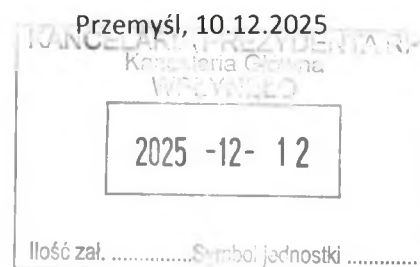


Kancelaria Prezesa Rady Ministrów  
Al. Ujazdowskie 1/3  
00-583 Warszawa



## **APEL o podjęcie działań systemowych na rzecz stabilnego zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami**

Szanowny Panie Prezydencie,

w imieniu środowiska pracodawców zatrudniających osoby z niepełnosprawnościami zwracamy się z apelem o podjęcie pilnych działań legislacyjnych i systemowych, które zapewnią stabilność, przewidywalność i skuteczność instrumentów wspierających zatrudnienie tej grupy obywateli. Uważamy, że obecna sytuacja wymaga zdecydowanych i trwałych rozwiązań, które zagwarantują zarówno ochronę praw osób z niepełnosprawnościami, jak i bezpieczeństwo ekonomiczne pracodawców tworzących dla nich miejsca pracy.

### **1. Stała waloryzacja dofinansowań do wynagrodzeń poprzez powiązanie ich z płacą minimalną**

Obowiązujący system dofinansowań do wynagrodzeń osób z niepełnosprawnościami opiera się na sztywnych kwotach, których zmiana każdorazowo wymaga interwencji ustawodawczej. Brak mechanizmu waloryzacji powoduje, że realna wartość wsparcia systematycznie maleje w miarę wzrostu płacy minimalnej, co prowadzi do osłabienia konkurencyjności zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami.

Powiązanie wysokości dofinansowań z poziomem płacy minimalnej np. poprzez ustalenie ich w formie procentowej relacji zapewniłoby automatyczną i przejrzystą korektę wsparcia w miarę zmian kosztów pracy. Wprowadzenie tego rozwiązania zwiększyłoby przewidywalność systemu, ograniczyło potrzebę corocznych zmian legislacyjnych i wystąpień środowisk pracodawców, a w konsekwencji wzmocniło stabilność rynku pracy osób z niepełnosprawnościami.

Dla porównania finansowania i kosztów pracy: dofinansowanie SOD na pracownika z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności wynosiło w 2018 r. 1 125 zł, a obecnie (2025) 1 550 zł (+425 zł; ok. +37,8%). W tym samym czasie minimalne wynagrodzenie wzrosło z 2 100 zł (2018) do 4 666 zł (2025) (+2 566 zł; ok. +122,2%). Pokazuje to, że tempo wzrostu kosztów pracy jest znacznie wyższe niż wzrost dofinansowania, co realnie obniża efektywność wsparcia SOD w zatrudnianiu osób z niepełnosprawnościami.

### **2. Trudna sytuacja Zakładów Pracy Chronionej oraz potrzeba wzmocnienia systemu finansowego i ujednolicenia zasad wydatkowania środków ZFRON**

Zakłady Pracy Chronionej (ZPChr) od wielu lat stanowią fundament systemu zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami w Polsce, tworząc miejsca pracy dostosowane do ich indywidualnych potrzeb, zapewniając kompleksowe wsparcie rehabilitacyjne, medyczne i społeczne, a jednocześnie pełniąc istotną funkcję integracyjną.

Niestety, w ostatnich latach obserwujemy systematyczny spadek liczby ZPChr, wynikający m.in. z rosnących kosztów działalności, złożoności obowiązujących przepisów oraz niejednorodnych interpretacji w zakresie gospodarowania ZFRON. Rozbieżne stanowiska organów kontrolnych w tym obszarze prowadzą do istotnego ograniczenia pewności prawnej i finansowej pracodawców działających w dobrej wierze, co w konsekwencji zniechęca ich do utrzymywania statusu zakładu pracy chronionej. Zjawisko to bezpośrednio przekłada się na realny spadek liczby miejsc pracy dla osób z niepełnosprawnościami.

W związku z powyższym postulujemy:

- podjęcie działań na rzecz utrzymania ZPChr, m.in. przez:
  - zwiększenie dofinansowań do wynagrodzeń pracowników z niepełnosprawnościami, w szczególności zwiększenie poziomu wsparcia dla osób o umiarkowanym i znacznym stopniu niepełnosprawności ze schorzeniami szczególnymi, które z uwagi na stan zdrowia i potrzeby adaptacyjne wymagają szczególnej ochrony ze strony państwa,
  - uproszczenie procedur administracyjnych oraz wdrożenie instrumentów inwestycyjnych pozwalających na modernizację i rozwój infrastruktury ZPChr,
- doprecyzowanie przepisów oraz opracowanie jednolitych wytycznych w zakresie wydatkowania środków ZFRON,
- wprowadzenie mechanizmu uprzedniej zgody właściwego organu (np. PFRON) na określone wydatki z funduszu, gwarantującego pracodawcom bezpieczeństwo prawne przy realizacji zatwierdzonych planów,

Utrzymanie stabilności finansowej zakładów pracy chronionej jest niezbędnym warunkiem zachowania miejsc pracy dla osób o najtrudniejszej sytuacji zdrowotnej i zawodowej.

### **3. Pułapka rentowa – potrzeba systemowych rozwiązań sprzyjających aktywizacji zawodowej**

Obowiązujące przepisy dotyczące świadczeń rentowych nadal stanowią istotną barierę w aktywizacji zawodowej osób z niepełnosprawnościami. Ryzyko utraty renty po przekroczeniu określonego progu dochodowego skutecznie zniechęca wiele osób do podejmowania lub kontynuowania zatrudnienia.

System ten, zamiast motywować do pracy, w praktyce karze aktywność zawodową. Zmiana zasad powiązania świadczeń rentowych z dochodem z pracy pozwoliłoby na pełniejsze wykorzystanie potencjału zawodowego tej grupy obywateli i zwiększyło ich samodzielność ekonomiczną.

### **4. Dostępność i rozwój technologii wspierających osoby z niepełnosprawnościami**

Pomimo postępu w zakresie polityki dostępności, osoby z niepełnosprawnościami, w tym szczególnie osoby głuche, nadal napotykają na istotne bariery w dostępie do informacji, usług publicznych i komunikacji z administracją.

Nasza organizacja planuje rozpoczęcie prac badawczo-rozwojowych nad stworzeniem Awatara AI tłumaczącego w czasie rzeczywistym język polski na Polski Język Migowy (PJM) i odwrotnie. Rozwiązanie to mogłoby znaleźć zastosowanie m.in. na stronach internetowych instytucji publicznych, w urzędach i punktach obsługi obywateli, zapewniając osobom głuchym możliwość samodzielnej, bezpośredniej komunikacji.

Technologia może być wykorzystywana w szkołach i na uczelniach do tłumaczenia zajęć na żywo oraz materiałów dydaktycznych na PJM, a w instytucjach kultury (muzea, teatry, kina, biblioteki) do zapewnienia tłumaczenia wydarzeń i ekspozycji, co zwiększy realny dostęp do wiedzy i życia kulturalnego osób głuchych. To ważny aspekt społeczny – wzmacniający włączenie, podnoszący kompetencje i jakość życia całych społeczności.

Wdrożenie tego projektu stanowiłoby istotny krok w kierunku rzeczywistej dostępności i inkluzji cyfrowej w administracji publicznej. Oczekujemy wsparcia ze strony Kancelarii Prezydenta RP w zakresie rozwoju technologii zwiększających dostępność, które wpisują się w konstytucyjną zasadę równości oraz pełnego uczestnictwa osób z niepełnosprawnościami w życiu publicznym.

Przedstawione postulaty opierają się na wieloletnich doświadczeniach pracodawców oraz obserwacji praktyki funkcjonowania systemu wsparcia zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami. Ich wdrożenie przyczyni się do realnego zwiększenia liczby miejsc pracy, wzrostu aktywności zawodowej, wzmocnienia systemu wsparcia oraz poprawy warunków życia osób z niepełnosprawnościami.

Z wyrazami szacunku

## **Projekt PJM**

W Polsce nadal istnieją poważne bariery komunikacyjne utrudniające osobom głuchym dostęp do informacji, usług publicznych, edukacji i kultury. Populację osób głuchych szacuje się na ok. 100 tys. osób, z czego 70–80% nie posługuje się językiem polskim, ponieważ ich pierwszym językiem jest Polski Język Migowy (PJM). Oznacza to, że dla dużej części tej społeczności tradycyjne narzędzia tekstowe i pisemne są praktycznie bezużyteczne.

### **Brak systemowych rozwiązań i nieefektywność dotychczasowych prób**

W Polsce podejmowano już próby stworzenia narzędzi automatycznego tłumaczenia na PJM, jednak dostępne rozwiązania okazały się nieskuteczne i niewystarczające:

- potrafią pokazać jedynie kilka pojedynczych słów lub prostych znaków,
- nie tworzą poprawnych, pełnych wypowiedzi w PJM,
- nie nadają się do realnego tłumaczenia ani obsługi spraw urzędowych, medycznych czy edukacyjnych.

W obecnym stanie żadna z dostępnych technologii nie spełnia potrzeb społeczności Głuchych, nie zapewnia poprawności językowej PJM i nie może być użyta w instytucjach publicznych.

### **Brak tłumaczy PJM — dodatkowy czynnik wykluczenia**

Dodatkowo problemem jest niedostępność tłumaczy PJM w wielu lokalizacjach w Polsce. W mniejszych miastach i gminach często nie ma żadnego tłumacza, a w większych ośrodkach czas oczekiwania bywa długi. Oznacza to, że osoba głucha nie ma możliwości swobodnej komunikacji:

- w urzędzie,
- na komisji lekarskiej,
- w szpitalu,
- w instytucji kultury,
- podczas spotkania z pracownikiem socjalnym,
- a nawet w sytuacjach nagłych wymagających natychmiastowego kontaktu.

Dlatego potrzebne jest rozwiązanie, które działa 24/7, w każdym miejscu w Polsce, bez zależności od dostępności tłumacza.

### **Nasza propozycja – Awatar AI PJM tłumaczący w czasie rzeczywistym**

Chcemy rozpocząć prace badawczo-rozwojowe nad stworzeniem Awatara AI, który umożliwi:

#### **1. Tłumaczenie tekstu i wideo na PJM**

Awatar będzie tłumaczyć treści na stronach internetowych instytucji, komunikaty głosowe i wideo, informacje urzędowe, edukacyjne i kulturalne.

#### **2. Tłumaczenie PJM → język polski**

Dzięki modelom komputerowego rozpoznawania gestów system będzie przekładał PJM na język polski, umożliwiając dwustronną komunikację bez obecności tłumacza.

### **3. Zastosowanie w całym państwie**

Technologia może być dostępna w urzędach (stacjonarnie na tabletach lub kioskach), w placówkach edukacyjnych, w kulturze (tłumaczenie filmów, spektakli, wydarzeń na żywo), w służbie zdrowia, na stronach www administracji publicznej.

### **Technologia skalowalna dla całej UE**

Po opracowaniu modelu PJM chcemy go skalować na inne języki migowe państw UE, jeśli uzyskamy dane treningowe. Polska może stać się liderem europejskich rozwiązań AI dla społeczności Głuchych.

### **Prośba o wsparcie Kancelarii Prezydenta RP**

Zwracamy się z prośbą o wsparcie tego projektu — zarówno w zakresie patronatu, jak i współpracy przy wdrażaniu technologii. Projekt ma wyjątkowy wymiar społeczny i odpowiada na realny, niezaspokojony problem komunikacyjny tysięcy obywateli.

Naszą misją jest stworzenie narzędzia, które usuwa bariery komunikacyjne, wzmacnia politykę dostępności państwa i daje osobom głuchym równe szanse w życiu publicznym.