



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DM-III.053.1.2025
Warszawa, 17 stycznia 2025 r.

Dotyczy: petycji w sprawie zmiany przepisów dotyczących reprezentacji bezpośredniej i pośredniej na walnym zgromadzeniu w spółdzielniach mieszkaniowych

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach¹, informuję, iż petycja z 6 dnia stycznia 2025 r. w sprawie zmiany przepisów dotyczących reprezentacji bezpośredniej i pośredniej na walnym zgromadzeniu w spółdzielniach mieszkaniowych, została rozpatrzona negatywnie.

UZASADNIENIE

Na wstępie odpowiedzi należy wskazać, że kwestie dotyczące udziału członka spółdzielni mieszkaniowej w walnym zgromadzeniu przez pełnomocnika są uregulowane przepisami ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych,² dalej u.s.m. oraz ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze³, dalej u.p.s.

W myśl art. 36 § 3 u.p.s., członek może uczestniczyć w walnym zgromadzeniu przez pełnomocnika, jeżeli ustawa lub statut nie stanowią inaczej. Osoby prawne będące

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 870.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 558

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 593.

członkami spółdzielni biorą udział w walnym zgromadzeniu przez ustanowionego w tym celu pełnomocnika. Rozwinięciem tego przepisu, jest regulacja zawarta w u.s.m.

Art. 8³ ust. 1¹ u.s.m. stanowi, że członek spółdzielni może uczestniczyć w walnym zgromadzeniu osobiście albo przez pełnomocnika. Pełnomocnik nie może zastępować więcej niż jednego członka. Pełnomocnictwo powinno być udzielone na piśmie pod rygorem nieważności i dołączone do protokołu walnego zgromadzenia. Lista pełnomocnictw podlega odczytaniu po rozpoczęciu walnego zgromadzenia. Przepisu art. 36 § 3 u.p.s. zdanie pierwsze nie stosuje się.

Z art. 8³ ust. 1¹ u.s.m. wynika zatem, że stosuje się wszystkie pozostałe przepisy art. 36 u.p.s. Pełnomocnik nie może zastępować więcej niż jednego członka (art. 36 § 4 zd. 1 u.p.s.). Pełnomocnictwo powinno być udzielone na piśmie pod rygorem nieważności i dołączone do protokołu walnego zgromadzenia (art. 36 § 4 zd. 2 u.p.s.). Będące członkami spółdzielni osoby prawne biorą udział w walnym zgromadzeniu przez ustanowionego w tym celu pełnomocnika (art. 36 § 3 zd. 2 u.p.s.). Uczestniczący w walnym zgromadzeniu członek spółdzielni ma prawo korzystania na własny koszt z pomocy prawnej lub z pomocy eksperta, którzy nie są uprawnieni do zabierania głosu (art. 36 § 7 u.p.s.).⁴ Jednocześnie w myśl art. 36 § 6 u.p.s. pracownik spółdzielni może być pełnomocnikiem na walnym zgromadzeniu tylko wtedy, gdy jest również członkiem spółdzielni zatrudnionym na podstawie spółdzielczej umowy o pracę (art. 36 § 6 u.p.s.).

W doktrynie zauważa się, iż art. 8³ ust. 1¹ u.s.m. został zredagowany w sposób klarowny, a jedynie jego zdanie czwarte w praktyce spółdzielczej może budzić wątpliwości. Po pierwsze, ustawodawca w art. 8³ ust. 1¹ zdanie czwarte ustanowił powinność sporządzania listy (spisu) pełnomocnictw. Po drugie, lista podlega odczytaniu na sali obrad walnego zgromadzenia. Po trzecie, odczytanie powinno nastąpić w chwili ustawowo określonej, tj. po rozpoczęciu walnego zgromadzenia. Spostrzeżenia te prowadzą do wniosku, że osoba legitymująca się pisemnym pełnomocnictwem udzielonym przez członka spółdzielni do uczestniczenia na walnym zgromadzeniu powinna stawić się na sali obrad w takim czasie, aby mogła być wpisana na listę pełnomocnictw po uprzednim sprawdzeniu ważności jej pełnomocnictwa w rozumieniu powołanych przepisów prawa. Art. 8³ ust. 1¹ zdanie czwarte u.s.m. ściśle określa chwilę odczytania listy pełnomocnictw („po rozpoczęciu walnego zgromadzenia”), zatem późniejsze niż wskazano powyżej przybycie pełnomocnika na salę obrad (po odczytaniu takiej listy) wyłącza go

⁴ B. Lackoroński (red.), *Ustawa o spółdzielniach mieszkaniowych. Komentarz*. Wyd. 7, Warszawa 2023

z udziału w obradach. Za przyjęciem takiego poglądu przemawia nie tylko wykładnia gramatyczna, lecz także cykl organizacyjny przebiegu walnego zgromadzenia. Po rozpoczęciu obrad walne zgromadzenie powinno być nastawione na rzeczowe i zarazem sprawne wyczerpanie ustalonego porządku obrad, zaś czynności związane ze sprawdzaniem ważności pełnomocnictwa korporacyjnego po rozpoczęciu walnego zgromadzenia zakłóciłyby ten cykl organizacyjny i właśnie dlatego są one niepożądane.⁵

Wobec powyższego stwierdzić należy, że wskazane w petycji przez Pana zagadnienie zostało już uregulowane w przepisach w ww. ustawach. Członek spółdzielni jest uprawniony do każdorazowego ustanowienia na walne zgromadzenie wybranej przez siebie osoby, która reprezentować będzie jego prawa podczas obrad najwyższego zgromadzenia spółdzielni.

Niezależnie od powyższych informacji, wskazuję także, że aktualnie w ministerstwie trwa analiza zmian, jakie należy wprowadzić w obszarze spółdzielczości mieszkaniowej. Jednym z rozpatrywanych rozwiązań jest ograniczenie kręgu osób uprawnionych do reprezentowania członka spółdzielni podczas obrad walnego zgromadzenia, poprzez doprecyzowanie, iż pełnomocnikiem może być wyłącznie osoba bliska, o której mowa w art. 2 ust. 5 u.s.m., tj. zstępny, wstępny, rodzeństwo, dzieci rodzeństwa, małżonek, osoba przysposabiająca i przysposobiona oraz osoba, która pozostaje faktycznie we wspólnym pożyciu.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Eliza Chojnicka

zastępca dyrektora departamentu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

⁵ A. Stefaniak [w:] Komentarz do ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych [w:] Prawo spółdzielcze. Ustawa o spółdzielniach mieszkaniowych. Komentarz, wyd. XIV, Warszawa 2018, art. 8⁽³⁾.

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.

Podstawa prawna

Ustawa z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach [Dz.U. z 2018 r., poz. 870](#)