

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.165.2025

Łódź, 26 lutego 2025 r.

Rada Gminy Cielądz

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr VII/53/25 Rady Gminy Cielądz z dnia 10 lutego 2025 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Cielądz, fragmenty wsi Komorów, Łaszczyn i Niemgłowy, która wpłynęła wraz z dokumentacją do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 19 lutego 2025 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru dotyczą;

1) Artykuł 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.), zwanej dalej upzp, stanowi, że częścią tekstową planu jest treść uchwały, a część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały. Z przywołanej regulacji wynika, że część graficzna jest obligatoryjnym elementem planu miejscowego. Zgodnie zaś z art. 16 ust. 1 upzp plan miejscowy sporządza się w skali 1:1000, z wykorzystaniem urzędowych kopii map zasadniczych albo w przypadku ich braku map katastralnych, gromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym. W szczególnie uzasadnionych przypadkach dopuszcza się stosowanie map w skali 1:500 lub 1:2000. W części graficznej ww. uchwały wskazano, iż rysunki do opiniowanej uchwały sporządzono w skali 1:1000. Powyższe nie wynika jednak ze skal liniowych umieszczonych na przedmiotowych rysunkach, a także z odczytu zwymiarowanych na rysunkach elementów, np. nieprzekraczalnych linii

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zabudowy. Jednocześnie, w tabeli atrybutów obiektu przestrzennego „Załącznik nr 3 do Uchwały VII_53_25 Rady Gminy Cielądz z dnia 10 lutego 2025 r. RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego” w kolumnie „rozdzielczoscPrzestrzenna” zawarto informację o skali 1:2000. Istnieją zatem rozbieżności w zakresie podanych skal. Podkreślenia wymaga również, iż z ustaleń części tekstowej ww. uchwały nie wynika, która ze wskazanych skal jest prawidłowa. Mając powyższe na uwadze, wyjaśnienia wymaga w jakiej skali sporządzona została część graficzna ww. uchwały. Podkreślenia wymaga również, iż dokonany odczyt zwymiarowanych na rysunkach odległości wskazuje, iż załączona do dokumentacji prac planistycznych część graficzna do ww. uchwały nie została przedłożona w jej oryginalnej skali (odczyt zwymiarowanych odległości nie odpowiada ani skali 1:1000 ani skali 1:2000). Jednocześnie zauważyć należy, iż w treści podkładu mapowego dla Załącznika Nr 1 do ww. Uchwały, część oznaczenia dla granic działek ewidencyjnych została przekryta przez oznaczenie zastosowane dla oznaczenia terenu 10.1L.

2) Zgodnie z zasadą ustanowioną w art. 15 ust. 1 upzp, w związku z art. 67 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688 z późn. zm.), projekt planu miejscowego sporządza się co do zasady zgodnie z zapisami Studium. Należy zauważyć, iż teren oznaczony w ww. uchwale symbolem 10.3RZM, a także część terenów 10.1RZM, 10.2RZM zostały zlokalizowane, zgodnie z obowiązującym Studium przyjętym uchwałą Nr XXXV/166/2013 Rady Gminy Cielądz z dnia 29 października 2013 r., w jednostce R3 - Obszary rolniczej przestrzeni produkcyjnej z dopuszczeniem zalesień oraz zabudowy związanej z użytkowaniem rolniczym gruntów. W ustaleniach części tekstowej Studium dla ww. terenu jako cel polityki przestrzennej określono zwiększanie leśnej przestrzeni produkcyjnej. Dla ww. jednostki R3 jako ograniczenia w zagospodarowaniu wskazano zaś m.in. „istniejące tereny zalesione i zadrzewione do utrzymania, z możliwością regulacji granicy rolno-leśnej”. Należy zauważyć, że przedmiotowa uchwała w zapisach § 4 ust. 4 pkt 2 definiuje teren zabudowy zagrodowej oznaczony w ww. planie symbolem RZM. Jednocześnie, zgodnie z podkładem mapowym ww. tereny stanowią tereny obecnie niezagospodarowane, a zatem nowo uruchamiane pod zabudowę, zaś obecnie obowiązujący plan miejscowy dla obszaru objętego opiniowaną uchwałą (uchwała Nr XXXIX/225/18 Rady Gminy Cielądz z dnia 28 maja 2018 r.) zalicza je jako tereny „ZL” – lasy. Mając powyższe na uwadze, wątpliwości budzi czy dopuszczenie terenów zabudowy zagrodowej (RZM) w ramach obszarów zlokalizowanych w obowiązującym Studium w jednostce R3 spełnia wymóg art. 15 ust. 1 upzp.

3) W przedłożonej dokumentacji prac planistycznych załączono niepełną treść uchwały inicjującej procedurę uchwalania ww. planu, tj. uchwały Nr XLIV/303/23 Rady Gminy Cielądz z dnia 18 września 2023 r.. Należy zauważyć, że na przedmiotową uchwałę składają się dwa załączniki określające obszary objęte opracowaniem planu miejscowego, zaś w dokumentacji zamieszczono wyłącznie treść Załącznika Nr 1, z pominięciem Załącznika Nr 2 do ww. uchwały. Powyższe stanowi

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

uchybiecie § 11 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 2404).

4) W przedłożonej dokumentacji zamieszczono wyłącznie treści plików XML ze wskazaniem nadawcy, do którego są kierowane, lecz bez dołączenia do nich urzędowego poświadczenia przedłożenia (UPP). W związku z powyższym, w dokumentacji prac planistycznych brak jest dowodów doręczenia zawiadomień instytucji i organów właściwych do uzgadniania i opiniowania planu miejscowego o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego, a także dowodów doręczenia wystąpień do właściwych instytucji i organów o uzgodnienie projektu planu miejscowego oraz o zaopiniowanie w zakresie rozwiązań przyjętych w projekcie planu miejscowego, co jest wymagane § 11 pkt 3 i pkt 7 ww. rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii. Ponadto, należy zauważyć, że zgodnie z zamieszczonym do dokumentacji wykazem uzgodnień i opinii, część organów uzgodniła lub zaopiniowała przedłożony projekt planu tzw. milczącą zgodą. Mając powyższe na uwadze, brak UPP uniemożliwia jednoznaczną weryfikację, czy faktycznie wystąpiono do właściwych organów o uzgodnienie oraz zaopiniowanie projektu planu. Jednocześnie w dokumentacji prac planistycznych brak jest rozdzielnika do pisma zawiadamiającego o podjęciu uchwały inicjującej procedurę uchwalania ww. planu (dot. pisma Wójta Gminy Cieladź z dnia 22 września 2023 r., znak: SIT.6721.2.2023.MG), a także dowodu zawiadomienia gminnej komisji urbanistycznej o podjęciu przedmiotowej uchwały. Ponadto dokumentacji brak jest dowodu poświadczającego wystąpienie o zaopiniowanie projektu planu miejscowego do Państwowej Straży Pożarnej. Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. a tiret szóste upzp właściwy organ Państwowej Straży Pożarnej opiniuje projekt planu miejscowego m.in. w zakresie potrzeb dotyczących zapewnienia wody do celów przeciwpożarowych oraz dojazdu dla pojazdów jednostek ochrony przeciwpożarowej. Powyższy organ nie został również wskazany w tabeli wykazu uzgodnień i opinii, załączonej do przedmiotowej dokumentacji prac planistycznych.

5) W przedłożonej dokumentacji prac planistycznych brak jest informacji o braku konieczności uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze i nierolne, co jest wymagane § 11 pkt 9 ww. rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii.

6) W przedłożonej dokumentacji prac planistycznych nie załączono licencji na podstawie której wykonano przedmiotowy plan. W związku z powyższym, nie jest możliwa jednoznaczna identyfikacja, czy w treści części graficznej ww. planu podano prawidłowy numer oraz datę ww. licencji.

7) Dane przestrzenne nie zawierają części graficznej aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych (plik rastrowy – geoTIFF), co stanowi uchybiecie art. 67a ust. 3 pkt 3 upzp. Należy zauważyć, że wymóg tworzenia

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

obiektów przestrzennych obejmujących cyfrową reprezentację części graficznej aktu planowania przestrzennego z właściwą nadaną georeferencją w postaci plików geoTIFF został określony w § 7 pkt 2 w Rozdziale 3. Udostępnianie Zbioru Danych Przestrzennych rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 1916 z późn. zm.). Wskazane łączy (adresy URI) w warstwie „Załącznik nr 3 do Uchwały VII_53_25 Rady Gminy Cielądz z dnia 10 lutego 2025 RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego” pliku gml., stanowią jedynie odniesienie do plików w formacie jpg.

8) W dokumentacji prac planistycznych nie zawarto wszystkich wersji danych przestrzennych utworzonych dla przedmiotowego planu miejscowego w trakcie trwania procedury jego sporządzania, co jest wymagane zgodnie z § 11 ust. 1 pkt 17 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii.

9) Brak informacji o dacie wejścia w życie przedmiotowej uchwały, co może istotnie naruszać art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) oraz § 43 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Wobec powyższego, w terminie do 5 marca 2025 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Cielądz

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.