



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

Rzeszów, 2021-04-27

GK-I.431.2.2.2021

Pan

Marek Andruch

Starosta Bieszczadzki

Na podstawie art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U z 2020 r., poz. 224) przekazuję **s p r a w o z d a n i e** z przeprowadzonej kontroli w sposób zdalny przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej w dniach 26.01.2021 r., 25.02.2021 r. i 31.03.2021 r. w Starostwie Powiatowym w Ustrzykach Dolnych.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie wykonania zaleceń pokontrolnych Wojewody Podkarpackiego zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 28.11.2016 r. nr GK-I.431.1.3.2016 po kontroli problemowej z zakresu prowadzenia części powiatowej państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Kontrolę przeprowadzono w trybie uproszczonym na podstawie art. 51 ust. 1 w związku z art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej.

INFORMACJE PODSTAWOWE

Organ zarządzający kontrolę:

Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (dalej PWINGiK) działający w imieniu Wojewody Podkarpackiego.

Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Ustrzykach Dolnych, ul. Bełska 22, 38-700 Ustrzyki Dolne

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Marek Andruch – Starosta Bieszczadzki.

Okres kontroli:

Kontrolą objęto okres od dnia 16.03.2017 r. do dnia 26.01.2021 r.

Data przeprowadzenia kontroli:

Kontrolę zdalną przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej przeprowadzono w dniach 26.01.2021 r., 25.02.2021 r. i 31.03.2021 r.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

- Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 2052 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224),
- Zarządzenie nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli,
- Zarządzenie nr 222/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 grudnia 2014 r. zmieniające Zarządzenie nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.,
- Plan zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2021 rok.

Kontrolujące:

Marta Krzyżanowska – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie upoważnienia Nr 1 z dnia 14.01.2021 r. znak GK-I.431.2.2.2021 udzielonego przez PWINGiK.

Informacji i wyjaśnień w toku kontroli udzielali:

- Pani Anna Polechońska** – Kierownik Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami
- Pan Mirosław Jurcaba** – Zastępca Kierownika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, Geodeta Powiatowy

Obowiązujące przepisy:

1. Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) – *ustawa Kpa*.
2. Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 276 ze zm.) – *ustawa Pgik*.
3. Ustawa z dnia 10 maja 2019 r. o ochronie danych osobowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 1781 ze zm.) – *ustawa o ochronie danych osobowych*.
4. Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 346) – *ustawa o informatyzacji*.
5. Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2020 r., poz. 177) – *ustawa o IIP*.
6. Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 224) – *ustawa o kontroli*.
7. Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 393 ze zm.) – *rozporządzenie egib*.
8. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (Dz. U. Nr 201, poz. 1333 ze zm.) – *rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług*.
9. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67) – *instrukcja kancelaryjna*.

10. Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r., poz. 1183) – *rozporządzenie o prowadzeniu zasobu*.
11. Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomienia o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2014 r., poz. 924) – *rozporządzenie o zgłaszaniu prac*.
12. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246).
13. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2018 r., poz. 936 z późn. zm.) – *rozporządzenie o wynagrodzeniach*.
14. Standardy Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31.08.2017 r.) – *Standardy kontroli*.

OPIS STANU FAKTYCZNEGO

W III kwartale 2016 r. została przeprowadzona przez PWINGiK w Starostwie Powiatowym w Ustrzykach Dolnych kontrola kompleksowa z zakresu prawidłowości prowadzenia przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej, części powiatowej państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ze szczególnym uwzględnieniem wypełniania przez organ obowiązków, o których mowa w art. 12, 12a, 12b ustawy *Pgik*.

Wyniki kontroli wykazały uchybienia i Wojewoda Podkarpacki w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 28.11.2016 r. nr GK-I.431.1.3.2016 skierowanym do Starosty Bieszczadzkiego **zalecił**:

- 1) Powołanie i wyodrębnienie w strukturze Starostwa stanowiska Geodety Powiatowego, o którym mowa w art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy *Pgik*, przy pomocy którego Starosta wykonuje zadania wyszczególnione w art. 7d tej ustawy,
- 2) Wydanie upoważnień dla pracowników w zakresie: udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania licencji dotyczących udostępnionych materiałów z zasobu, weryfikacji materiałów przekazywanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wystawiania Dokumentów

Obliczenia Opłaty, uwierzytelniania dokumentów opracowanych przez wykonawców prac,

- 3) Zaktualizowanie określonych w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego w Ustrzykach Dolnych zadań Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami o zmiany wynikające z nowelizacji *ustawy Pgik*,
- 4) Zaktualizowanie treści zakresów czynności osób wykonujących zadania wynikające z ustawy Pgik oraz upoważnienia wydanego dla Zastępcy Kierownika Wydziału do kontroli i odbioru opracowań geodezyjnych przyjmowanych do zasobu o zmiany wynikające z nowelizacji ustawy Pgik,
- 5) Egzekwowanie od wykonawców prac geodezyjnych wypełniania pełnej treści zgłoszeń prac oraz zawiadomień o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych zgodnie obowiązującymi przepisami rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 08 lipca 2014 r. w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomienia o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- 6) Dokumentowanie daty uzgodnienia listy materiałów oraz odbioru przygotowanych do zgłoszenia materiałów zasobu w przypadku zgłoszeń składanych w formie papierowej,
- 7) Zgłoszenie do ewidencji prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju baz danych prowadzonych przez Starostę zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.),
- 8) Umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej informacji o utworzonych przez Starostę bazach danych,
- 9) Podjęcie działań zmierzających do wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień poprzez realizację przepisu § 49 ust. 1 pkt 2, 3 i 4 *rozporządzenia egib*, zobowiązującego organ prowadzący ewidencję do zawiadamiania:
 - wydziału ksiąg wieczystych właściwego miejscowo sądu rejonowego – w wypadku zmian danych objętych działem I ksiąg wieczystych,
 - właściwej miejscowo jednostki statystyki publicznej – w wypadku zmian w cechach adresowych nieruchomości oraz dopisywania i wykreślenia budynków,
 - właściwych podmiotów ewidencyjnych oraz osób, jednostek organizacyjnych i organów, o których mowa w § 11 ust. 1 pkt 1 - w przypadku gdy zmiana została dokonana w trybie czynności materialno-technicznej wyłącznie na podstawie

dokumentacji geodezyjnej, przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, i dotyczyła: pola powierzchni działki ewidencyjnej, rodzaju lub pola powierzchni użytków gruntowych, głównej funkcji budynku, numeru działki ewidencyjnej.

- 10) Podjęcie działań zmierzających do realizacji zadań wynikających z § 54 *rozporządzenia egib*.
- 11) Podjęcie działań zmierzających do załatwiania spraw z zakresu aktualizacji użytków gruntowych na podstawie stosownej dokumentacji geodezyjnej wymaganej przepisami § 60 ust. 1 pkt 4 w związku z § 46 ust. 3 *rozporządzenia egib*, zgodnie z którymi zmiany opisowych danych ewidencyjnych, dotyczące działek ewidencyjnych lub budynków, ustalone w trakcie wykonywania prac geodezyjnych utrwała się w wykazie zmian danych ewidencyjnych.
- 12) Podjęcie działań zmierzających do załatwiania spraw z zakresu orzecznictwa zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa materialnego i procesowego w szczególności: załatwianie spraw z zachowaniem terminów wynikających z art. 35 w zw. z art. 36 *ustawy kpa*.

Starosta Bieszczadzki pismem z dnia 15.03.2017 r. nr OKZ.1710.2.2016 poinformował Wojewodę Podkarpackiego o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

PWINGiK pismem z dnia 14.01.2021 r. nr GK-I.431.2.2.2021 za pomocą elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (e-PUAP) zawiadomił Starostę Bieszczadzkiego o rozpoczynającej się kontroli sprawdzającej przeprowadzonej zdalnie w trybie uproszczonym - [Urzędowe Poświadczenie przedłożenia (UPP) z dnia 14.01.2021 r.]

Czynności kontrolne dotyczące wykonania zaleceń pokontrolnych zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 28.11.2016 r. nr GK-I.431.1.3.2016 wykonano w oparciu o przekazane w dniu 25.02.2021 r. nr GN.1710.2.2021 przez Kierownika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami dokumenty elektroniczne autoryzowane kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Kontrolująca przeprowadziła analizę Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Ustrzykach Dolnych udostępnionego na stronie BIP oraz przekazanych w trakcie kontroli upoważnień i zakresów czynności wydanych pracownikom przez Starostę Bieszczadzkiego.

Wyniki analizy wykazały, że:

- Starosta Bieszczadzki pismem z dnia 04.09.2018 r. nr OKZ.2122.160.2018 powierzył obowiązki Geodety Powiatowego i zastępcy kierownika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Panu Mirosławowi Jurcacie,
- w strukturze Starostwa Powiatowego w Ustrzykach Dolnych wyodrębniono stanowisko Geodety Powiatowego o którym mowa w art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik, przy pomocy którego starosta wykonuje zadania wyszczególnione w art. 7d ww. ustawy ,
- zadania z zakresu geodezji i kartografii wymienione w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Ustrzykach Dolnych (§ 19) zaktualizowano o zmiany wynikające z nowelizacji ustawy Pgik z 2014 r.,
- zaktualizowano upoważnienia pracowników realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii o czynności wynikające z nowelizacji ustawy Pgik z 2014 r.,
- zaktualizowano zakresy czynności pracowników realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii o zadania wynikające z nowelizacji *ustawy Pgik* z 2014 r.,

Z dokonanych ustaleń wynika, że zalecenia zawarte w **pkt 1, 2, 3, 4** zostały zrealizowane.

W celu sprawdzenia realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w **pkt 5 i 6** Kontrolująca dokonała analizy zgłoszeń prac geodezyjnych oraz zawiadomień o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych i ustaliła, że:

- zgłoszenia prac geodezyjnych oraz zawiadomienia o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego zawierały pełną treść (np. zgłoszenia o nr GN.6640.60.2020, GN.6640.150.2020, GN.6640.250.2020, GN.6640.420.2020, GN.6640.570.2020),
- w przypadku zgłoszeń papierowych ustalono, że dokumentowano na nich datę uzgodnienia listy materiałów oraz odbioru przygotowanych do zgłoszenia materiałów zasobu (np. zgłoszenia GN.6640.343.2020, GN.6640.564.2020),

Z dokonanych ustaleń wynika, że zalecenia zawarte w **pkt 5 i 6** zostały zrealizowane.

W trakcie czynności kontrolnych Kontrolująca ustaliła, że Starosta Bieszczadzki zgłosił do rejestru prowadzonego przez Głównego Geodetę Kraju "Ewidencja zbiorów i usług" (strona internetowa <https://www.geoportal.gov.pl/>) bazy danych *EGiB*, *BDOT500*, *GESUT*, *BDSOG* - zgodnie z art. 13 ust. 3 *ustawy o IIP*.

Informacja o utworzonych przez Starostę Bieszczadzkiego bazach BDOT, SOG, EGIB i GESUT została również umieszczona w dniu 10.01.2019 r. w Biuletynie Informacji Publicznej.

Z dokonanych ustaleń wynika, że zalecenia zawarte w **pkt 7 i 8** zostały zrealizowane.

W celu sprawdzenia realizacji zaleceń zawartych w **pkt 9** Kontrolująca przeprowadziła analizę zawiadomień o wprowadzonych zmianach danych ewidencyjnych (np. zawiadomienia nr GN.6810.343.2020, GN.6810.413.2020, GN.6810.797.2020, GN.6810.1299.2020, GN.6640.1382.2020) i stwierdziła, że Starosta Bieszczadzki o tych zmianach zawiadamia następujące podmioty:

- wydział ksiąg wieczystych właściwego miejscowo sądu rejonowego – w wypadku zmian danych objętych działem I ksiąg wieczystych,
- właściwe miejscowo jednostki statystyki publicznej – w wypadku zmian w cechach adresowych nieruchomości oraz dopisywania i wykreślenia budynków,
- osoby i jednostki organizacyjne i organy (o których mowa w § 11 ust. 1 pkt 1) w przypadku gdy zmiana została dokonana w trybie czynności materialno-technicznej wyłącznie na podstawie dokumentacji geodezyjnej, przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, i dotyczyła: pola powierzchni działki ewidencyjnej, rodzaju lub pola powierzchni użytków gruntowych, głównej funkcji budynku, numeru działki ewidencyjnej.

Z dokonanych ustaleń wynika, że zalecenia zawarte w **pkt 9** zostało zrealizowane.

Sprawdzając wykonanie zaleceń, pokontrolnych zawartych **punktach 11 i 12** Kontrolująca przeanalizowała sprawy prowadzone przez Starostę Bieszczadzkiego z zakresu aktualizacji użytków gruntowych oraz sprawy z orzecznictwa (np. sprawy nr GN.660.1.9.2020, GN.660.1.11.2020 GN.660.1.13.2020 GN.660.1.14.2020) i stwierdziła że:

- aktualizacja użytków gruntowych odbywa się na podstawie wykazów zmian danych ewidencyjnych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- sprawy były załatwiane w terminach wynikających z art. 35 w związku z art. 36 ustawy Kpa, tj. w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowane – w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania.

W wyjaśnieniach przekazanych w dniu 25.02.2021 r. GN.1710.2.2021 Kierownik Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami poinformował, że Starosta Bieszczadzki obecnie nie utworzył planu weryfikacji danych ewidencyjnych (§ 54 ust. 7 rozporządzenia w sprawie egib) gdyż w latach 2014-2020 wykonano modernizację wszystkich obrębów znajdujących się na terenie powiatu bieszczadzkiego.

Z dokonanych ustaleń wynika, że zalecenia zawarte w **pkt 10, 11, 12** zostały zrealizowane.

OCENA WYNIKAJĄCA Z PRZEPROWADZONYCH CZYNNOŚCI **KONTROLNYCH**

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie przez Starostę Bieszczadzkiego w oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do przyjętej skali ocen¹, należy ocenić pozytywnie.

Ustalono, że wszystkie zalecenia przekazane w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 28.11.2016 r. nr GK-I.431.1.3.2016 zostały zrealizowane przez Starostę Bieszczadzkiego.

¹ W ramach realizacji czynności kontrolnych stosownie do § 37 ust. Zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem Nr 222/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 grudnia 2014 r. (...), stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

Zrealizowane czynności kontrolne nie wykazały okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego a także innych czynów za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność karna.

Informuję również, iż w związku z niniejszym sprawozdaniem, opisującym ustalenia kontrolne, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania przysługuje Panu, w oparciu o art. 52 ust. 5 *ustawy o kontroli w administracji rządowej*, prawo ustosunkowania się do ww. ustaleń, w formie pisemnego stanowiska, skierowanego do PWINGiK. Czynność ta nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

**Podkarpacki Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
(-)**

Grażyna Podgórska

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)