



WI-VII.431.4.2025.MP

Sprawozdanie z kontroli

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Gmina Kolbudy, ul Staromłyńska 1, 83-050 Kolbudy.

Przedmiot kontroli:

Prawidłowość wykorzystania dofinansowania środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, pod względem zgodności z przeznaczeniem oraz wysokości wykorzystanego dofinansowania, a stopniem realizacji zadania, na które udzielono dofinansowania zgodnie z umową nr 49/G/RFRD/2024 z dnia 21 listopada 2023 roku zawartej z Wojewodą Pomorskim.

Okres objęty kontrolą:

Lata 2024/2025.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

- Ustawa z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz. U. z 2025 r. poz. 94.)
- Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r., o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224.),
- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, 1572, 1717, 1756, 1907, z 2025 r. poz. 39.),
- Umową nr 49/G/RFRD/2024 z dnia 21 listopada 2023 roku., zawartej pomiędzy Wojewodą Pomorskim, a Gminą Kolbudy.

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

26 lutego 2025 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Marek Goliński Wójt Gminy Kolbudy.

Skład zespołu kontrolującego:

Pani Marta Perlińska – inspektor wojewódzki – kierownik zespołu kontrolnego,

Pani Agnieszka Chankiewicz – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Infrastruktury i Transportu.

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Informacje wstępne:

Umową nr 49/G/RFRD/2024 z dnia 21 listopada 2023 r. zmienioną Aneksem nr 1 z dnia 6 marca 2023 r., Aneksem nr 2 z dnia 17 października 2024 r. oraz Aneksem nr 3 z 9 grudnia 2024 r. przyznano beneficjentowi dofinansowanie w kwocie 1 830 854,00 zł na zadanie pn. **„Przebudowa dróg gminnych na terenie miejscowości Jankowo Gdańskie - ul. Turkusowa, ul. Ogrodowa oraz ul. Jantarowa”**. Beneficjent 10 września 2024 r. zwrócił się z wnioskiem o zmianę zakresu rzeczowego zadania polegającą na niewykonania wyniesionych skrzyżowań, niewykonaniu kanalizacji deszczowej oraz zmiany nawierzchni ulic z kostki betonowej na płyty YOMB. Pismem z 10 października Wojewoda nie wyraził zgody na wprowadzenie proponowanych zmian, podtrzymując stanowisko pismami z 4 grudnia 2024 r. oraz 14 marca 2025 roku. Kontrolę w trybie uproszczonym podjęto w celu ustalenia zakresu rzeczowego zrealizowanej inwestycji.

Ustalenia:

1. Zakres finansowy.

W ramach zadania beneficjent podpisał dwie umowy na roboty budowlane na łączną kwotę **4 123 225,00 zł** oraz zlecenie na tablice informacyjne na kwotę **5 756,40 zł**. Z czego **3 661 709,03 zł** stanowiło koszty kwalifikowane.

2. Zakres rzeczowy.

Przekazane dofinansowanie zostało na realizację zadania zrealizowano na zadanie w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg polegające na:

- a) **przebudowę ulicy Ogrodowej na podstawie Decyzji ZRID nr 99/2019 z 7 lutego 2019 roku:**
- długość budowanej drogi ok. 400 m, szer.4,5 m (poszerzenie pasa drogowego do 7,5 m na odcinku 100 m od skrzyżowania z ul. Parkową) – nawierzchnia kostka betonowa, pobocze gruntowe o szer. od 0,75 m -2,0 m, o dł. 400 m, odwodnienie - wody opadowe odprowadzane do zbiorników wodnych (połączonych przelewem awaryjnym z wylotem do rowu melioracyjnego) przez projektowaną kanalizację deszczową, wzdłuż projektowanej ulicy zaprojektowano oświetlenie uliczne.

Zakres rzeczowy zrealizowano zgodnie z umową z Wojewodą oraz obowiązującymi przepisami.

b) przebudowę ulicy Turkusowej z ulicami przyległymi na podstawie zgłoszenia robót budowlanych z dnia 1 sierpnia 2024 roku,

- ul. Turkusowej o dł. 391,0 m ulicy jednoprzestrzennej, dwupasmowej i dwukierunkowej o nawierzchni z kostki betonowej, szerokość jezdni 5,0 m, pobocze gruntowe o szer.0,75, dł. ok. 391m, chodnik o szer. 2,0 m, dł. 391 m, o nawierzchni z kostki betonowej, odwodnienie za pomocą kanalizacji deszczowej i oświetlenie uliczne, nawrotka; ulice przyległe tj. Boczna Turkusowa o dł. 66,0 m, szer. 5 m, pobocze gruntowe o dł. ok. 132, szer.0,75 m, , Boczna Turkusowa o dł. 52,0 m, szer. 5m, pobocze gruntowe o dł. ok. 104, szer. 0,75 m, ul. Krzemowa o dł.46,0 m, szer. 5m, pobocze gruntowe o dł. ok. 92, szer.0,75 m, ul. Opalowa o dł. 70,0 m, szer.5m, pobocze gruntowe o dł. ok. 140 m, szer. 0,75 m - ulice będą jednoprzestrzenne, dwupasmowe i dwukierunkowe o nawierzchni z kostki betonowej, , na ul. Bocznej Turkusowej o dł. 52,0 m nawierzchnia na ok. dł. 26 m wykonana z ażurowych płyt. Odwodnienie ulic przyległych zostało zaprojektowane powierzchniowo, za pomocą spadków poprzecznych i podłużnych dzięki którym woda zostanie skierowana do projektowanych opasek wzdłuż drogi. Wzdłuż projektowanej ulicy zaprojektowano oświetlenie uliczne. W ramach inwestycji zaprojektowano trzy skrzyżowania wyniesione.

Nie zrealizowano zgodnie z zawartą umową z Wojewodą oraz obowiązującymi przepisami:

- nie wykonano kanalizacji deszczowej, a wykonane powierzchniowe odwodnienie drogi na tereny zielone wymaga uzgodnienia z Wodami Polskimi zgodnie z art. 80 Ustawy Prawo Wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478, 1688, 1890, 1963, 2029),
- zmieniono rodzaj nawierzchni ulic przyległych, pomimo braku zgody na wprowadzenie zmian (pismo Wojewody Pomorskiego z dnia 10.10.2024 r.),
- brak wykonania kanału technologicznego,

c) przebudowę ulicy Jantarowej na podstawie zgłoszenia robót budowlanych z dnia 21 marca 2024 roku

- długość przebudowywanej drogi 180 mb, szer. 4,5 m, o nawierzchni z kostki betonowej, chodnik jednostronny usytuowany przy jezdni szerokości 1,5 m, o nawierzchni z kostki betonowej. Wydzielenie krawężnikiem wysokim 15/30 światło 12 cm. Odwodnienie będzie realizowane powierzchniowo, na tereny zielone. Zastosowane zostaną spadki poprzeczne oraz podłużne zapewniające odprowadzenie wody z nawierzchni.

Nie zrealizowano zgodnie z zawartą umową z Wojewodą oraz obowiązującymi przepisami:

- wykonane powierzchniowe odwodnienie drogi na tereny zielone bez uzgodnienia z Wodami Polskimi zgodnie z art. 80 Ustawy Prawo Wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478, 1688, 1890, 1963, 2029),

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

- zaprojektowano i wykonano chodnik o szerokości 1,5 m. Zgodnie z § 29 ust.2 Rozporządzenia w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz.U. 2022 poz. 1518) w trudnych warunkach dopuszcza się szerokość chodnika nie mniejszą niż 1,00 m, pod warunkiem zaprojektowania miejsc do wymijania się osób ze szczególnymi potrzebami, o długości nie mniejszej niż 2,00 m i szerokości nie mniejszej niż 1,80 m. Odległość między tymi miejscami powinna umożliwiać wzajemną widoczność osób ze szczególnymi potrzebami oraz zapewniać optymalny czas oczekiwania na wyminięcie się, wynikający w szczególności z możliwości poruszania się tych osób, pochylenia podłużnego drogi dla pieszych oraz natężenia ruchu pieszych i osób poruszających się przy użyciu urządzenia wspomagającego ruch.

Wymagane miejsca do wymijania nie zostały zaprojektowane.

Kontrolujący przeprowadzili oględziny w miejscu realizacji zadania w obecności pracownika podmiotu kontrolowanego. Z oględzin sporządzona została dokumentacja fotograficzna stanowiąca akta kontroli [str. 5-59].

Stwierdzone nieprawidłowości:

1. ul. Turkusowa wraz z ulicami przyległymi:

- nie wykonano kanalizacji deszczowej, a wykonane powierzchniowe odwodnienie drogi na tereny zielone wymaga uzgodnienia z Wodami Polskimi zgodnie z art. 80 Ustawy Prawo Wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478, 1688, 1890, 1963, 2029),
- zmieniono rodzaj nawierzchni ulic przyległych, pomimo braku zgody na wprowadzenie zmian (pismo Wojewody Pomorskiego z dnia 22.10.2024 r.),
- brak wykonania kanału technologicznego.

W zgłoszeniu robót budowlanych dotyczącym przebudowy ul. Turkusowej w Jankowie Gdańskim wskazano, że z uwagi na fakt, że droga jest drogą wewnętrzną nie obowiązują wobec niej zapisy ustawy o drogach publicznych. Biorąc powyższe pod uwagę, art. 39 ust. 6ba ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320, 1222) ten zapis nie ma tutaj zastosowania. Ponadto zgodnie z art. 36 ust 6 ustawy z 7 lipca 1994r Prawo budowlane (Dz.U. z 2025 r. poz. 418) w przypadku nieistotnych odstępstw od zgłoszenia wymagane jest ponowne zgłoszenie.

2. ul. Jantarowa:

- wykonane powierzchniowe odwodnienie drogi na tereny zielone bez uzgodnienia z Wodami Polskimi zgodnie z art. 80 Ustawy Prawo Wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478, 1688, 1890, 1963, 2029),
- wykonano chodnik o szerokości 1,5 m niezgodnie z przepisami Rozporządzenia w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz.U. 2022 poz. 1518).

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Ocena kontrolowanej działalności:

Kontrolujący **negatywna** ocenili działalność podmiotu w kontrolowanym zakresie.

Zalecenia/wnioski:

W związku z przedstawionymi nieprawidłowościami należy przedstawić dokumentację wskazującą wartość nieprawidłowo wykonanych robót wraz z kosztorysami inwestorskimi wskazującymi wartość niewykonanych robót. Powyższe nieprawidłowości uznane są za niekwalifikowane a tym samym wartość wykonanych oraz planowanych robót stanowiąc będą należność do zwrotu.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>