



WOJEWODA ŁÓDZKI

RT-I.431.17.2025

Łódź, 12 stycznia 2026 r.

Pan

Bogdan Kącki

Burmistrz Inowłódza

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.), w związku z art. 18 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 402 z późn. zm.), w okresie od 4 listopada 2025 r. do 21 listopada 2025 r. przeprowadzona została kontrola w Urzędzie Miejskim w Inowłodzu w zakresie sprawdzenia realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Okres objęty kontrolą: od dnia 01 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

Kontrolę w trybie zwykłym¹ przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 28 października 2025 r.:

1. Ewa Sokołowska – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 36/2025);
2. Żaneta Bieńko – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję członka Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 37/2025).

Kontrolą objęto dokumentację dostarczoną przez Burmistrza Inowłódza do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 listopada 2025 r. oraz uzupełnioną w dniu 12 listopada 2025 r.

¹ Kontrola była realizowana w trybie zdalnym w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi, przy ul. Piotrkowskiej 104.

Kontrolerzy w zawiadomieniu o kontroli z dnia 28 października 2025 roku poinformowali Burmistrza Inowłódza, w jakim trybie i jaki okres zostanie objęty kontrolą oraz wskazali przewidywany czas trwania czynności kontrolnych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Burmistrza Inowłódza w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniem**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W dniu 25 października 2023 r. Wojewoda Łódzki ogłosił I nabór wniosków o objęcie dopłatą w 2024 r. ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Termin składania wniosków został wyznaczony od 26 października do 15 listopada 2023 r. W związku z ogłoszonym naborem Wójt Gminy Inowłódz, jako organizator publicznego transportu zbiorowego w dniu 15 listopada 2023 r., złożył wniosek o objęcie dopłatą na 2024 r. Po dokonaniu pozytywnej oceny wniosku Wójt Gminy Inowłódz został poinformowany o przyznaniu dopłaty na realizację przewozów w 2024 r.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z Zaświadczeniem Przewodniczącej Gminnej Komisji Wyborczej w Inowłodzu z dnia 23 października 2018 r.², funkcję Wójta Inowłódza pełnił Pan Bogdan Kącki. W wyniku wyborów samorządowych, które odbyły się w dniu 21 kwietnia 2024 r., zgodnie z Zaświadczeniem Przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej z dnia 8 kwietnia 2024 r.³, Pan Bogdan Kącki ponownie objął funkcję organu wykonawczego, tym razem już jako Burmistrz Inowłódza, z uwagi na fakt, iż od stycznia 2024 r. gmina odzyskała prawa miejskie.

Kontrolerzy poddali analizie zapisy Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Inowłodzu⁴, stanowiącego Załącznik do Zarządzenia Nr 78/2022 wydanego przez Wójta Gminy Inowłódz z dnia 11 sierpnia 2022 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Inowłódz. Z powyższego regulaminu wynika, że za prowadzenie spraw z zakresu komunikacji, dróg oraz publicznego transportu zbiorowego, transportu drogowego i kolejowego należało do zadań Referatu Usług

² Zaświadczenie Gminnej Komisji Wyborczej w Inowłodzu z dnia 23.10.2018 r. o wyborze Wójta Gminy Inowłódz;

³ Zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej w Inowłodzu z dnia 8.04.2024 r. o wyborze Burmistrza Inowłódza;

⁴ Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Inowłodzu z dnia 11.08.2022 r. oraz 28.06.2024 r.,

Komunalnych. W trakcie roku, którego kontrola dotyczy, gmina dokonała zmiany Regulaminu Organizacyjnego Zarządzeniem Nr 48/2024, wydanym przez Burmistrza Inowłódza z dnia 28 czerwca 2024 roku w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Inowłodzu. Istotny jednak dla kontroli zapis dotyczący właściwości w zakresie publicznego transportu zbiorowego, występował zarówno w regulaminie obowiązującym od 2022 r., jak i w regulaminie obowiązującym od czerwca 2024 r.

Pracownikami Urzędu Miejskiego odpowiedzialnymi za prowadzenie spraw związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie były: Pani Jolanta Malej, zatrudniona na stanowisku Kierownika Referatu Usług Komunalnych oraz Pan Mirosław Gajewski, zatrudniony na stanowisku Referenta ds. drogownictwa.

Zarówno z przedstawionego zakresu czynności Pani Jolanty Malej⁵ z dnia 28 kwietnia 2023 r., znak: K.2003.12.2023, jak i z zapisów zakresu czynności Pana Mirosława Gajewskiego⁶ z dnia 28 kwietnia 2023 r., znak: K.2003.11.2023, nie można tego jednoznacznie stwierdzić.

Na podstawie art. 22 ust 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego wymaga uzyskania zgody organu stanowiącego właściwego organizatora.

Zgodnie z uchwałą Rady Gminy Inowłódz z dnia 28 grudnia 2023 r. o Nr LXX/460/2023, w sprawie organizacji publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Inowłódz na rok 2024⁷, na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40; zm.: Dz.U. z 2023 r. poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. a. art. 8 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1343; zm.: Dz.U. z 2022 r. poz. 2666 oraz z 2023 r. poz. 1003, poz. 1234, poz. 1688 i poz. 1720) oraz art. 13 ust. 1 i art. 22 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2464, zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1720) Rada upoważniła Wójta Gminy Inowłódz do bezpośredniego zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie

⁵ Zakres czynności Pani Jolanty Malej z dnia 28 kwietnia 2023 r., znak: K.2003.12.2023,

⁶ Zakres czynności Pana Mirosława Gajewskiego z dnia 28 kwietnia 2023 r., znak: K.2003.11.2023,

⁷ Uchwała Rady Gminy Inowłódz z dnia 28 grudnia 2023 r. o Nr LXX/460/2023 w sprawie organizacji publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Inowłódz na rok 2024,

publicznego transportu zbiorowego na zasadach określonych w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym.

W dniu 11 grudnia 2023 r. pomiędzy Wojewodą Łódzkim, a Gminą Inowłódz, reprezentowaną przez Wójta Gminy Inowłódz – Pana Bogdana Kąckiego, przy kontrasygnacie skarbnika Gminy Inowłódz – Pani Katarzyny Koch, została zawarta Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 45/FRPA/2024⁸. Na mocy powyższej Umowy przyznano Gminie, jako organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w wysokości **111 776,11 zł**.

W 2024 r. dofinansowanie w formie dopłaty, zgodnie z zawartą Umową, udzielone było wyłącznie do przewozów wykonywanych od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. i obejmowało 2 linie komunikacyjne tj.:

1. Inowłódz – Konewka - Inowłódz;
2. Inowłódz – Królowa Wola – Spała.

Na ww. liniach, przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizował operator publicznego transportu zbiorowego, tj. Firma Usługi Transportowe Jan Grzejszczyk z siedzibą ul. Górna 10, 97-220 Rzeczyca, z którym Gmina Inowłódz zawarła umowę Nr 100/2023 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym⁹. Zgodnie z zapisami ww. umowy, operator został wyłoniony na podstawie art. 22 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, zgodnie z treścią którego, średnia wartość roczna przedmiotu umowy jest mniejsza niż 1 000 000 euro lub świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego dotyczy świadczenia tych usług w wymiarze mniejszym niż 300 000 kilometrów rocznie.

Wobec powyższego, spełniony został wymóg art. 23 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej tj. zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

⁸ Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej nr 45/FRPA/2024 z dnia 11 grudnia 2023 r.

⁹ Umowa Nr 100/2023 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym.

Kontrolujący dokonali także analizy umowy zawartej przez Gminę z operatorem, pod względem zgodności z wymogami określonymi w art. 25 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Podczas kontroli stwierdzono, że przepisy ww. artykułu znajdują odzwierciedlenie w jej treści.

Wojewoda Łódzki przekazał Gminie Inowłódz w 2024 r. na realizację zadania środki z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w łącznej kwocie **111 776,11 zł**.

Kwartalne wnioski o dopłatę z Funduszu¹⁰ zostały złożone w terminach zgodnych z zapisami § 3 ust. 2 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Inowłódz, a Wojewodą Łódzkim, poprzez skrzynkę ePUAP.

Sprawozdania kwartalne z rozliczenia dopłaty z Funduszu za rok 2024¹¹, zostały złożone w terminie zgodnym z zapisem § 4 ust. 3 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Inowłódz, a Wojewodą Łódzkim.

Rozliczenie końcowe dopłaty z Funduszu za 2024 r.¹² również zostało złożone zgodnie z zapisami § 4 ust. 4 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Inowłódz, a Wojewodą Łódzkim, tj. w terminie do dnia 15 marca 2025 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do umowy.

Całkowita wartość zadania wyniosła **124 195,68 zł**, z czego: **111 776,11 zł** stanowią wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **12 419,57 zł** jako wkład własny Gminy (co stanowiło **10,00 %** poniesionych wydatków).

¹⁰ Środki przekazywano na podstawie złożonych przez Gminę Inowłódz wniosków kwartalnych o dopłatę – I Nabór na 2024 r.:

- wniosek o dopłatę na okres styczeń-marzec 2024 r. z dnia 05.01.2024 r. na kwotę 28 387,58 zł,
- wniosek o dopłatę na okres kwiecień-czerwiec 2024 r. z dnia 03.04.2024 r. na kwotę 27 056,92 zł,
- wniosek o dopłatę na okres lipiec-wrzesień 2024 r. z dnia 05.07.2024 r. na kwotę 28 831,14 zł,
- wniosek o dopłatę na okres październik-grudzień 2024 r. z dnia 03.10.2024 r. na kwotę 27 500,47 zł,

¹¹ Sprawozdania kwartalne z dopłaty Gminy Inowłódz – I Nabór na 2024 r.:

- rozliczenie dopłaty z Funduszu za I kwartał 2024 r. z dnia 04.04.2024 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za II kwartał 2024 r. z dnia 05.07.2024 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za III kwartał 2024 r. z dnia 03.10.2024 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za IV kwartał 2024 r. z dnia 07.01.2025 r.,

¹² Końcowe rozliczenie dopłaty Funduszu z dnia 08.01.2025 r. Gminy Inowłódz.

Wobec powyższego spełniony został wymóg, o którym mowa w art. 23 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, tj. min. **10%** wkładu własnego organizatora.

Poddając analizie ww. rozliczenie końcowe, zespół kontrolny ustalił, że Gmina w całości wykorzystwała przyznaną dopłatę w wysokości **111 776,11 zł**.

W 2024 r. Gmina w ramach zawartej umowy z Wojewodą Łódzkim o dopłatę z Funduszu miała możliwość wykonania łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej w wysokości **37 296,00 wozokilometrów**, co przełożyło się na to, że średnia wysokość dopłaty do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej wyniosła **3,00 zł** i zgodnie z § 2 ust. 1 Umowy, nie była wyższa niż 3,00 zł.

W wyniku analizy rozliczenia końcowego stwierdzono, że jednostka zrealizowała w 2024 roku pracę eksploatacyjną w wysokości **37 296,00 wozokilometrów** co potwierdza całkowite jej wykonanie zgodnie z umową.

Po analizie przekazanych przez Gminę Inowłódz dokumentów finansowo-księgowych kontrolerzy potwierdzili również fakt, że jednostka prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową z realizacji dopłaty z Funduszu, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 15 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Burmistrza Inowłódza w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniem**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- rzetelne i terminowe sporządzenie wniosku o objęcie dopłatą,
- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- prawidłowe obliczenie wielkości pracy eksploatacyjnej, deficytu oraz wysokości dopłaty we wniosku objęcie dopłatą,
- zawarcie umowy z operatorem świadczącym usługi publicznego transportu zbiorowego przed uruchomieniem linii komunikacyjnej,
- terminowe sporządzenie oraz przekazanie wniosków kwartalnych o wypłatę dopłaty,

- terminowe sporządzenie i doręczenie rozliczeń kwartalnych oraz końcowego rozliczenia dopłaty z Funduszu.

W badanym obszarze stwierdzono następujące uchybienia:

1. Urząd Miejski w Inowłodzu nie określił w zakresach czynności pracowników odpowiedzialnych za prowadzenie przedmiotowego Funduszu, informacji dotyczących realizacji zadań związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie.

Zalecenia:

Celem uniknięcia w przyszłości nieprawidłowości, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.), zalecam:

1. Zaktualizowanie zakresów czynności Pani Jolancie Malej oraz Panu Mirosławowi Gajewskiemu, jako pracownikom realizującym zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego, poprzez wskazanie obowiązków związanych z prowadzeniem spraw w tym obszarze.

Wpisu kontrolerów do książki kontroli Urzędu Miejskiego w Inowłodzu dokonano pod pozycją nr 3.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 oraz art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, o sposobie wykonywania zaleceń pokontrolnych, podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia proszę powiadomić w terminie **30 dni**, liczonych od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 21 listopada 2025 r.

Zgodnie z przepisami art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, od niniejszego wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**
(podpisano elektronicznie)