



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

S-I.431.7.10.2026.AT

Rzeszów, 2026-04-22

Pan

Łukasz Kawaliło

Burmistrz Miasta i Gminy

Jawornik Polski

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (z późn. zm.) przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 19-20 marca 2026 r. w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Jaworniku Polskim, ul. Rynek 215, 37-232 Jawornik Polski, z zakresu prawidłowej realizacji świadczeń rodzinnych na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (z późn. zm.), zasiłków dla opiekunów na podstawie ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (z późn. zm.) oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych na podstawie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (z późn. zm.) oraz jednorazowego świadczenia pieniężnego z tytułu urodzenia się żywego dziecka, posiadającego zaświadczenie, o którym mowa w art. 4 ust. 3, na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j.).

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Agata Trzciańska: - kierownik zespołu kontrolnego:

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 10.03.2026 r. znak: S-I.431.7.10.2026.AT Nr 1 (142/2026),

2. Paulina Kyc:

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez

Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 10.03.2026 r. znak: S-I.431.7.10.2026.AT Nr 2 (143/2026).

3. Ilona Kleczek:

- inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 10.03.2026 r. znak: S-I.431.7.10.2026.AT Nr 3 (144/2026).

4. Tomasz Orzechowski:

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 10.03.2026 r. znak: S-I.431.7.10.2026.AT Nr 4 (145/2026).

W zakresie świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, jednorazowego świadczenia z art. 10 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, poddano kontroli okres zasiłkowy od 01.11.2025 r. do dnia kontroli, w zakresie postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego okres świadczeniowy od 01.10.2025 r. do dnia kontroli.

Celem kontroli w tym zakresie była ocena prawidłowości kompletowania dokumentacji, terminowości załatwiania wniosków, zasadności przyznawania świadczeń, a także terminowości realizacji wypłat. Wyrzykowej kontroli poddane zostały m.in. decyzje przyznające świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych. Ponadto przedmiotowym zakresem kontroli objęto kwestie organizacyjne; upoważnienia do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych oraz organizację miejsca pracy pracowników realizujących świadczenia rodzinne, zasiłki dla opiekunów, jednorazowe świadczenie „Za życiem”, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych.

Z uwagi, iż w zakresie objętym kontrolą, stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości nie przekraczały założonego dla kontroli progu istotności (ze względu na charakter, wartość lub kontekst), albo progu istotności ustalonego na podstawie cech

ilościowych i jakościowych, założonego dla kontroli wykonania zadań, pracę jednostki oceniam **pozytywnie z nieprawidłowościami**¹.

W trakcie kontroli ustalono, iż realizacja świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz jednorazowego świadczenia na podstawie art. 10 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” prowadzona jest w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Jaworniku Polskim.

W tym celu dokonano właściwego zapisu w statucie ośrodka nadanego Uchwałą 236/XXX/2026 Rady Miejskiej w Jaworniku Polskim w sprawie nadania Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jaworniku Polskim.

Osobami upoważnionymi do wydawania decyzji i prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych oraz postępowania w sprawie jednorazowego świadczenia w z tytułu urodzenia się żywego dziecka posiadającego zaświadczenie, o którym mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” jest p.o. Dyrektora MGOPS w Jaworniku Polskim oraz Zastępca p.o. Dyrektora MGOPS w Jaworniku Polskim zgodnie z upoważnieniami.

Postępowanie w zakresie świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych oraz jednorazowego świadczenia, o którym mowa w art. 10 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, prowadzone jest przez pracowników MGOPS w Jaworniku Polskim.

Szczegółową kontrolą objęto łącznie 209 świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, nienależnie pobranych świadczeń oraz postępowań wobec dłużników alimentacyjnych, w zakresie których stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W poniższej dokumentacji stwierdzono niewłaściwie ustalony miesięczny dochód przypadający na członka rodziny:

¹ Zgodnie z § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze tj.: ocena pozytywna, ocena pozytywna z uchybieniami, ocena pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna.

a) w dokumentacji nr 000233/ZR/10/2025, dotyczącej uprawnienia do zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami, dokonano niewłaściwego zastosowania przepisów o uzyskaniu dochodu w roku bazowym. Na skutek ww. nieprawidłowości nastąpiło przekroczenie kryterium dochodowego za miesiące od listopada 2025 r. do lutego 2026 r. W związku z powyższym pozostaje **do zwrotu kwota w wysokości 2 192 zł (tj. za miesiąc listopad, grudzień, styczeń, luty, 4 x 548 zł).**

Przyczyną powstania powyższej nieprawidłowości jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art. 5 ust. 4a w związku z art. 3 pkt 24 lit. c ustawy o świadczeniach rodzinnych, co skutkuje błędnie obliczonym dochodem przypadającym na członka rodziny i przekroczeniem kryterium dochodowego.

b) w decyzji nr 000295/519A/12/2025 dotyczącej uprawnienia do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w dochodzie rodziny nie uwzględniono dochodów jednego z członków oraz obliczono składki zdrowotne w niewłaściwej wysokości, co spowodowało przekroczenie kryterium dochodowego. W związku z powyższym do **zwrotu pozostaje kwota w wysokości 2 480 zł (tj. za miesiąc listopad, grudzień, styczeń, luty, 4 x 620 zł = 2480 zł).**

Przyczyną powstania powyższej nieprawidłowości jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art.16a ust. 4 na zasadach obowiązujących do 31 grudnia 2023 roku w związku z art. 3 ust. 1 ppkt a ustawy o świadczeniach rodzinnych, co skutkuje błędnie obliczonym dochodem przypadającym na członka rodziny i przekroczeniem kryterium dochodowego.

2. W decyzji nr 000264/ZR/11/2025 dot. przyznania zasiłku rodzinnego wraz z dodatkiem z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego, niewłaściwie ustalono czasookres oraz wysokość w/w dodatku, który powinien być przyznany za okres 01.07.2026 r. – 31.10.2026 r., w kwocie 110 zł.

Stwierdzona nieprawidłowość nie wywołała na dzień kontroli skutków finansowych.

Przyczyną powstania nieprawidłowości jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art. 13 ust. 2 pkt 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych, co skutkuje nieprawidłowo ustalonym czasookresem i wysokością uprawnienia do dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego.

3. W przypadku poniższych dokumentacji błędnie ustalono miesięczny dochód przypadający na członka rodziny, niewywołujący konsekwencji finansowych, z uwagi na:

- a) błędne zastosowanie przepisów o uzyskaniu dochodu, w decyzji nr 000265/ZR/11/2025, dot. zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami;
- b) błędne zastosowanie przepisów o utracie dochodu, w decyzji nr 000074/517/02/2026 dot. jednorazowej zapomogi z tyt. urodzenia się dziecka;
- c) błędne zastosowanie przepisów obliczania dochodu na zasadach ogólnych w dokumentacji nr: 000208/ZR/2025, 000274/519A/11/2025 oraz 000162/519A/08/2025;
- d) błędne wyliczenie dochodu z gospodarstwa rolnego, w decyzji nr 000262/ZR/11/2025 dot. zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami oraz nr 000275/519A/11/2025 dot. specjalnego zasiłku opiekuńczego;

Przyczyną powstania ww. nieprawidłowości jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie w pierwszym przypadku art. 5 ust. 4a ustawy o świadczeniach rodzinnych, w drugim art. 5 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych, w trzecim art. 3 pkt 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych, w czwartym art. 3 pkt ppkt c tiret 23 ustawy o świadczeniach rodzinnych, co skutkuje błędnie ustalonym miesięcznym dochodem przypadającym na członka rodziny.

4. W poniższych dokumentacjach stwierdzono niewłaściwie ustalone czasookresy:

- a) w decyzjach dot. świadczenia pielęgnacyjnego:
 - nr 000273/SP/11/2025 - uprawnienie dotyczące ww. świadczenia powinno być przyznane od 01.12.2025 r.,
 - nr 000288/SP/11/2025 - uprawnienie dotyczące ww. świadczenia powinno być przyznane do 31.12.2034 r. – zgodnie z ważnością orzeczenia o niepełnosprawności.

Stwierdzone nieprawidłowości nie wywołały na dzień kontroli skutków finansowych.

Przyczyną powstania powyższych nieprawidłowości jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art. 24 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych w związku z art. 6bb ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych, co skutkuje nieprawidłowo ustalonym czasookresem uprawnienia do świadczenia pielęgnacyjnego.

- b) w decyzji nr 000012/FA/10/2025, dotyczącej świadczenia z funduszu alimentacyjnego, uprawnienie do ww. świadczenia powinno być przyznane do 30.09.2026 r.

Stwierdzone nieprawidłowości nie wywołały na dzień kontroli skutków finansowych.

Przyczyną powstania nieprawidłowości jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa tj. naruszenie art. 10 ust 1 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, co skutkuje nieprawidłowo ustalonym czasem uprawnień do świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

5. W dokumentacji nr 000014/FA/10/2025, 000012/FA/10/2025, 000007/FA/10/2025, 000009/FA/10/2025 oraz 000005/FA/09/2025 w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, stwierdzono brak wskazania we wniosku osób zobowiązanych w dalszej kolejności do alimentacji.

Przyczyną powstania powyższej nieprawidłowości jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa tj. art. 15 ust. 3 pkt 3 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentacji oraz niewłaściwe kompletowanie dokumentacji, co skutkuje brakami w aktach sprawy.

6. W skontrolowanej dokumentacji z zakresu postępowania wobec dłużników alimentacyjnych, wskazanej w protokole oględzin, stwierdzono nieprawidłowe opieczutowanie pism. W miejscu określenia organu winien znajdować się zwrot identyfikujący organ właściwy tj. Burmistrza Miasta i Gminy Jawornik Polski.

Przyczyną powstania powyższej nieprawidłowości jest naruszenie art. 2 pkt 9 i 10 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, co skutkuje niewłaściwym oznaczaniem pism.

Za wymienione nieprawidłowości odpowiadają p.o. Dyrektora MGOPS w Jaworniku Polskim, oraz Zastępca p.o. Dyrektora MGOPS w Jaworniku Polskim, zgodnie z upoważnieniami.

Wszystkie dowody w sprawie oraz szczegółowy wykaz skontrolowanej dokumentacji zawierają akta kontroli.

Należy stwierdzić, iż pozostałe skontrolowane świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego ocenia się jako zasadnie przyznane.

Działania wobec dłużników alimentacyjnych były podejmowane zgodnie z procedurą określoną w art. 5 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

W dokumentacjach znajdowały się niezbędne dokumenty wskazane w obowiązujących rozporządzeniach oraz ustawach.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości oraz usprawnienia badanej działalności - na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j.) - przekazuję następujące wnioski i zalecenia pokontrolne:

1. W decyzji nr 000233/ZR/10/2025 dotyczącej przyznania prawa do zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami, należy prawidłowo ustalić wysokość miesięcznego dochodu przypadającego na członka rodziny. **Do zwrotu do budżetu państwa w związku z nadpłatą podlega kwota w wysokości 2 192 zł /dwa tysiące sto dziewięćdziesiąt dwa złote (za miesiąc listopad, grudzień 2025 r., oraz styczeń, luty 2026 r.)**
Do zwrotu do budżetu państwa w związku z nadpłatą podlega ww. kwota wraz z odsetkami od tej kwoty w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego do dnia jej zwrotu. Kwotę za listopad oraz grudzień 2025 r. w wysokości 1096 zł należy wpłacić na konto dochodów budżetowych Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, natomiast kwotę za styczeń oraz luty 2026r. w wysokości 1096 zł należy zaliczyć na poczet wydatków w roku bieżącym. Odsetki (liczone jak wyżej) należy wpłacić na konto dochodów budżetowych Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie. Zwrotu należy dokonać w terminie określonym w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (z późn. zm.) nie później niż w ciągu 15 dni od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.
2. W decyzji nr 000295/519A/12/2025 dotyczącej uprawnienia do specjalnego zasiłku rodzinnego, należy prawidłowo ustalić wysokość miesięcznego dochodu przypadającego na członka rodziny. **Do zwrotu do budżetu państwa w związku z nadpłatą podlega kwota w wysokości 2 480 zł /dwa tysiące czterysta osiemdziesiąt złotych (za miesiąc listopad, grudzień 2025 r., oraz styczeń, luty 2026 r.)** Do zwrotu do budżetu państwa w związku z nadpłatą podlega ww. kwota wraz z odsetkami od tej kwoty w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego do dnia jej zwrotu. Kwotę za listopad oraz grudzień 2025 r. w wysokości 1 240 zł należy wpłacić na konto dochodów budżetowych Podkarpackiego Urzędu

Wojewódzkiego w Rzeszowie, natomiast kwotę za styczeń oraz luty 2026 r. w wysokości 1 240 zł należy zaliczyć na poczet wydatków w roku bieżącym. Odsetki (liczone jak wyżej) należy wpłacić na konto dochodów budżetowych Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie. Zwrotu należy dokonać w terminie określonym w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (z późn. zm.) nie później niż w ciągu 15 dni od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

3. W dokumentacjach nr 000265/ZR/11/2025, 000074/517/02/2026, 000208/ZR/2025, 000274/519A/11/2025, 000162/519A/08/2025, 000262/ZR/11/2025 oraz 000275/519A/11/2025, należy prawidłowo ustalić miesięczny dochód przypadający na członka rodziny w oparciu o obowiązujące przepisy.
4. Należy poprawnie ustalić czasookres uprawnienia do:
 - a) dodatku do zasiłku rodzinnego z tyt. kształcenia i rehabilitacji, w przypadku dokumentacji nr 000264/ZR/11/2025 – w wysokości 110 zł,
 - b) świadczenia pielęgnacyjnego, w dokumentacjach nr 000273/SP/11/2025, 000288/SP/11/2025,
 - c) świadczenia z funduszu alimentacyjnego, w dokumentacji nr 000012/FA/10/2025,- oraz wydać w tym zakresie właściwe decyzje zmieniające.
5. W dokumentacjach nr 000014/FA/10/2025, 000012/FA/10/2025, 000007/FA/10/2025, 000009/FA/10/2025 oraz 000005/FA/09/2025, w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, należy uzupełnić o wskazanie we wniosku osób zobowiązanych w dalszej kolejności do alimentacji.
6. W odniesieniu do pracy bieżącej należy zwracać szczególną uwagę na:
 - a) właściwe przeliczanie miesięcznego dochodu przypadającego na członka rodziny na zasadach ogólnych, a w konkretnych przypadkach na prawidłowe zastosowanie przepisów o uzyskaniu dochodu w roku bazowym, utracie dochodu oraz obliczaniu dochodu z gospodarstwa rolnego,
 - b) poprawne ustalanie czasookresu uprawnienia do świadczenia pielęgnacyjnego, zasiłku pielęgnacyjnego oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego,

- c) w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego należy szczególną uwagę zwracać na kompletowanie dokumentacji w sposób odpowiadający wymogom przepisów w tym zakresie,
- d) prawidłowe opieczątowanie dokumentacji z zakresu postępowania wobec dłużników alimentacyjnych,
 - w odniesieniu do uwag zawartych w niniejszym wystąpieniu.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia - mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj.) - proszę poinformować mnie na piśmie **w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.**

WOJEWODA PODKARPACKI

(-)

Teresa Kubas-Hul

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

1. Adresat
2. p.o. Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jaworniku Polskim
3. A/a