



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 20 października 2025 roku

Sprawa: petycja w sprawie zmiany przepisów ustawy o podatkach
i opłatach lokalnych
Znak sprawy: DPL4.056.6.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl



Szanowny Panie,

odpowiadając na petycję w sprawie nowelizacji art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych¹, mającej na celu rozszerzenie katalogu gmin uprawnionych do poboru opłaty miejscowej o te, które odgrywają istotną rolę w krajowym i międzynarodowym ruchu turystycznym – niezależnie od spełniania warunków klimatycznych, przedstawiam następujące informacje.

Treść postulatów

W przekazanej petycji postuluje Pan nowelizację przepisu art. 17 ust. 1 przez dodanie punktu 3 w następującym brzmieniu: w *gminach o szczególnym znaczeniu turystycznym, które rocznie odwiedza liczba osób przekraczająca określony w rozporządzeniu próg, a wpływy z opłaty miejscowej przeznaczane są w całości na utrzymanie i rozwój infrastruktury turystycznej, ochronę dziedzictwa kulturowego, środowiska oraz poprawę jakości życia mieszkańców*. W celu umożliwienia radom gmin wprowadzenie opłaty miejscowej w miejscowościach, w których nie będzie dopuszczalnych poziomów niektórych substancji w powietrzu ze względu na ochronę zdrowia, zaproponował Pan, aby wprowadzenie opłaty miejscowej było także uzależnione od liczby turystów odwiedzających daną miejscowość.

Obowiązujący stan prawny

Rada gminy może wprowadzić opłatę miejscową. Opłatę miejscową pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych:

- 1) w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach,

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 707

- 2) w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status obszaru ochrony uzdrowiskowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz.U. z 2024 r. Nr 249 poz. 1420)

- za każdą rozpoczętą dobę pobytu².

Miejscowości, w których można pobierać opłatę miejscową, muszą spełniać minimalne warunki: klimatyczne, krajobrazowe oraz umożliwiające pobyt osób w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych, określone w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie warunków jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową³. Jednym z warunków jest zachowanie - na terenie strefy, w której zgodnie z ustawą Prawo ochrony środowiska⁴ dokonuje się oceny jakości powietrza i na obszarze, której położona jest dana miejscowość - dopuszczalnych, ze względu na ochronę zdrowia ludzi, poziomów niektórych substancji w powietrzu.

Stanowisko Ministra Finansów wobec propozycji zawartej w petycji

Analizując projekt przepisu art. 17 ust.3 zawarty w petycji należy zauważyć, że nie jest on kompletny, a jego wprowadzenie spowodowałoby możliwość zarządzenia poboru opłaty tylko z tego względu, że w danej miejscowości istnieje wzmożony ruch turystyczny.

Odnosnie celu zaproponowanej zmiany, jakim jest uzyskanie dodatkowych dochodów, potrzebnych w związku z obsługą wzmożonego ruchu turystycznego, należy wskazać, opłaty lokalne, w tym opłata miejscowa nie mają charakteru celowego. Stanowią one źródło dochodów własnych gmin, z którego finansują realizację swoich zadań, stosownie do potrzeb. Nie jest zatem możliwe uzależnienie możliwości pobierania opłaty miejscowej od wydatkowania wpływów z niej na określone cele, takie jak wspomniane w Pana wystąpieniu utrzymanie czystości i zieleni, konserwację zabytków, transport publiczny czy działania antysmogowe poprawiające komfort mieszkańców.

W tym miejscu warto zauważyć, że gminy o wzmożonym ruchu turystycznym uzyskują dochody m.in. z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i w podatku dochodowym od osób prawnych, uiszczanych przez podatników prowadzących działalność gospodarczą w szeroko rozumianej branży turystycznej oraz pracowników tej branży.

Dostrzegając potrzebę posiadania przez gminy, w których jest znaczne natężenie ruchu turystycznego, środków na finansowanie zadań związanych z obsługą tego ruchu, uprzejmie informuję że postulat zmiany przepisów regulujących opłatę miejscową skutkujących możliwością pozyskiwania przez gminy turystyczne wpływów z tej opłaty zostanie dogłębnie przeanalizowany przy okazji najbliższych prac nad ustawą o podatkach i opłatach lokalnych.

² Art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707)

³ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. (Dz. U. z 2007 r. poz. 1851)

⁴ Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647)

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Monika Derejko-Kotowska

Dyrektor

Departament Podatków i Opłat Stanowiących Dochód Jednostek Samorządu

Terytorialnego

w Ministerstwie Finansów