



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

Łódź, 30 kwietnia 2026 r.

GPB-III.431.1.2026  
AD

**Starosta Pajęczański**  
**Jarosław Szczęsny**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 roku, poz. 158), zwanej dalej „ustawą o kontroli”, w Starostwie Powiatowym w Pajęcznie, ul. Kościuszki 76, 98-330 Pajęczno, przeprowadzona została kontrola w zakresie stosowania przepisów art. 64 i 79a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 roku, poz. 1691), zwanej dalej „Kpa”, i art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2025 roku, poz. 418 ze zm.), zwanej dalej „Prawem budowlanym”. Z uwagi na treść wyników kontroli Najwyższej Izby Kontroli nr P/19/101 pt. „Nadzór nad bezpieczeństwem obiektów małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej” zweryfikowane zostały również zaprojektowane obiekty małej architektury sportowo rekreacyjnej, tj. skatepark, plac zabaw, siłownia plenerowa, park liniowy oraz street workout park.

Okres objęty kontrolą to: 1 stycznia 2024 roku – 31 grudnia 2025 roku. Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w dniach 23 i 24 lutego 2026 roku w siedzibie Starostwa Powiatowego w Pajęcznie ul. Kościuszki 76, 98-330 Pajęczno, na podstawie przekazanych przez wyznaczonych pracowników dokumentów, które zostały wylosowane przez kierownika zespołu kontrolnego w oparciu o przyjętą i opisaną w programie kontroli metodykę.

Kontrolę przeprowadzili, zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 18 lutego 2026 roku, wydanymi na podstawie art. 16 ust. 2 w związku z art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli, niżej wymienieni pracownicy Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego:

- Agata Dolecka – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Orzecznictwa w Wydziale Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 1/2026);

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Adres Doreczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24  
Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki/ochrona-danych-osobowych>.

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym, identyfikator systemowy dokumentu: 7466515.25026849.25549866

- Patrycja Piec-Formańska – główny specjalista w Oddziale Orzecznictwa w Wydziale Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 2/2026);
- Łukasz Czajka – starszy specjalista w Oddziale Orzecznictwa w Wydziale Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniący funkcję członka zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 3/2026).

Kierownikiem jednostki kontrolowanej, w okresie objętym kontrolą był Starosta Pajęczański, którą to funkcję w latach 2018 – 2024 pełnił Pan Zbigniew Gajęcki (Uchwała Nr 3/I/18 24 Rady Powiatu Pajęczańskiego, z dnia 23 listopada 2018 r.), a następnie w latach 2024-2025 Pan Paweł Sikora (Uchwała Nr 4/I/24 Rady Powiatu Pajęczańskiego, z dnia 7 maja 2024 r.). Zagadnienia będące przedmiotem kontroli realizowane są w Wydziale Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Pajęcznie, co wynika z Regulaminu Organizacyjnego Starostwa, stanowiącego załącznik do uchwały Nr 282/21 Zarządu Powiatu Pajęczańskiego z dnia 23 marca 2021 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Pajęcznie. Wydziałami Starostwa kierują naczelnicy, o czym stanowi również Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Pajęcznie.

Naczelnikiem Wydziału Architektury i Budownictwa w okresie objętym kontrolą była Pani Anna Kurzynoga (zakres obowiązków służbowych i odpowiedzialności z dnia 16 sierpnia 2023 roku, upoważnienie znak: KO.077.73.2023 Starosty Pajęczańskiego z dnia 16 sierpnia 2023 roku, upoważnienie znak: KO.077.74.2023 Starosty Pajęczańskiego z dnia 16 sierpnia 2023 roku, upoważnienie znak: KO.077.126.2025 Starosty Pajęczańskiego z dnia 12 grudnia 2025 roku.). W okresie od 1 stycznia 2024 roku do 31 grudnia 2025 roku w Wydziale Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Łodzi zatrudnionych było 7 pracowników wykonujących zadania z zakresu określonego dla organu administracji architektoniczno-budowlanej, przy czym dwóch z nich zakończyło pracę w okresie objętym kontrolą (31 października 2025 r. oraz 17 grudnia 2025 r.).

Czynności kontrolne obejmowały zbadanie:

- zakresów czynności pracowników Starostwa Powiatowego w Pajęcznie, wykonujących zadania z zakresu określonego dla organu administracji architektoniczno-budowlanej (zbadano czy zakresy uwzględniają obowiązki dotyczące prowadzenia postępowań w przedmiocie pozwolenia na budowę),

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24  
Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki/ochrona-danych-osobowych>.

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym, identyfikator systemowy dokumentu:

- rejestrów wydanych przez organ decyzji, postanowień,
- dokumentacji poszczególnych postępowań, poprzez zbadanie:
  - kompletności złożonego wniosku pod względem formalnym,
  - skierowania wezwania oraz jego zasadności do uzupełnienia braków formalnych zgodnie z art. 64 Kpa,
  - właściwego zastosowania art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego i skierowanie do inwestora postanowienia nakładającego obowiązek usunięcia nieprawidłowości w dokumentacji projektowej wraz z określeniem terminu ich usunięcia,
  - skierowania przed wydaniem decyzji odmownej zawiadomienia, o którym mowa w art. 79 a Kpa,
  - przyjętych przez Starostę Pajęczańskiego zgłoszeń oraz wniosków o udzielenie pozwolenia na budowę dotyczących obiektów małej architektury – zgodnie z wytycznymi Najwyższej Izby Kontroli (kontrola nr P/19/101).

#### **W toku przeprowadzonej kontroli ustalono:**

Czynności wykonywane przez pracowników Wydziału Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Pajęcznie są zgodne z zapisami zawartymi w ich zakresach czynności.

Z informacji uzyskanej od Starosty Pajęczańskiego wynika, że:

- ogólna liczba postępowań administracyjnych w sprawie o udzielenie pozwolenia na budowę wszczętych i zakończonych w okresie od 1 stycznia 2024 roku do 31 grudnia 2025 roku wynosi 542;
- ogólna liczba postępowań administracyjnych w sprawie o udzielenie pozwolenia na budowę wszczętych i niezakończonych w okresie od 1 stycznia 2024 roku do 31 grudnia 2025 roku wynosi 20;
- ogólna liczba postępowań administracyjnych, w których wezwano podmiot ubiegający się o pozwolenie na budowę o uzupełnienie wniosku na podstawie art. 64 Kpa w okresie od 1 stycznia 2024 roku do 31 grudnia 2025 roku wynosi 182;
- ogólna liczba postępowań administracyjnych, w których zostało wydane postanowienie na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego w okresie od 1 stycznia 2024 roku do 31 grudnia 2025 roku wynosi 86;

#### **LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24  
Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki/ochrona-danych-osobowych>.

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym, identyfikator systemowy dokumentu:

- ogólna liczba postępowań administracyjnych, w których została wydana decyzja na podstawie art. 35 ust. 5 pkt 1 Prawa budowlanego (odmowa udzielenia pozwolenia na budowę będąca konsekwencją niezadośćuczynienia postanowieniu z art. 35 ust. 3 ustawy Prawo budowlane) w okresie od 1 stycznia 2024 roku do 31 grudnia 2025 roku wynosi 6;
- ilość wniosków o pozwolenie na budowę złożonych drogą elektroniczną w okresie od 1 stycznia 2024 roku do 31 grudnia 2025 roku wynosi 6.

Zdecydowano przeprowadzić kontrolę w dwóch warstwach, tj. dotyczących stosowania przepisu art. 64 i 79a Kpa oraz art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego.

Z informacji uzyskanej od Starosty Pajęczańskiego wynika, że w okresie objętym kontrolą skierowano 182 wezwań z art. 64 Kpa. Wielkość prób, w odniesieniu do spraw, w których skierowano wezwanie z art. 64 Kpa, ustalono na 15% (28 szt.). Sprawy zostały wytypowane z wykazu wszystkich spraw, losowo z interwałem co 5, rozpoczynając od sprawy pierwszej, w której skierowano wezwanie z art. 64 Kpa. W zakresie właściwego zastosowania art. 64 § 2 Kpa, dodatkowo skontrolowano również sprawy wytypowane do kontroli prawidłowości zastosowania art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego. W rzeczywistości poddano kontroli 38 spraw, w których skierowano wezwanie z art. 64 Kpa. W toku kontroli okazało się, że w jednej wylosowanej sprawie, orzekła Wojewoda Łódzki w związku z czym została wyłączona z kontroli, a w zamian wylosowano sprawę znak: AB.6740.1.795.2025.EZ.

Reasumując, kontrola dotyczyła 38 spraw, w których wystosowano wezwania w oparciu o art. 64 § 2 Kpa, tj. znak: AB.6740.1.2.2024.EZ, AB.6740.1.232.2024.EZ, AB.6740.1.288.2024.JT, AB.6740.1.305.2024.EZ, AB.6740.1.411.2024.EZ, AB.6740.1.437.2024.MI, AB.6740.1.535.2024.JD, AB.6740.1.632.2024.MG, AB.6740.1.75.2025.JT, AB.6740.1.785.2024.EZ, AB.6740.1.842.2024.JD, AB.6740.1.864.2024.MG, AB.6740.1.875.2024.JT, AB.6740.1.897.2024.JD, AB.6740.1.957.2024.MI, AB.6740.1.1048.2024.JD, AB.6740.1.1102.2024.JD, AB.6740.1.1196.2024.JD, AB.6740.1.1259.2024.JD, AB.6740.1.1365.2024.EZ, AB.6740.1.1377.2024.JT, AB.6740.1.48.2025.MG, AB.6740.1.59.2025.MI, AB.6740.1.60.2025.MI, AB.6740.1.98.2025.JT, AB.6740.1.164.2025.JT, AB.6740.1.217.2025.JT, AB.6740.1.284.2025.EZ, AB.6740.1.378.2025.MI, AB.6740.1.387.2025.JD, AB.6740.1.468.205.MG, AB.6740.1.592.2025.MI,

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24  
 Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki/ochrona-danych-osobowych>.

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym, identyfikator systemowy dokumentu:

AB.6740.1.795.2025.EZ, AB.6740.1.862.2025.JT, AB.6740.1.1223.2025.JD,  
AB.6740.1.1274.2025.EZ, AB.6740.1.1309.2025.JD, AB.6740.1.542.2024.EZ.

Po weryfikacji ww. wezwań wydanych na podstawie art. 64 Kpa, kontrolujący ustalili:

- 1) we wszystkich sprawach wniesiono uwagi w zakresie prawidłowości stosowania ww. przepisu, wezwania wystosowane były niezasadnie i w oparciu o nieprawidłową podstawę prawną;
  - a) w 16 sprawach, znak: AB.6740.1.232.2024.EZ, AB.6740.1.535.2024.JD, AB.6740.1.632.2024.MG, AB.6740.1.785.2024.EZ, AB.6740.1.48.2025.MG, AB.6740.1.60.2025.MI, AB.6740.1.98.2025.JT, AB.6740.1.164.2025.JT, AB.6740.1.378.2025.MI, AB.6740.1.468.2025.MG, AB.6740.1.795.2025.EZ, AB.6740.1.862.2025.JT, AB.6740.1.1233.2025.JD, AB.6740.1.1274.2025.EZ, AB.6740.1.1309.2025.JD, AB.6740.1.542.2024.EZ, w wezwaniu wskazano brak, który powinien być zawarty w postanowieniu wydanym na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego tj. brak decyzji o wyłączeniu z produkcji rolnej;
  - b) w 13 sprawach, znak: AB.6740.1.785.2024.EZ, AB.6740.1.842.2024.JD, AB.6740.1.864.2024.MG, AB.6740.1.1102.2024.JD, AB.6740.1.1377.2024.JT, AB.6740.1.48.2025.MG, AB.6740.1.59.2025.MI, AB.6740.1.60.2025.MI, AB.6740.1.98.2025.JT, AB.6740.1.378.2025.MI, AB.6740.1.862.2025.JT, AB.6740.1.1223.2025.JD, AB.6740.1.1274.2025.EZ, w wezwaniu wskazano brak, który powinien być zawarty w postanowieniu wydanym na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego tj. brak decyzji o lokalizacji zjazdu;
  - c) w 7 sprawach, znak: AB.6740.1.288.2024.JT, AB.6740.1.75.2025.JT, AB.6740.1.785.2024.EZ, AB.6740.1.875.2024.JT, AB.6740.1.1365.2024.EZ, AB.6740.1.1377.2024.JT, AB.6740.1.862.2025.JT, w wezwaniu wskazano brak, który powinien być zawarty w postanowieniu wydanym na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego tj. brak decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;
  - d) w 2 sprawach, znak: AB.6740.1.2.2024.EZ, AB.6740.1.48.2025.MG, w wezwaniu wskazano brak, który powinien być zawarty w postanowieniu wydanym na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego tj. brak decyzji zarządcy drogi na umieszczenie przyłącza wodociągowego w pasie drogowym;
  - e) w sprawie znak: AB.6740.1.437.2024.MI w wezwaniu wskazano brak, który powinien być zawarty w postanowieniu wydanym na podstawie art. 35 ust. 3

**LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24  
Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu,  
sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki/ochrona-danych-osobowych>.

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym, identyfikator systemowy dokumentu:

- Prawa budowlanego tj. brak zezwolenia zarządcy drogi na lokalizację projektowanego okapu budynku w pasie drogowym;
- f) w sprawie znak: AB.6740.1.75.2025.JT w wezwaniu wskazano brak, który powinien być zawarty w postanowieniu wydanym na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego tj. brak decyzji wodnoprawnej;
- g) w sprawie znak: AB.6740.1.862.2025.JT w wezwaniu wskazano brak, który powinien być zawarty w postanowieniu wydanym na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego tj. brak decyzji zarządcy drogi na umieszczenie zamierzenia budowlanego w pasie drogi publicznej;
- h) w 12 sprawach znak: AB.6740.1.288.2024.JT, AB.6740.1.785.2024.EZ, AB.6740.1.875.2024.JT, AB.6740.1.957.2024.MI, AB.6740.1.1259.2024.JD, AB.6740.1.98.2025.JT, AB.6740.1.217.2025.JT, AB.6740.1.378.2025.MI, AB.6740.1.468.2025.MG, AB.6740.1.592.2025.MI, AB.6740.1.862.2025.JT, AB.6740.1.1223.2025.JD, w jednym z punktów wezwania wskazano brak dowodu wniesienia opłaty skarbowej wymagający zastosowania innej podstawy prawnej, tj. art. 261 § 1 Kpa;
- i) w 5 sprawach, znak: AB.6740.1.288.2024.JT, AB.6740.1.75.2025.JT, AB.6740.1.785.2024.EZ, AB.6740.1.897.2024.JD, AB.6740.1.164.2025.JT, w wezwaniu wskazano brak, który powinien być zawarty w postanowieniu wydanym na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, tj. oświadczenie projektanta o możliwości podłączenia obiektu do sieci ciepłowniczej;
- j) w 18 sprawach, znak: AB.6740.1.542.2024.EZ, AB.6740.1.288.2024.JT, AB.6740.1.411.2024.EZ, AB.6740.1.897.2024.JD, AB.6740.1.59.2025.MI, AB.6740.1.1259.2024.JD, AB.6740.1.785.2024.EZ, AB.6740.1.75.2025.JT, AB.6740.1.1365.2024.EZ, AB.6740.1.842.2024.JD, AB.6740.1.957.2024.MI, AB.6740.1.60.2025.MI, AB.6740.1.217.2025.JT, AB.6740.1.795.2025.EZ, AB.6740.1.1274.2025.EZ, AB.6740.1.1223.2025.JD, AB.6740.1.632.2024.MG, AB.6740.1.387.2025.JD, w jednym z punktów wezwania wskazano brak, który powinien być zawarty w postanowieniu wydanym na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, tj. poprawienie nazwy zamierzenia budowlanego we wniosku i projekcie zagospodarowania terenu oraz projekcie architektoniczno – budowlanym;

**LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24  
Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki/ochrona-danych-osobowych>.

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym, identyfikator systemowy dokumentu:

- k) w 2 sprawach, znak: AB.6740.1.1365.2024.EZ, AB.6740.1.48.2025.MG, w jednym z punktów wezwania wskazano brak, który powinien być zawarty w postanowieniu wydanym na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, tj. we wniosku o pozwolenie na budowę oraz w projekcie architektoniczno - budowlanym i projekcie zagospodarowania terenu prawidłowo określić numery ewidencyjne działek objętych inwestycją;
- l) w 2 sprawach, znak: AB.6740.1.1196.2024.JD, AB.6740.1.542.2024.EZ, w jednym z punktów wezwania wskazano brak, który powinien być zawarty w postanowieniu wydanym na podstawie art. 35 ust.3 Prawa budowlanego tj. przedłożenie ekspertyzy technicznej.

Jednocześnie wskazać należy, iż w 22 z wyżej wymienionych, sprawach nie wydano postanowienia w trybie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego.

Reasumując wskazać należy, iż braki wymienione powyżej nie są brakami o charakterze formalnym i nie powinny zostać wymienione w wezwaniu skierowanym na podstawie art. 64 § 2 Kpa. W przepisie art. 35 Prawa budowlanego wskazano, co organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza przed wydaniem pozwolenia na budowę i w jakim trybie winien nałożyć obowiązek usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Stanowisko to znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie. W wyroku z dnia 15 marca 2015 r. Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, iż: „jeżeli wniosek o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę jest niekompletny pod względem formalnoprawnym to organ powinien wezwać do jego uzupełnienia w trybie art. 64 § 2 Kpa. Natomiast w sytuacji materialnoprawnych braków wniosku powinien być zastosowany art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, który odnosi się wyłącznie do wad materialnych przedłożonej przez inwestora dokumentacji, a więc takich, które mogą być sprawdzone i dostrzeżone jedynie na etapie analiz merytorycznych dokonywanych przez organ po wszczęciu postępowania”. Jednocześnie uiszczenie należności tytułem opłat i kosztów postępowania uregulowane zostało w art. 261 § 1 Kpa i w oparciu o wskazany przepis, organ winien wzywać do uzupełnienia takiego braku.

Z uwagi na powyższe, tutejszy organ stwierdza, iż 100% wezwań wydanych w oparciu o art. 64 Kpa, skierowanych do inwestorów w wymienionych powyżej sprawach, dotkniętych jest wadą o charakterze uchybienia.

Z informacji uzyskanej od Starosty Pajęczańskiego wynika, że w okresie objętym kontrolą wydano 86 postanowień na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego. Wielkość

**LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24  
Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki/ochrona-danych-osobowych>.

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym, identyfikator systemowy dokumentu:

próby, w odniesieniu do spraw, w których wydano postanowienia na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, ustalono na 25% (22 szt.). Sprawy zostały wytypowane z wykazu wszystkich spraw, losowo z interwałem co 5, rozpoczynając od sprawy pierwszej, w której wydano postanowienia na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego. W zakresie właściwego zastosowania art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego dodatkowo skontrolowano również sprawy wytypowane do kontroli prawidłowości zastosowania art. 64 § 2 Kpa. W rzeczywistości poddano kontroli 28 spraw, w których wydano postanowienia na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego. W toku kontroli okazało się, że w trzech wylosowanych sprawach, orzekł Wojewoda Łódzki w związku z czym zostały wyłączone z kontroli, a w zamian wylosowano sprawy znak: AB.6740.1.459.2024.JT, AB.6740.1.418.2024.EZ, AB.6740.1.1274.2025.EZ. W jednej wylosowanej sprawie organ I instancji nie był w posiadaniu akt administracyjnych, ponieważ akta sprawy zostały zabezpieczone przez Prokuratora, w zamian wylosowano sprawę znak: AB.6740.1.680.2024.JD. W sprawach znak: AB.6740.1.1223.2025.JD, AB.6740.1.1309.2025.JD, AB.6740.1.1332.2025.JT, AB.6740.1.1274.2025.EZ, postanowienie zostało wydane w 2026 r., zatem po okresie objętym kontrolą, w zamian wylosowano sprawy znak: AB.6740.1.542.2024.EZ, AB.6740.1.382.2024.EZ, AB.6740.1.612.2024.EZ, AB.6740.1.649.2024.JT.

Reasumując, kontrola dotyczyła 28 spraw, w których wydano postanowienia na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, znak: AB.6740.1.112.2024.MI, AB.6740.1.232.2024.EZ, AB.6740.1.288.2024.JT, AB.6740.1.459.2024.JT, AB.6740.1.382.2024.EZ, AB.6740.1.411.2024.EZ, AB.6740.1.418.2024.EZ, AB.6740.1.461.2024.MI, AB.6740.1.487.2024.MG, AB.6740.1.542.2024.EZ, AB.6740.1.612.2024.EZ, AB.6740.1.648.2024.JT, AB.6740.1.649.2024.JD, AB.6740.1.680.2024.JD, AB.6740.1.875.2024.JT, AB.6740.1.897.2024.JD, AB.6740.1.944.2024.EZ, AB.6740.1.1048.2024.JD, AB.6740.1.1102.2024.JD, AB.6740.1.1365.2024.EZ, AB.6740.1.140.2025.MI, AB.6740.1.164.2025.JT, AB.6740.1.217.2025.JT, AB.6740.1.387.2025.JD, AB.6740.1.622.2025.MI, AB.6740.1.821.2025.JT, AB.6740.1.862.2025.JT, AB.6740.1.991.2025.JD

Po weryfikacji ww. postanowień wydanych na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego kontrolujący ustalili:

- 1) w 27 sprawach, znak: AB.6740.1.112.2024.MI, AB.6740.1.232.2024.EZ, AB.6740.1.288.2024.JT, AB.6740.1.459.2024.JT, AB.6740.1.382.2024.EZ,

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24  
Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki/ochrona-danych-osobowych>.

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym, identyfikator systemowy dokumentu:

AB.6740.1.411.2024.EZ, AB.6740.1.418.2024.EZ, AB.6740.1.461.2024.MI,  
AB.6740.1.487.2024.MG, AB.6740.1.542.2024.EZ, AB.6740.1.612.2024.EZ,  
AB.6740.1.648.2024.JT, AB.6740.1.680.2024.JD, AB.6740.1.875.2024.JT,  
AB.6740.1.897.2024.JD, AB.6740.1.944.2024.EZ, AB.6740.1.1048.2024.JD,  
AB.6740.1.1102.2024.JD, AB.6740.1.1365.2024.EZ, AB.6740.1.140.2025.MI,  
AB.6740.1.164.2025.JT, AB.6740.1.217.2025.JT, AB.6740.1.387.2025.JD,  
AB.6740.1.622.2025.MI, AB.6740.1.821.2025.JT, AB.6740.1.862.2025.JT,  
AB.6740.1.991.2025.JD, nie wnieśli uwag w zakresie prawidłowego zastosowania

ww. przepisu, postanowienia były zasadne i w oparciu o właściwą podstawę prawną;

- 2) w odniesieniu do sprawy znak: AB.6740.1.649.2024.JD wnieśli uwagi, ponieważ w jednym z punktów postanowienia wydanego na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, wezwano inwestora do przedłożenia potwierdzenia dokonania opłaty skarbowej za zatwierdzenie projektu budowlanego oraz wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę, co wymaga zastosowania innej podstawy prawnej, tj. art. 261 § 1 Kpa.

Reasumując powyższe, należy stwierdzić, iż 4 % skontrolowanych postanowień wydanych w oparciu o art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego dotkniętych jest wadą o charakterze uchybienia. W 96 % spraw w postanowieniu wskazano właściwe braki w oparciu o właściwą podstawę prawną.

Starosta Pajęczański poinformował, iż w związku z niezadośćuczynieniem wymogom postanowienia wydanego na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego wydano 6 decyzji o odmowie udzielenia pozwolenia na budowę zgodnie z art. 35 ust. 5 pkt 1 Prawa budowlanego. Wydanie tych decyzji winno być poprzedzone skierowaniem zawiadomienia, o którym mowa w art. 79a Kpa. Wielkość próby w tym zakresie ustalono na 100% (6 szt.). W toku kontroli okazało się, że spraw w okresie objętym kontrolną było 5, bowiem w jednej sprawie postępowanie zostało wszczęte w 2023 r. i nie dotyczy okresu objętego kontrolą, w trzech wylosowanych sprawach orzekał Wojewoda Łódzki w związku z czym zostały wyłączone z kontroli.

Reasumując, kontrola dotyczyła 2 spraw, w których wydano decyzję o odmowie udzielenia pozwolenia na budowę, zgodnie z art. 35 ust. 5 pkt 1 Prawa budowlanego, znak: AB.6740.1.232.2024.EZ, AB.6740.1.862.2025.JT.

Po weryfikacji zespół kontrolerów ustalił:

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24  
Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu,  
sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki/ochrona-danych-osobowych>.

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym, identyfikator systemowy dokumentu:

- we wszystkich sprawach skierowano do inwestora postanowienie nakładające obowiązek usunięcia nieprawidłowości w dokumentacji projektowej wraz z określeniem terminu ich usunięcia;
- w obu sprawach przed wydaniem decyzji odmownej skierowano do inwestora zawiadomienia, o którym mowa w art. 79a Kpa.

Reasumując powyższe, należy stwierdzić, iż w 100% spraw, w których wydano decyzję o odmowie udzielenia pozwolenia na budowę, zgodnie z art. 35 ust. 5 pkt 1 Prawa budowlanego, organ wydał zawiadomienie z art. 79a Kpa.

Z uwagi na treść wyników kontroli Najwyższej Izby Kontroli nr P/19/101 pt. „Nadzór nad bezpieczeństwem obiektów małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej”, tutejszy organ zobowiązał Starostę Pajęczańskiego do udzielenia informacji, przy których inwestycjach zaprojektowano obiekty małej architektury sportowo rekreacyjnej, tj. skatepark, plac zabaw, siłownia plenerowa, park liniowy oraz street workout park. Starosta Pajęczański poinformował Wojewodę Łódzkiego, że w okresie objętym kontrolą wydał 2 pozwolenia na budowę w tym zakresie. Wielkość próby w ww. zakresie ustalono na 100 % (2 szt.). Skontrolowano sprawy znak: AB.6740.1.461.2024.MI, AB.6740.1.603.2025.EZ. W aktach sprawy organu kontrolowanego były informacje o certyfikatach i atestach poświadczających bezpieczeństwo urządzeń na obiektach małej architektury, obiekty inwestycyjne były zaznaczone na mapie i zwymiarowane oraz były usytuowane zgodnie z § 40 ust. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225 ze zm.). Przepis art. 122e Kpa nie ma w przedmiotowej sprawie zastosowania, gdyż sprawa zakończyła się wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę. Odnośnie przepisu art. 82 b ust. 1 pkt 2 lit. c Prawa budowlanego, w decyzji znajdowała się adnotacja o przekazaniu jej powiatowemu inspektorowi nadzoru budowlanego.

Z uwagi na powyższe wskazać należy, że w tym zakresie nie doszło do uchybień i nieprawidłowości.

Dodatkowo należy stwierdzić, że poza uwagami wymienionymi w niniejszym projekcie wystąpienia pokontrolnego, dokumentacja spraw objętych kontrolą nie zawierała spisów akt, metryk i numeracji.

Zgodnie ze Standardami kontroli Najwyższej Izby Kontroli, uchybienie to odchylenie od stanu pożądanego o charakterze formalnym lub mniejszej wagi, które nie narusza wprost

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24  
Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki/ochrona-danych-osobowych>.

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym, identyfikator systemowy dokumentu:

bezwzględnie obowiązujących przepisów prawa oraz nie wpływa na merytoryczny, końcowy rezultat działalności kontrolowanej jednostki. W przeciwieństwie do uchybienia nieprawidłowość ma charakter materialny i oznacza: działanie lub zaniechanie, które jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne i narusza konkretne normy prawa oraz pociąga (lub może pociągnąć) za sobą za sobą negatywne następstwa (np. straty finansowe, nieważność umowy, naruszenie praw obywateli).

Reasumując w kontrolowanych sprawach mamy do czynienia z uchybieniami, które mimo, że są wadą nie powodują szkody finansowej, prawnej ani nie podważają legalności głównego działania (np. decyzji administracyjnej).

**Mając na uwadze powyżej wskazane ustalenia, działalność jednostki kontrolowanej w przedmiocie kontroli należy ocenić pozytywnie z uchybieniami.**

Wyniki przedmiotowej kontroli zostały przedstawione Staroście Pajęczańskiemu w Projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 26 marca 2026 roku, doręczonym w dniu 27 marca 2026 roku.

Starosta Pajęczański w piśmie z dnia 1 kwietnia 2026 r. przedstawił swoje stanowisko dotyczące stosowania przepisów art. 64 i 79a Kpa, i art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego oraz wskazał, że nie wnosi uwag do przekazanego Projektu wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Łódzki zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli, sporządził niniejsze Wystąpienie pokontrolne.

Wobec powyższego, należy stwierdzić, iż odpowiedzialność za działania jednostki kontrolowanej w zakresie stosowania przepisów art. 64 § 2 i 79a Kpa, i art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, w okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2025 roku, ponosi ówczesny Starosta Pajęczański, a także Naczelnik Wydziału Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Pajęcznie oraz pracownicy ww. Wydziału zajmujący się wykonywaniem zadań, które zostały poddane kontroli.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi Wojewoda Łódzki wnosi o właściwe zastosowanie art. 64 Kpa przy kierowanych do inwestora wezwaniach oraz art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego przy wydawanych przez organ postanowieniach.

Zgodnie z art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli, uprzejmie proszę o udzielenie informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań, w terminie 60 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24  
Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki/ochrona-danych-osobowych>.

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym, identyfikator systemowy dokumentu:

Jednocześnie informuję, iż zarządzający kontrolę ma prawo żądania w każdym czasie informacji o stanie realizacji zaleceń pokontrolnych lub o innych działaniach podjętych w wyniku kontroli w szczególności w celu usunięcia nieprawidłowości i wykonania wniosków.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden z nich przekazuje się kierownikowi jednostki kontrolowanej.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Jakub Lepalczyk*  
**Dyrektor Wydziału  
Gospodarki Przestrzennej  
i Budownictwa**

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24  
Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki/ochrona-danych-osobowych>.

**Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym, identyfikator systemowy dokumentu:**