



Znak: P-1.4131.209.2026.K
Szczecin, 13 lipca 2026 r.

Rada Powiatu w Kołobrzegu

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1684, z 2026 r., poz. 252)

stwierdzam nieważność

§4 uchwały Nr XXVII/162/2026 Rady Powiatu w Kołobrzegu z dnia 25 czerwca 2026 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt w Bursie Międzyszkolnej nr 2 Zespołu Szkół Policealnych w Kołobrzegu, w zakresie wyrazów: „**podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i**”.

Uzasadnienie

W dniu 25 czerwca 2026 r. Rada Powiatu w Kołobrzegu podjęła uchwałę Nr XXVII/162/2026 w sprawie zmiany uchwały w sprawie wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt w Bursie Międzyszkolnej nr 2 Zespołu Szkół Policealnych w Kołobrzegu. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 26 czerwca 2026 r.

W podstawie prawnej ww. uchwały Rada Powiatu w Kołobrzegu przywołała m.in. §83 ust. 2 pkt 2 i ust. 5 rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie niektórych publicznych placówek systemu oświaty¹. Na podstawie ww. regulacji (w kolejności) *Rodzice dzieci i młodzieży przebywających w bursie wnoszą opłatę za zakwaterowanie w bursie w wysokości do 50% kosztu utrzymania miejsca; do kosztu tego nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i wydatków pochodnych od tych wynagrodzeń (§83 ust. 2 pkt 2). Wysokość opłat za zakwaterowanie, o których mowa w ust. 2 pkt 2 i ust. 3 pkt 2, oraz termin i sposób wnoszenia tych opłat ustala organ prowadzący odpowiednio bursę lub dom wczasów dziecięcych (§83 ust. 5).*

¹ Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie niektórych publicznych placówek systemu oświaty (Dz. U. z 2023 r., poz. 651).

Z powyższych unormowań Rada Powiatu w Kołobrzegu wywiodła dla siebie kompetencje do ustalenia wysokości i zasad odpłatności za pobyt w Bursie Międzyszkolnej nr 2 Zespołu Szkół Policealnych w Kołobrzegu. O ile nie budzi wątpliwości uprawnienie Rady do podjęcia w tym przedmiocie uchwały Nr XXVII/162/2026, to za nieprawidłowe uznać trzeba nadanie tej uchwale charakteru aktu prawa miejscowego. W §4 tego aktu Rada postanowiła bowiem, że: *Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego wchodzi w życie z dniem 1 września 2026 r.*

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie może jednak stanowić aktu prawa miejscowego z uwagi na brak wyraźnego ustawowego upoważnienia do jego podjęcia. Stosownie do treści art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej² *organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.* Podobnie stanowi art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym *na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach rada powiatu stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze powiatu.* Z powyższego jednoznacznie wynika, że akt prawa miejscowego może być wydany wyłącznie na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie.

Przepisy powołane przez Radę Powiatu w Kołobrzegu w podstawie prawnej uchwały Nr XXVII/162/2026 nie stanowią delegacji do stanowienia aktu prawa miejscowego. Upoważnienia tego nie można wywodzić także z przywołanych w podstawie prawnej ww. aktu przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki, a zatem aktu hierarchicznie niższego niż ustawa.

Rozporządzenie nie spełnia wymaganej przez ustawodawcę rangi ustawowej. Podobny pogląd został wyrażony w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 17 lipca 2018 r., sygn. akt: IV SA/Gl 179/18, zgodnie z którym akty prawa miejscowego można stanowić wyłącznie w granicach i na podstawie ustaw. Wyklucza to możliwość powoływania się na upoważnienie zawarte w rozporządzeniach i prowadzi do wniosku, że stanowienie aktów prawa miejscowego w oparciu o upoważnienie wyprowadzone z aktu podustawowego, uznać należy za niekonstytucyjne. Skoro ustrojodawca w art. 94 Konstytucji RP zdecydował, że upoważnienia do stanowienia prawa miejscowego winien udzielać ustawodawca, to za niedopuszczalne należy uznać udzielanie tego upoważnienia w akcie podustawowym.

Podsumowując, stwierdzić należy, że przepisy ww. rozporządzenia, nie może stanowić podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Powiatu w Kołobrzegu uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. Jednocześnie należy podnieść, że nie przewidziano w żadnej z ustaw odrębnego upoważnienia dla rady powiatu do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia wysokości i zasad odpłatności za pobyt w bursie i nadanie jej charakteru aktu prawa miejscowego. Skoro więc uchwała w tym przedmiocie nie jest aktem prawa miejscowego, brak jest podstaw do jej publikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Zgodnie z art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych³ *w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:*

² Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

³ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Uchwała Nr XXVII/162/2026 nie tylko nie stanowi aktu prawa miejscowego wobec braku przepisu ustawy upoważniającego do jej podjęcia, ale też nie mieści się w żadnej z kategorii aktów wymienionych w art. 13 ustawy o ogłaszaniu normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Wadliwy jest zatem §4 tej uchwały, który przewiduje publikację w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Z tego względu konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności §4 uchwały Nr XXVII/162/2026 Rady Powiatu w Kołobrzegu z dnia 25 czerwca 2026 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt w Bursie Międzyszkolnej nr 2 Zespołu Szkół Policealnych w Kołobrzegu, we wskazanym na wstępie rozstrzygnięcia nadzorczego zakresie.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Wicewojewoda Zachodniopomorski

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym