



## WOJEWODA OPOLSKI

ul. Piastowska 14  
45-081 Opole

Opole, 29 kwietnia 2026 r.  
PS.I.431.3.1.2026.AS

**Pani  
Anna Kobierska-Mróz  
Starosta Głubczycki  
Starostwo Powiatowe  
w Głubczycach  
ul. Kochanowskiego 15  
48-100 Głubczyce**

### **Wystąpienie pokontrolne**

W dniach 12,13 i 17 luty 2026 r. została przeprowadzona kontrola kompleksowa w zakresie realizacji zadań powiatu wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej<sup>1</sup> oraz wybranych aktów wykonawczych. Szczegółowe wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli.

Realizację zadań powiatu w kontrolowanym zakresie ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

#### **I. W wyniku kontroli pozytywnie oceniono realizację zadań w przedmiocie:**

1. Współpracy w 2025 r. Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Głubczycach z Zespołami Interdyscyplinarnymi z terenu Powiatu Głubczyckiego dotyczącymi zbierania informacji o osobach stosujących przemoc domową oraz poinformowania Zespołów Interdyscyplinarnych o możliwości kierowania tych osób do programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową.
2. Kwalifikacji osób realizujących program korekcyjno-edukacyjny dla osób stosujących przemoc domową.

---

<sup>1</sup> (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673) w dalszej części wystąpienia pokontrolnego nazwana: „ustawą”.

3. Wydatkowania zgodnie z przeznaczeniem środków finansowych przyznanych z budżetu państwa na realizację programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową w 2024 r.

## **II. W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:**

### 1. Kluczowe w zakresie:

- 1) braku opracowania powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, co jest niezgodne z art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy,
- 2) niezapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia, stosownie do art. 6 ust. 3 pkt 3 ustawy,
- 3) niezapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej, co jest niezgodne z art. 6 ust. 3 pkt 4 ustawy.

2. Znaczące, w zakresie: nierozpoznanie przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Głubczycach w 2025 r. potrzeb na terenie powiatu dotyczących konieczności realizowania programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową, w tym ewentualnej liczby osób, które mogą zostać skierowane do uczestnictwa w takim programie, co jest niezgodne z art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy.

### 3. Zwykle w zakresie:

- 1) niewłaściwego przyjęcia programu służącego działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci zagrożonych przemocą domową, tj. przez Kierownika Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Głubczycach,
- 2) niezachowania w pełni poprawności programu służącego działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci zagrożonych przemocą domową jako dokumentu strategicznego,

- 3) niewłaściwego przyjęcia autorskich programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową, tj. przez Kierownika Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Głubczycach.

### **III. Przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za te nieprawidłowości:**

**Przyczyny stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości:** niewłaściwa interpretacja obowiązujących przepisów ustawy i rozporządzenia, niewłaściwa realizacja obowiązujących przepisów wynikających z tych aktów prawnych oraz nałożenie na jednego pracownika Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Głubczycach realizacji wszystkich bądź większości zadań wynikających z ustawy.

#### **Skutki stwierdzonych nieprawidłowości:**

- 1) nieopracowanie powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej skutkuje:
  - naruszeniem przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej;
  - utratą możliwości finansowania, tj. ubiegania się o środki z budżetu państwa lub funduszy unijnych przeznaczonych na walkę z przemocą domową,
  - nie dostosowaniem podejmowanych działań do aktualnych potrzeb mieszkańców Powiatu Głubczyckiego oraz obniżenie efektywności wsparcia osób doznających przemocy domowej;
- 2) brak zabezpieczenia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia skutkuje:
  - naruszeniem przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej,
  - narażeniem się przez powiat na wniesienie pozwów o odszkodowanie i zadośćuczynienie za zaniechanie zadań publicznych, w sytuacji poniesienia uszczerbku na zdrowiu lub życiu przez osobę doznającą przemocy domowej z powodu braku zapewnienia jej bezpiecznego schronienia,
  - brakiem możliwości zapewnienia osobie doznającej przemocy domowej właściwej ochrony oraz przerwania cyklu tej przemocy,
  - koniecznością kierowania osób doznających przemocy domowej do noclegowni dla osób bezdomnych, które często nie oferują niezbędnej

pomocy psychologicznej, prawnej, co drastycznie obniża skuteczność wychodzenia z tej sytuacji kryzysowej;

3) brak zabezpieczenia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej skutkuje:

- naruszeniem przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej,
- narażeniem się przez powiat na pozwy o odszkodowanie za niedopełnienie obowiązków publicznych,
- narażeniem osób doznających przemocy domowej na pozostanie w miejscu zagrożenia, co w przypadku ewentualnego uszczerbku na zdrowiu spowodowanego przemocą domową może skutkować odpowiedzialnością karną urzędników za niedopełnienie obowiązków służbowych,
- brakiem możliwości natychmiastowej izolacji osoby doznającej przemocy domowej od osoby stosującej tą przemoc w sytuacjach kryzysowych tzw. „złota godzina” interwencji,
- wtórną wiktyimizacją, ponieważ osoba szukająca pomocy nie może uzyskać adekwatnego wsparcia, co może pogłębić jej traumę jak i zniechęcić do dalszych prób opuszczenia środowiska przemocowego,
- zaniedbaniem standardów ochrony małoletnich;

4) brak poinformowania przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Głubczycach w 2025 r. Zespołów Interdyscyplinarnych z terenu Powiatu Głubczyckiego o tym, że w budżecie Wojewody Opolskiego zabezpieczono środki finansowe na realizację programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową oraz brak zebrania informacji od tych Zespołów o ewentualnej liczbie osób, które mogą zostać skierowane do uczestnictwa w takim programie w 2025 r. skutkowało:

- brakiem realizacji na terenie Powiatu Głubczyckiego programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową, a tym samym nie realizacją zadania ustawowego,
- nieudzieleniem pomocy osobom stosującym przemoc domową, a w tym zagrożeniem bezpieczeństwa osób i rodzin doznających przemocy domowej;

- 5) niewłaściwe przyjęcie programu profilaktycznego jak i autorskich programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową może skutkować podważeniem legalności działań podejmowanych w ramach tych programów, natomiast niezachowanie w pełni poprawności programu profilaktycznego jako dokumentu strategicznego – tj. niedostosowanie przedmiotowego programu w tym braki formalne utrudniają ocenę stopnia realizacji tego programu, a także ocenę efektywności wykorzystania środków publicznych.

**Za stwierdzone nieprawidłowości odpowiadają:**

1. Rada Powiatu Głubczyckiego w zakresie nieopracowania powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.
2. Starosta Głubczycki w przedmiocie nie zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia oraz w ośrodkach interwencji kryzysowej, stosownie do art. 6 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy.
3. Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Głubczycach w zakresie:
  - 1) niewłaściwego przyjęcia programu służącego działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci zagrożonych przemocą domową oraz niezachowania w pełni poprawności tego programu,
  - 2) niewłaściwego przyjęcia autorskich programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową.
4. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Głubczycach w zakresie nierozpoznania w 2025 r. potrzeb na terenie powiatu dotyczących konieczności realizowania programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową, w tym ewentualnej liczby osób, które mogą zostać skierowane do uczestnictwa w takim programie.

W związku z stwierdzonymi w wyniku kontroli nieprawidłowościami oraz uchybieniami, na podstawie § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki

Spółecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej<sup>2</sup>

**zalecam:**

- 1) opracowanie i realizację powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, stosownie do art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy,
- 2) podjęcie działań zmierzających do zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia, stosownie do art. 6 ust. 3 pkt 3 ustawy,
- 3) podjęcie działań zmierzających do zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej, stosownie do art. 6 ust. 3 pkt 4 ustawy,
- 4) rozpoznawanie potrzeb na terenie Powiatu Głubczyckiego w zakresie konieczności realizowania programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową w celu ewentualnej realizacji tego programu, stosownie do art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy,
- 5) właściwe przyjęcie programu służącego działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci zagrożonych przemocą domową oraz dostosowanie przedmiotowego programu do standardów określonych w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 jako dokumentu strategicznego,
- 6) właściwe przyjęcie autorskich programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową.

**Pouczenie**

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o działaniach podjętych na rzecz ich realizacji lub o przyczynach nie podjęcia tych działań, należy przedłożyć do Wydziału Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia.

---

<sup>2</sup> (Dz. U. z 2023 r. poz. 1165) nazwane w dalszej części wystąpienia pokontrolnego „rozporządzeniem w sprawie nadzoru i kontroli”.

Stosownie do art. 7 ust. 2 ustawy, do nadzoru i kontroli, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 6 tej ustawy, stosuje się odpowiednio przepisy art. 126-133 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej<sup>3</sup>.

Kontrolowanej jednostce zgodnie z § 19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli przysługuje prawo do zgłoszenia zastrzeżeń do otrzymanych zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zaleceń.

Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych – podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 12 000 zł.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Ewa Pawlinów**

**Dyrektor**

**Wydział Polityki Społecznej**

---

<sup>3</sup> (Dz. U. z 2025 r., poz. 1214 ze zm.).