



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 4 maja 2026 r.

PNIK-I.4131.260.2026

Rada Gminy Czastary

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XVIII/108/2026 Rady Gminy Czastary z dnia 31 marca 2026 r. zmieniającej uchwałę Nr XI/60/2016 Rady Gminy Czastary z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Czastary zmieniła uchwałę Nr XI/60/2016 Rady Gminy Czastary z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru w zakresie jej wejścia w życie, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Czastary zawiadomienia z dnia 9 kwietnia 2026 r. znak: PNIK-I.4131.260.2026.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania z dnia 15 kwietnia 2026 r., znak: AO.0711.4.2026 Przewodniczący Rady Gminy Czastary poinformował, że przedmiotowa uchwała zostanie zmieniona zgodnie z uwagami organu nadzoru.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Rada Gminy Czastary w § 3 uchwały postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.”. Organ nadzoru zaznacza, że uchwała rady gminy w sprawie organizacji wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, dla których organem prowadzącym jest gmina, nie zawiera norm generalnych i abstrakcyjnych, nie nakłada obowiązków, ani nie przyznaje praw nieokreślonego kręgowi odbiorców, nie jest zatem aktem o charakterze ustrojowo-organizacyjnym, stąd nie korzysta z przymiotu aktu prawa miejscowego. Uchwała rady gminy w sprawie organizacji wspólnej obsługi nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 ust. 2 Konstytucji RP i art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, ale jest aktem kierownictwa wewnętrznego. Przepis art. 10a i art. 10b ustawy o samorządzie gminnym nie może stanowić podstawy do podjęcia aktu prawa miejscowego, gdyż w jego granicach nie mieści się upoważnienie do podjęcia przepisów powszechnie obowiązujących, nakładających na szerszy krąg podmiotów obowiązki i prawa. Uchwała ta jest aktem kierownictwa wewnętrznego który - co do zasady - wchodzi w życie z dniem podjęcia (wyrok WSA w Opolu z 10 października 2019 r., sygn. akt II SA/Op 238/19). Z uwagi na powyższe wymieniona uchwała nie podlega publikacji w organie promulgacyjnym. Zaznaczyć bowiem należy, że w art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) sformułowano katalog aktów normatywnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Wyliczenie zawarte w ww. przepisie ma charakter enumeratywny, co oznacza, że nie jest możliwe ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym innych aktów prawnych niż wymienione w tym katalogu. Powyższa uchwała nie ma charakteru generalnego, zatem nie można tej uchwały traktować jako aktu prawa miejscowego i nie należy do żadnej kategorii aktów wymienionych w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Podkreślić ponadto należy, że uchwała zmieniana przedmiotową uchwałą tj. uchwałą Nr XI/60/2016 Rady Gminy Czastary z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych w § 5 stanowi, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Powyższy przepis potwierdza stanowisko organu nadzoru, że uchwała Nr XVIII/108/2026 Rady Gminy Czastary z dnia 31 marca 2026 r. nie jest aktem prawa miejscowego.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym i wystarczającym jest stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr XVIII/108/2026 Rady Gminy Czastary z dnia 31 marca 2026 r. zmieniająca uchwałę Nr XI/60/2016 Rady Gminy Czastary z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Czastary