



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 1 września 2025 roku

Sprawa: Petycja w sprawie zmiany przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w zakresie zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli wchodzących w skład terminala towarowego
Znak sprawy: DPL2.056.9.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Marcin Żurowski

Prezes Zarządu

Oskar Nasiadka

Członek Zarządu

Stowarzyszenie Operatorów Intermodalnych i Terminali w Gdyni

ul. Hutnicza 16

81-061 Gdynia

Odpowiedź na petycję w sprawie zmiany przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w zakresie zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli wchodzących w skład terminala towarowego

Szanowni Państwo,

w związku z wystąpieniem z 1 lipca 2025 r. ¹ zawierającym postulaty legislacyjne w zakresie regulacji dotyczących zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli wchodzących w skład terminala towarowego w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych², (upol) działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach³, uprzejmie informuję.

Zakwalifikowanie wystąpienia jako petycja na podstawie ustawy o petycjach

W myśl ustawy o petycjach⁴ przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub

¹ znak pisma SOLiT/2025/02

² ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. (Dz. U. z 2025 r. poz. 707)

³ Dz. U. z 2018 r. poz. 870, z późn. zm.

⁴ art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach

wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W przesłanym wystąpieniu zawarłicie Państwo postulaty:

- *uchylenia art. 7 ust. 1a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych jako nieuzasadnionego w świetle wyroku TSUE;*
- *przywrócenia jednolitego zwolnienia z podatku od nieruchomości dla wszystkich obiektów infrastruktury usługowej wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy o transporcie kolejowym;*
- *dokonania oceny skutków obowiązujących przepisów w kontekście zgodności z prawem UE i wykluczenia ryzyka zaskarżeń lub przyszłych korekt finansowych ze strony Komisji Europejskiej.*

Mając na uwadze treść Państwa wystąpienia, zostało ono zakwalifikowane jako petycja, podlegająca rozpatrzeniu zgodnie z ustawą o petycjach.

Obowiązujący stan prawny

Z podatku od nieruchomości zwolnione są grunty, budynki i budowle wchodzące w skład infrastruktury kolejowej w rozumieniu art. 4 pkt 1 ustawy o transporcie kolejowym⁵ lub obiektu infrastruktury usługowej w rozumieniu art. 4 pkt 51 tej ustawy⁶, w części zajętej wyłącznie do wykonywania zadań zarządcy infrastruktury, o których mowa w art. 5 ust. 1 tej ustawy, lub świadczenia usług przez operatora obiektu infrastruktury usługowej, o których mowa w ust. 2 i 3 załącznika nr 2 do tej ustawy, jeżeli:

a) ta infrastruktura kolejowa lub ten obiekt infrastruktury usługowej są:

- udostępniane przewoźnikom kolejowym w rozumieniu art. 4 pkt 9 ustawy o transporcie kolejowym zgodnie z przepisami rozdziałów 6-6b tej ustawy lub
- wykorzystywane do przewozu osób, lub

b) ta infrastruktura kolejowa:

- tworzy linie kolejowe o szerokości torów większej niż 1435 mm lub
- stanowi infrastrukturę nieczynną w rozumieniu art. 4 pkt 1b ustawy o transporcie kolejowym⁷.

Powyższe zwolnienie z podatku od nieruchomości, w zakresie, w jakim dotyczy ono gruntów, budynków i budowli wchodzących w skład obiektu infrastruktury usługowej, wprowadzono od 1 stycznia 2022 r.⁸

Z uwagi na konieczność notyfikacji zwolnienia w zakresie dotyczącym gruntów, budynków i budowli wchodzących w skład obiektu infrastruktury usługowej, o którym mowa w ust. 2 pkt 2 załącznika nr 2 do utk, tj. terminala towarowego, i uzyskanie zgody Komisji Europejskiej (KE) na udzielanie pomocy, termin, od którego zwolnienie miało być stosowane, określono na dzień 1 stycznia 2023 r.⁹,

⁵ ustawa z dnia 28 marca 2003 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 697, z późn. zm.)

⁶ obiekt budowlany wraz z gruntem, na którym jest usytuowany, oraz instalacjami i urządzeniami, przeznaczony w całości lub w części do świadczenia jednej lub większej liczby usług, o których mowa w ust. 2 i 3 załącznika nr 2 do ustawy o transporcie kolejowym

⁷ art. 7 ust. 1 pkt 1 upol

⁸ ustawa z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. poz. 2192)

⁹ art. 2 ustawy wskazanej w przypisie nr 8

a następnie, wobec trwającej procedury notyfikacyjnej¹⁰, termin ten został zmieniony na dzień 1 stycznia 2024 r.¹¹ Ze względu na trudności w spełnieniu warunków stawianych przez KE w procesie notyfikacji, wymaganych do akceptacji środka pomocowego jakim jest powyższe zwolnienie podatkowe, 21 maja 2024 r. strona polska wycofała wniosek notyfikacyjny.

Wobec powyższego od 1 stycznia 2025 r.¹² wyłączono stosowanie zwolnienia z podatku od nieruchomości dla infrastruktury kolejowej, określonego w art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. a tiret pierwsze i pkt 1c upol w zakresie gruntów, budynków i budowli wchodzących w skład terminala towarowego – celem zapewnienia zgodności przepisów upol z art. 108 ust. 3 TFUE¹³.

Rozpatrzenie petycji

Wyrok Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 29 kwietnia 2025 r. C-453/23 *Prezydent Miasta Mielca* (wyrok TSUE) został wydany w konkretnej sprawie, a ponadto odnosi się do stanu prawnego w zakresie art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. a upol - obowiązującego w latach 2017 – 2021. Przepis ten został zmieniony i ma obecnie inne brzmienie.

Wyrok TSUE nie obliguje do wprowadzenia zmian w zakresie zwolnienia z podatku od nieruchomości infrastruktury kolejowej. Wyrok TSUE nie stanowi podstawy zmiany obowiązujących przepisów w aspekcie zwolnienia z podatku od nieruchomości terminali towarowych. Należy zauważyć również, że podatek od nieruchomości nie podlega harmonizacji w Unii Europejskiej, a zatem państwa członkowskie są uprawnione do wprowadzania i stosowania własnych przepisów regulujących ten podatek.

Uchylenie art. 7 ust. 1a upol, w efekcie czego zwolnieniem objęte zostałyby terminale towarowe, skutkowałoby uszczupleniem dochodów gmin, będących beneficjentami tego podatku¹⁴. Podatek ten jest źródłem finansowania licznych zadań publicznych, do czego gmina jest zobowiązana m.in. na podstawie Konstytucji RP¹⁵ i ustawy o samorządzie gminnym¹⁶.

Konstytucja RP gwarantuje jednostkom samorządu terytorialnego samodzielność finansową, której wyrazem jest art. 167 ust. 1. Przepis ten stanowi, że jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań. W związku z wywodzącymi się z art. 167 i 168 Konstytucji RP zasadami: samodzielności finansowej i autonomii podatkowej gmin, spadek dochodów gmin wymaga bądź rekompensaty z innego źródła, bądź ewentualnego zmniejszenia zakresu zadań publicznych, do realizacji którego jest zobowiązana gmina.

W budżecie państwa nie są przewidziane środki na zrekompensowanie gminom utraconych dochodów w razie zmiany zakresu zwolnienia z podatku od

¹⁰ zwolnienie przewidziane w art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. a tiret pierwsze i pkt 1c upol zostało notyfikowane KE jako stanowiące pomoc publiczną w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w dniu 8 listopada 2022 r. jako program pomocowy SA.104785 – Zwolnienie terminali kolejowych z podatku od nieruchomości

¹¹ art. 15 ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2707)

¹² ustawą z dnia 19 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz ustawy o opłacie skarbowej (Dz. U. poz. 1757)

¹³ art. 7 ust. 1a upol

¹⁴ art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572, z późn. zm.)

¹⁵ art. 166 Konstytucji RP

¹⁶ art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.)

nieruchomości infrastruktury kolejowej w proponowany sposób, tj. poprzez objęcie tym zwolnieniem terminali towarowych.

Mając na uwadze powyższe, nie przewiduje się zmian w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych we wskazanym zakresie.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Monika Derejko-Kotowska

Dyrektor

Departament Podatków i Opłat Stanowiących Dochód Jednostek Samorządu

Terytorialnego

w Ministerstwie Finansów