	1,7	28,5%	
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	174,4	0,0%	69,8	0,0%	65,6	0,0%	-4,3	-6,1%	-104,5	-60,0%	
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne	592,8	0,0%	677,6	0,0%	989,3	0,1%	311,6	46,0%	84,8	14,3%	
2. Zadłużenie podsektora samorządowego	110 567,1	7,6%	119 523,6	6,8%	117 702,5	6,3%	-1 821,1	-1,5%	8 956,5	8,1%	
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	103 025,7	7,1%	111 327,7	6,4%	109 177,1	5,9%	-2 150,7	-1,9%	8 302,1	8,1%	
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	7 095,4	0,5%	7 817,5	0,4%	8 136,3	0,4%	318,8	4,1%	722,1	10,2%	
2.3. Samorządowe instytucje kultury	109,3	0,0%	85,1	0,0%	77,4	0,0%	-7,7	-9,0%	-24,3	-22,2%	
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne	336,8	0,0%	293,3	0,0%	311,8	0,0%	18,5	6,3%	-43,5	-12,9%	
3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych	14,5	0,0%	12,6	0,0%	12,4	0,0%	-0,2	-1,7%	-1,9	-12,8%	
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,1	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-83,9%	0,1	-	
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	14,5	0,0%	12,6	0,0%	12,4	0,0%	-0,2	-1,4%	-1,9	-13,1%	
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	

Tablica 5. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji (wg nominału, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	IV kw. 2023	struktura		IV kw. 2024	struktura		I kw. 2025	zmiana		zmiana	
		IV kw. 2023			IV kw. 2024			I kw. 2025 - IV kw. 2024		IV kw. 2024 - IV kw. 2023	
								w mln zł	w %	w mln zł	w %
Zadłużenie sektora finansów publicznych	1 328 065,6	100,0%	1 611 561,9	100,0%	1 713 257,1	100,0%	101 695,2	6,3%	283 496,3	21,3%	
1. Zadłużenie podsektora rządowego	1 222 303,4	92,0%	1 497 289,2	92,9%	1 600 823,8	93,4%	103 534,6	6,9%	274 985,8	22,5%	
1.1. Skarb Państwa	1 219 639,0	91,8%	1 494 434,1	92,7%	1 597 773,1	93,3%	103 339,0	6,9%	274 795,1	22,5%	
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	
1.3. Uczelnie publiczne	345,2	0,0%	367,0	0,0%	382,4	0,0%	15,4	4,2%	21,8	6,3%	
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1 672,0	0,1%	1 843,8	0,1%	1 712,4	0,1%	-131,4	-7,1%	171,8	10,3%	
1.5. Państwowe instytucje kultury	6,0	0,0%	7,7	0,0%	8,2	0,0%	0,5	6,1%	1,7	28,4%	
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	162,6	0,0%	59,4	0,0%	55,7	0,0%	-3,7	-6,2%	-103,2	-63,5%	
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne	478,6	0,0%	577,1	0,0%	891,9	0,1%	314,8	54,6%	98,5	20,6%	
2. Zadłużenie podsektora samorządowego	105 747,8	8,0%	114 260,1	7,1%	112 420,9	6,6%	-1 839,2	-1,6%	8 512,3	8,0%	
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	99 458,2	7,5%	107 399,0	6,7%	105 390,2	6,2%	-2 008,8	-1,9%	7 940,8	8,0%	
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	6 213,8	0,5%	6 794,4	0,4%	6 967,4	0,4%	173,0	2,5%	580,7	9,3%	
2.3. Samorządowe instytucje kultury	75,3	0,0%	66,4	0,0%	63,1	0,0%	-3,3	-5,0%	-8,9	-11,8%	
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne	0,4	0,0%	0,2	0,0%	0,2	0,0%	-0,1	-29,8%	-0,2	-42,2%	
3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych	14,5	0,0%	12,6	0,0%	12,4	0,0%	-0,2	-1,7%	-1,9	-12,8%	
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-83,7%	0,0	-	
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	14,5	0,0%	12,6	0,0%	12,4	0,0%	-0,2	-1,4%	-1,9	-13,1%	
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	