

Poznań, 26 maja 2026 r.

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE Z KONTROLI
PROBLEMOWEJ/SPRAWDZAJĄCEJ*
PRZEPROWADZONEJ PRZEZ ODDZIAŁ EPIDEMIOLOGII**
WOJEWÓDZKIEJ STACJI SANITARNO – EPIDEMIOLOGICZNEJ W POZNANIU
W POWIATOWEJ STACJI SANITARNO – EPIDEMIOLOGICZNEJ
w Śremie
ul. Wiejska 2, 63-100 Śrem**

1. Data kontroli: 28.04.2026 r.

2. Znak pisma: DN-E.1611.2.2026

3. Kontrolowana komórka organizacyjna PSSE: Oddział Nadzoru do Spraw Epidemiologii Powiatowej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej w Śremie w okresie 01.01.2024 r. – 28.04.2026 r.

3.1. Imię, nazwisko i stanowisko służbowe osoby/ osób* przeprowadzających kontrolę zgodnie z upoważnieniem WPWIS – upoważnienie nr 13/2026 z dnia 20.04.2026 r.:

_____, Starszy Asystent Oddziału Epidemiologii,

_____, Asystent Oddziału Epidemiologii.

3.2. Imię i nazwisko osoby/ osób* biorącej udział w kontroli ze strony PSSE w Śremie:

_____, Starszy Asystent w Oddziale Nadzoru do Spraw Epidemiologii;

_____, Asystent w Oddziale Nadzoru do Spraw Epidemiologii;

_____, Młodszy Asystent w Oddziale Nadzoru do Spraw Epidemiologii.

4. Zakres kontroli i okres objęty kontrolą: Ocena zgodności sprawozdawczości z raportami przekazywanymi przez świadczeniodawców oraz prowadzenia postępowań administracyjnych w związku z uchylaniem się od szczepień osób zobowiązanych w okresie od 1.01.2024 do 28.04.2026.

5. Akty prawne, na podstawie których dokonano ustaleń w toku kontroli:

- ustawa z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r., poz. 416);

- ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2025 r., poz. 1675);

- rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 27 września 2023 r. w sprawie obowiązkowych szczepień ochronnych (Dz. U. z 2025 r., poz. 782);

- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691);
- ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2026 r., poz. 268).

6. Wyniki i ustalenia z kontroli

6.1. Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

Ocena rocznych sprawozdań o osobach uchylających się od obowiązku szczepień ochronnych oraz działaniach podejmowanych przez organy PIS w celu egzekwowania jego wykonania.

Analiza rejestrów osób zgłaszanych przez podmioty wykonujące szczepienia ochronne.

Sprawozdania wykonywane są na podstawie:

- raportu o przypadkach niewykonania obowiązkowych szczepień ochronnych za dany kwartał;
- rejestru osób uchylających się;
- spisu działań podjętych w sprawie uchylających się od obowiązkowych szczepień;
- rejestru upomnień znak ON-E.9012.3.2024, ON-E.9012.7.2025, ON-E.9012.2.2026;
- rejestru tytułów wykonawczych znak ON-E.9012.4.2024, ON-E.9012.6.2025, ON-E.9012.3.2026;
- indywidualnej dokumentacji osób uchylających się od szczepień.

Zgodnie z powyższymi rejestrami, wobec osób uchylających się od obowiązku szczepień ochronnych w okresie objętym kontrolą tj. 01.01.2024 r. – 28.04.2026 r. wystawiono 29 wezwań, 6 upomnień oraz 2 tytuły wykonawcze.

Zgodnie z rejestrem zgłoszeń osób uchylających się od szczepień na koniec 2024 r. wykazano 328 rodziców oraz 210 dzieci, na koniec 2025 r. wykazano 606 rodziców oraz 355 dzieci natomiast w 2026 r. do dnia kontroli, tj. 28.04.2026 r. łącznie wykazanych jest 614 rodziców oraz 363 dzieci.

Liczba upomnień i tytułów wykonawczych jest zbyt mała w stosunku do liczby osób uchylających się od obowiązku szczepień ochronnych. W związku z powyższym zaleca się w miarę możliwości kontynuować postępowanie wobec zobowiązanych. Działania powinny zmierzać do przyspieszenia procesu wydania tytułów wykonawczych na zobowiązanych celem przekazania sprawy do organu egzekucyjnego.

Zgłaszalność przez podmioty wykonujące szczepienia ochronne, osób uchylających się od obowiązku wykonania szczepień ochronnych do PSSE - porównanie wykazu osób uchylających się od szczepień zgłaszanych przez placówki POZ w systemie SEPIS z rejestrami osób przekazywanymi kwartalnie do WSSE (tabela ROU).

Podmioty POZ na bieżąco zgłaszają do PSSE osoby uchylające się od wykonania obowiązku szczepień ochronnych poprzez SEPIS oraz na prośbę PSSE w celu uzupełnienia dokumentacji w sprawie.

Raporty o osobach uchylających się od obowiązku szczepień ochronnych uzupełniane są przez podmioty lecznicze realizujące świadczenia w zakresie obowiązkowych szczepień ochronnych w systemie teleinformatycznym SEPIS zgodnie z § 17 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 27 września 2023 r. w sprawie obowiązkowych szczepień ochronnych (Dz.U. z 2025 r. poz. 782).

Sprawozdania przekazywane raz na kwartał do WSSE w formie rejestrów (tabela ROU) wykonywane są na podstawie zliczania bieżących zgłoszeń osób uchylających się w systemie teleinformatycznym SEPIS. Nadzór prowadzony przez PSSE w Śremie prawidłowy.

Podczas kontroli w placówkach POZ, pracownicy PSSE w Śremie nadzorują bieżące przekazywanie przez podmioty POZ zgłoszeń dot. osób uchylających się od wykonania obowiązku szczepień ochronnych i przeprowadzają weryfikację kwartalną.

Prowadzenie postępowań dotyczących egzekwowania obowiązku wykonania szczepień ochronnych, prawidłowość prowadzenia nadzoru przez PPIS w Śremie nad osobami uchylającymi się od obowiązku ich wykonania.

Podczas kontroli PSSE przeanalizowano dokumentację:

1. **ON-E.9022.7.2026 oraz ON-E.9022.8.2026** – dotyczącą zawiadomienia przez PZLR „SALUS”, ul. Chłapowskiego 5, 63-100 Śrem z 06.03.2026 r. (data wpływu 10.03.2026 r.) o niewywiązaniu się z obowiązku szczepień ochronnych. PPIS w Śremie pismem z 13.03.2026 r. wezwał stronę, jako przedstawicieli ustawowych, do przystąpienia do realizacji obowiązkowych szczepień ochronnych powołując się na przepisy prawne tj. art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. b, ust. 2, art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. z 2025 r., poz. 1675) oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 27 września 2023 r. w sprawie obowiązkowych szczepień ochronnych (Dz.U.

z 2025 r., poz. 782). Zobowiązani złożyli wniosek o zakończenie postępowania przedegzekucyjnego w sprawie o uchylanie się od obowiązku poddania dziecka szczepieniom ochronnym. PPIS w Śremie odpowiedział zobowiązanym pismami z 16.04.2026 r. i stanowią one ostatnią czynność odnotowaną w sprawie.

2. **ON-E9022.17.2025** – dotyczącą zgłoszenia przez Przychodnię Zespołu Lekarza Rodzinnego Eskulap, ul. Mickiewicza 5, 63-100 Śrem z 09.05.2025 r., rodziców uchylających się od wykonania szczepień u małoletniego dziecka. PPIS w Śremie wystosował wezwanie do zobowiązanego, wskazując odpowiednie przepisy prawne.

W toku analizy ustalono, że upomnienie doręczone zobowiązanemu spełniało wszystkie wymogi określone w art. 15 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (wówczas Dz. U. z 2025 r. poz. 132 ze zm.), w szczególności zawierało pouczenie o obowiązku jego wykonania pod rygorem skierowania sprawy na drogę postępowania egzekucyjnego, a także inne niezbędne elementy umożliwiające prawidłowe wykonanie obowiązku.

W toku kontroli ustalono, że wystawiane upomnienia nie zawierają numeru PESEL zobowiązanego. Mimo, że na podstawie pozostałych danych zawartych w upomnieniu możliwa jest identyfikacja zobowiązanego, należy wskazać, że zgodnie z obowiązującymi przepisami rozporządzenia tj. § 2 Rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 4 grudnia 2020 r. w sprawie danych zawartych w upomnieniu (Dz.U. z 2020 r. poz. 2194) upomnienie powinno zawierać znany wierzycielowi numer PESEL, jeżeli zobowiązany taki numer posiada. W związku z powyższym zaleca się dostosowanie treści wystawianych upomnień do wymogów określonych w przepisach.

Następnie PPIS w Śremie wystawił w dniu 09.10.2025 r. tytuł wykonawczy nr ON-E.9022.17.2025, który przekazano Wojewodzie Wielkopolskiemu w celu wszczęcia postępowania egzekucyjnego. Dokument ten został sporządzony zgodnie z wymogami art. 26 § 1 powołanej ustawy (obecnie Dz. U. z 2026 r. poz. 268 ze zm.) i nie budzi zastrzeżeń pod względem formalno-prawnym. Tytuł wykonawczy sporządzono na formularzu TW-2, właściwym dla egzekucji obowiązków o charakterze niepieniężnym, zgodnie z obowiązującymi przepisami wykonawczymi.

Wojewoda Wielkopolski zawiadomił o wszczęciu postępowania egzekucyjnego pismem z 15.10.2025 r.

09.12.2025 r. wierzyciel wystąpił do organu egzekucyjnego z wnioskiem o wstrzymanie czynności podejmowanych w związku z uchylaniem się od obowiązku szczepień ochronnych. W następstwie tego wniosku Wojewoda Wielkopolski postanowieniem z dnia 29.12.2025 r. zawiesił prowadzone postępowanie egzekucyjne w zakresie nałożenia grzywny w celu przymuszenia zobowiązanego do poddania małoletniej obowiązkowym szczepieniom ochronnym.

3. **ON-E9022.9.2025** – dotyczącą zgłoszenia przez Przychodnię Zespołu Lekarza Rodzinnego Eskulap, ul. Mickiewicza 5, 63-100 Śrem z 09.05.2025 r., rodziców uchylających się od wykonania szczepień u małoletniego dziecka. Przed wystosowaniem wezwania organ przekazał stronie pismo uświadamiające o charakterze edukacyjno-informacyjnym dotyczące szczepień ochronnych. W odpowiedzi na pismo zobowiązana przedstawiła powody niezaszczepienia dziecka oraz zadała szereg pytań związanych ze szczepieniami i m.in. ich bezpieczeństwem. PPIS w Śremie pismem z 10.06.2025 r. udzielił stronie szczegółowych odpowiedzi.

Przebieg postępowania prowadzonego przez organ był tożsamy jak w sprawie opisanej powyżej. PPIS w Śremie wystosował wezwanie do zobowiązanej, następnie prawidłowo sporządzono i doręczono upomnienie. Po doręczeniu upomnienia organ otrzymał informację o zapisaniu się zobowiązanej na wizytę konsultacyjną w sprawie szczepień dziecka. Dokumenty spełniały wymogi formalno-prawne określone w obowiązujących przepisach.

W objętych analizą sprawach Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Śremie każdorazowo podejmował czynności zmierzające do ustalenia aktualnych danych zobowiązanych, występując do właściwych urzędów o udostępnienie informacji ze zbiorów meldunkowych oraz/lub rejestru PESEL, co umożliwiałoby dalsze prowadzenie postępowań wobec osób uchylających się od realizacji obowiązku szczepień ochronnych.

Równolegle organ kierował do zobowiązanych pisma informacyjne o charakterze przypominającym i uświadamiającym, w których przedstawiano obowiązujące regulacje prawne dotyczące szczepień ochronnych w Polsce, a także odnoszono się do indywidualnej sytuacji adresatów. W pismach tych wskazywano również, że w przypadku dalszego niewykonywania obowiązku zostaną podjęte działania zmierzające do jego przymusowego wyegzekwowania.

Akta wszystkich spraw zawierają potwierdzenia skutecznego doręczenia korespondencji zobowiązanym. Prowadzona dokumentacja nie budzi zastrzeżeń i została oceniona jako prawidłowa.

Na podstawie ustaleń kontroli ocenia się działalność PSSE w Śremie w kontrolowanym zakresie***:

1. Pozytywnie
2. Pozytywnie z uchybieniami
3. Pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości
4. Negatywnie

6.2. Stwierdzone nieprawidłowości:

Nie dotyczy

6.3. Zalecenia dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub wnioski dotyczące usprawnienia funkcjonowania PSSE:

Nie dotyczy

6.4. Ocena wskazująca na niezasadność zajmowania stanowiska lub pełnienia funkcji przez osobę odpowiedzialną za stwierdzone nieprawidłowości:

Nie dotyczy.

PPIS w Śremie ma prawo zgłosić umotywowane pisemne zastrzeżenia dotyczące ustaleń zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego w ciągu 7 dni roboczych od dnia otrzymania projektu wystąpienia pokontrolnego.

.....
Data, podpis osób kontrolujących

.....
Data, podpis i pieczęć kierownika
komórki organizacyjnej

.....
Data, podpis kierownika
komórki do spraw kontroli

* - niepotrzebne skreślić

** podać komórkę organizacyjną WSSE

*** właściwe podkreślić

Raport z weryfikacji podpisów (pieczęci):

Nazwa dokumentu	5. Wystąpienie pokontrolne - PSSE Śrem.pdf
Skrót dokumentu	D-256AF4A7D7499FEE7CF75533D855459DF3C84833E99E491DCF4A95A20BCDA6B55F05E1C7DFA9A1C5EDAF29775BB132E3FBFADA2CD495A83A5C0DA3B426D0E88B
Data weryfikacji	2026-05-26T11:38:31+02:00
Liczba złożonych podpisów (pieczęci)	1
Liczba prawidłowych podpisów (pieczęci)	1

Numer sygnatury	1
Wynik weryfikacji	WERYFIKACJA POZYTYWNA
Rodzaj podpisu	KWALIFIKOWANY PODPIS ELEKTRONICZNY
Format podpisu	PADES_BASELINE_B
Dane sygnatariusza	Hanna Kurek; Z-ca WPWIS
Zakres podpisu	5. Wystąpienie pokontrolne - PSSE Śrem.pdf
Posiadacz certyfikatu	Nazwa powszechna : Hanna Kurek; Z-ca WPWIS Identyfikator podmiotu : PNOPL-73091011587 Nazwa organizacji : Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Poznaniu Identyfikator organizacji : VATPL-7781171963 Adres : Poznań Kraj : PL Numer seryjny : 69002448649686147409502287346494218664 Ważny od - do : 2025.05.08 14:09 - 2028.05.29 23:59
Wydawca certyfikatu	Nazwa powszechna : Certum QCA G3 R35 Nazwa organizacji : Asseco Data Systems S.A. Identyfikator organizacji : VATPL-5170359458 Kraj : PL Numer seryjny : 498040239057440625 Ważny od - do : 2024.12.13 11:25 - 2035.12.14 00:59
Status certyfikatu w dacie wykonania podpisu	Certyfikat ważny
Czas deklarowany złożenia podpisu	2026.05.26 11:38
Wiarygodny czas złożenia podpisu	2026.05.26 11:38