

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.979.2025

Łódź, 8 stycznia 2026 r.

Rada Miejska w Łasku

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIII/271/2025 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany Załącznika Nr 1 i Załącznika nr 2 do uchwały nr LXVI/857/2023 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 20 grudnia 2023 roku w sprawie wyznaczenia targowisk na terenie miasta i gminy Łask oraz uchwalenia Regulaminu funkcjonowania targowisk, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 grudnia 2025 r.

Uzasadnienie

Na wstępie organ nadzoru wskazuje, że wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W związku z powyższym wątpliwości organu nadzoru budzą następujące postanowienia załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXIII/271/2025 Rady Miejskiej w Łasku.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 10 ust. 1, 2 oraz 3 pkt 1; załącznika Nr 1 do uchwały. Zapisy te mają charakter deklaracyjny i nie wprowadzają żadnych nowych norm ani zasad postępowania, które wykraczałyby poza powszechnie obowiązujące przepisy prawa. Wskazanie, iż handel jest dozwolony na zasadach określonych prawem, jak również obowiązek przestrzegania przepisów sanitarnych, weterynaryjnych oraz przeciwpożarowych, stanowi jedynie powtórzenie oczywistych obowiązków wynikających z ustaw. Tego rodzaju sformułowania nie mają charakteru normotwórczego i są niecelowe z punktu widzenia skuteczności regulaminu.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi § 13 pkt 1 i 2 załącznika Nr 1 do uchwały. Zapis obligujący osoby prowadzące handel w zakresie obowiązku oznaczenia swoich stanowisk szyldem zawierającym określenie podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, przedmiotu tej działalności oraz numeru ewidencyjnego w rejestrze przedsiębiorców oraz posiadania oryginalnego dokumentu potwierdzającego zarejestrowanie działalności gospodarczej lub poświadczoną urzędowo kopii tego dokumentu wykracza poza upoważnienie wynikające z art. 40 ustawy o samorządzie gminnym. Powołany przepis nie upoważnia rady gminy do nakładania na osoby prowadzące handel dodatkowych obowiązków, w zakresie posiadania stosowanych dokumentów (w tym dokumentu tożsamości) lub oznaczeń.

Wątpliwości organu nadzoru budzą § 9 pkt 1; 2; 3 lit a - f oraz pkt 6 załącznika Nr 1 do uchwały. Kwestie te są uregulowane w odpowiednich aktach prawnych rangi ustawowej.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi § 10 ust. 3 pkt 2, 3 oraz 4 załącznika Nr 1 do uchwały. Normy sprzedaży żywności, w tym mięsa, są uregulowane w odpowiednich aktach rangi ustawowej w szczególności w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2023 r. poz. 1448 z późn. zm.) oraz ustawie z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2023 r. poz. 872 z późn. zm.).

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 16 załącznika Nr 1 do uchwały. Delegacja zawarta w art. 40 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną i karną (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Łasku

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.