**Uzasadnienie**

Pełnomocnik Rządu do Spraw Równego Traktowania, zgodnie z kompetencjami określonymi w ustawie z dnia 3 grudnia 2010 r. o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania (Dz. U. z 2016 r. poz. 1219 oraz z 2020 r. poz. 284), zwanej dalej: „ustawą równościową”, jest odpowiedzialny za realizowanie polityki rządu w zakresie równego traktowania.

Głównym celem polityki równego traktowania jest wyeliminowanie w stopniu jak najwyższym dyskryminacji z życia społecznego w Polsce. Oznacza to konieczność oddziaływania na tworzenie i stosowanie prawa, ład instytucjonalny oraz zachowania społeczne tak, aby nie była naruszana zasada równego traktowania określona w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz obowiązujących aktach prawa krajowego i międzynarodowego. Polityka równego traktowania ma charakter horyzontalny i ze swojej natury dotyczy wielu obszarów sektorowych polityk publicznych realizowanych w obszarach przypisanych poszczególnym działom administracji rządowej.

W ubiegłych latach funkcjonował w Polsce Krajowy Program Działań na Rzecz Równego Traktowania na lata 2013-2016. Program ten był pierwszym dokumentem rządowym, który poruszał problematykę równego traktowania wielu grup narażonych na dyskryminację.

W latach 2017–2018 Krajowy Program Działań na Rzecz Równego Traktowania na lata
2013–2016 został poddany ewaluacji przez specjalny Międzyresortowy Zespół Monitorujący Krajowy Program Działań na Rzecz Równego Traktowania, jak i zewnętrznego wykonawcę. Przeprowadzone ewaluacje wskazały m.in., że niniejszy Program stanowił istotny instrument w realizacji w Polsce polityki równego traktowania; stworzył okazję do kompleksowej oceny bieżącego stanu przestrzegania zasady równego traktowania oraz ewentualnego wskazania obszarów wymagających poprawy i powinien być kontynuowany. Program miał też charakter strategiczny, zwłaszcza w kontekście obecnych tendencji demograficznych oraz wpisywał się w szerokie podejście do tematyki antydyskryminacyjnej podejmowanej w prawodawstwie na szczeblu krajowym oraz unijnym. Program angażował również różne podmioty i środowiska, co zwiększało szanse na szerokie podejście i uwzględnianie działań z zakresu równego traktowania w stosunku do różnych grup defaworyzowanych w Polsce. Dodatkowo w ewaluacji dokonanej przez Zespół Monitorujący podkreślane było szerokie oddziaływanie wewnątrzadministracyjne dokumentu, poprzez przyczynianie się do podniesienia świadomości pracowników administracji publicznej w zakresie równego traktowania i przeciwdziałania dyskryminacji.

Zgodnie z art. 22 ustawy równościowej, Pełnomocnik Rządu do Spraw Równego Traktowania został zobowiązany do opracowania Krajowego Programu Działań na rzecz Równego Traktowania, określającego cele i priorytety działań na rzecz równego traktowania oraz sposoby przeciwdziałania dyskryminacji ze względu na płeć, rasę, pochodzenie etniczne, narodowość, religię, wyznanie, światopogląd, niepełnosprawność, wiek oraz orientację seksualną. Program, który stanowi drugą rządową horyzontalną strategię na rzecz równego traktowania we wszystkich obszarach życia społecznego, w szczególności obejmuje kwestie:

a) podnoszenia świadomości społecznej w zakresie równego traktowania;

b) przeciwdziałania naruszeniom zasady równego traktowania;

c) współpracy z partnerami społecznymi, organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w zakresie równego traktowania.

Niniejszy Program obejmuje następujące priorytety:

1. Polityka antydyskryminacyjna,
2. Praca i zabezpieczenia społeczne,
3. Edukacja,
4. Zdrowie,
5. Dostęp do dóbr i usług,
6. Budowanie świadomości,
7. Gromadzenie danych i badania,
8. Koordynacja.

Kluczowe działania zaplanowane i zidentyfikowane w obszarach poszczególnych priorytetów, to:

1. Polityka antydyskryminacyjna:
2. Prowadzenie monitoringu przepisów ustawy z dnia 3 grudnia 2010 r. o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania oraz ich stosowania oraz prowadzenie monitoringu przepisów innych ustaw zawierających mechanizmy ochrony zasady równego traktowania oraz ich stosowania;
3. Analiza i monitorowanie przepisów będących w zakresie właściwości poszczególnych ministerstw pod kątem respektowania zasady równego traktowania;
4. Tworzenie systemu gromadzenia danych równościowych: analiza stanu obecnego i opracowanie założeń systemu;
5. Usprawnienie mechanizmu współpracy na rzecz polityki równego traktowania w ramach administracji rządowej na szczeblu centralnym i wojewódzkim;
6. Zachęcanie do tworzenia na poziomie lokalnym programów i strategii na rzecz spójności społecznej, w tym wzmocnienia więzi rodzinnych, przeciwdziałania wykluczeniu i promowania równości oraz niedyskryminacji, lub włączenia tej tematyki, jako komponentu do innych dokumentów tworzonych na szczeblu wojewódzkim.
7. Praca i zabezpieczenia społeczne:
8. Wspieranie wyrównywania szans kobiet i mężczyzn na rynku pracy;
9. Promowanie kobiet na stanowiskach kierowniczych;
10. Wspieranie grup narażonych na dyskryminację na rynku pracy ze względu na wiek, niepełnosprawność, rasę, narodowość, pochodzenie etniczne, religię, wyznanie i orientację seksualną oraz status rodzinny;
11. Promowanie zarządzania różnorodnością w miejscu pracy;
12. Promowanie klauzul społecznych w zamówieniach publicznych.
13. Edukacja:
14. Wsparcie włączającego systemu edukacji – m.in. w kontekście treści programowych, procedur i dostępności placówek edukacyjnych;
15. Rozwijanie pozytywnych relacji w środowisku szkolnym, kształtowanie postaw prospołecznych, altruistycznych, poszanowania godności wszystkich osób i ich różnorodności;
16. Wsparcie szkół i przygotowanie nauczycieli do pracy z dziećmi o szczególnych potrzebach edukacyjnych oraz ich rodziców.
17. Zdrowie:
18. Poprawa dostępu do usług zdrowotnych osób zagrożonych wykluczeniem;
19. Podniesienie kompetencji pracowników służby zdrowia w zakresie dotyczącym komunikacji z pacjentami wywodzącymi się z grup narażonych na dyskryminację;
20. Upowszechnianie profilaktyki zdrowotnej i promowanie aktywnego stylu życia.
21. Dostęp do dóbr i usług:
22. Poprawa dostępności usług publicznych;
23. Wspieranie osób ze szczególnymi potrzebami poprzez umożliwienie im wykorzystania nowych technologii przeciwdziałających e-wykluczeniu;
24. Promowanie aspektów społecznych w zamówieniach publicznych.
25. Budowanie świadomości:
26. Zwiększenie wiedzy na temat stereotypów, uprzedzeń i dyskryminacji oraz możliwości przeciwdziałania tym zjawiskom (inne niż kampanie społeczne);
27. Realizacja kampanii społecznych mających na celu przeciwdziałanie dyskryminacji i kształtowanie tolerancji;
28. Zapobieganie postawom nietolerancji i przestępstwom z nienawiści, szczególnie wśród osób młodych;
29. Realizacja działań zmierzających do kształtowania pozytywnego postrzegania starości i osób starszych w społeczeństwie;
30. Wspieranie osób starszych w pełnieniu roli liderów społecznych;
31. Działania na rzecz wzmocnienia potencjału i pozycji społecznej kobiet i dziewcząt;
32. Prowadzenie działań uświadamiających, skierowanych do ogółu społeczeństwa, pokazujących godność osoby i uwrażliwiających na zjawisko przemocy fizycznej, psychicznej, ekonomicznej, w szczególności wobec kobiet, dzieci, osób starszych i osób z niepełnosprawnością;
33. Promowanie równego traktowania w sporcie i poprzez wydarzenia sportowe;
34. Poprawa efektywności stosowania przez sądy, policję i prokuraturę przepisów prawa dotyczących przestępstw z nienawiści i ochrony przed dyskryminacją;
35. Promowanie wśród pracowników mediów zasad równego traktowania.
36. Gromadzenie danych i badania:
37. Raporty oraz badania analityczno-sondażowe na temat realizacji zasady równego traktowania oraz niedyskryminacji w Polsce;
38. Prowadzenie monitoringu przestępstw monitorowanych uprzedzeniami.
39. Koordynacja:
40. Uwzględnienie polityki równościowej w toku współpracy administracji rządowej z organizacjami pozarządowymi, partnerami społecznymi i innymi interesariuszami w zakresie kształtowania i monitoringu polityki równościowej.

Priorytety, działania i zadania określone w Programie są spójne z priorytetami i kierunkami działań państwa określonymi w następujących dokumentach rządowych: Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.), Programie Dostępność Plus 2018-2025, projekcie Strategii na Rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2020-2030, Krajowym Programie Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu, Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021, Polityce społecznej wobec osób starszych 2030. BEZPIECZEŃSTWO – UCZESTNICTWO – SOLIDARNOŚĆ oraz Programie integracji społecznej i obywatelskiej Romów w Polsce na lata 2021-2030.

Jako że, zasada równego traktowania ma charakter horyzontalny, w związku z tym Program jest realizowany przez wszystkie ministerstwa zgodnie z ich kompetencjami, i we współpracy z organizacjami pozarządowymi, partnerami społecznymi oraz jednostkami samorządu terytorialnego.

Program uwzględnia zalecenia organizacji międzynarodowych, doświadczenia innych krajów z realizacji polityk na rzecz równego traktowania, a także wnioski płynące z ewaluacji programu na lata 2013–2016.

W Krajowym Programie Działań na Rzecz Równego Traktowania określone zostały główne cele polityki antydyskryminacyjnej na lata 2021-2030. Horyzont czasowy przyjęty w Programie został zdefiniowany, jako proces długookresowy. Zdecydowano
się na to rozwiązanie, gdyż dopiero tak długa perspektywa umożliwia rozpoznanie następstw szeregu procesów społecznych, politycznych, demograficznych, jak również zmian w strukturze gospodarki. W Krajowym Programie Działań na Rzecz Równego Traktowania zdecydowano się określić generalny kierunek polityki równego traktowania i sposób dojścia do przyjętych celów oraz wynikających z tych faktów idei przewodnich. Wybór ten został dokonany w przeciwieństwie do Krajowego Programu na Rzecz Równego Traktowania na lata 2013-2016, który to program miał raczej charakter zbliżony do działań operacyjnych i wykonawczych niż strategicznych.

Przewiduje się, że uchwała wejdzie w IV kwartale 2020 r., co umożliwi sprawne ogłoszenie naboru ofert oraz sprawną realizację Programu w edycji na rok 2021.

Projektowana uchwała wpłynie pozytywnie również na organizacje pozarządowe.

Projekt uchwały nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt uchwały nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt uchwały nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt uchwały został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Uchwała wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.