



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 22 września 2026 r.

PNIK-I.4131.689.2026

Rada Miejska w Zelowie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXV/286/2026 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 25 sierpnia 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz kandydatów na strażaków ratowników jednostek ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Zelów.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Zelowie ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz kandydatów na strażaków ratowników jednostek ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Zelów

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Zelowie zawiadomienia z dnia 1 września 2026 r. znak: PNIK-I.4131.689.2026.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania z 7 września 2026 r., znak: BRM.0711.27.2026 Burmistrz Miasta Zelowa poinformował, że na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Zelowie zostanie przedstawiony projekt uchwały uwzględniający zastrzeżenia zgłoszone przez organ nadzoru.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 52C58A14-5213-400D-9A89-B15D76B856A6

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawą podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi między innymi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 poz. 244 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą, strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1631 i 1674) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

W § 1 ust. 1 uchwały Rada Miejska w Zelowie postanowiła ustalić dla strażaków ratowników jednostek ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Zelów ekwiwalent pieniężny za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej oraz szkoleniu i ćwiczeniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną, gminę lub inny uprawniony podmiot. Jednocześnie w § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały Rada Miejska w Zelowie wskazała sposób naliczania ekwiwalentu pieniężnego również za udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy. Zaznaczyć należy, że przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak się powinien zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych czy też niepełnych przepisów. Zgodnie z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94,) uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Tymczasem z treści § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały nie wynika w sposób jednoznaczny, czy Rada Miejska w Zelowie postanowiła ustalić wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników jednostek ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Zelów również za udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7, czy też nie. Zaznaczyć zatem należy, że Rada Miejska w Zelowie nie wypełniła prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 15 ust. 2 ustawy.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 52C58A14-5213-400D-9A89-B15D76B856A6

W § 1 ust. 1 pkt 2 uchwały Rada Miejska w Zelowie ustaliła dla strażaków ratowników jednostek ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Zelów ekwiwalent pieniężny za udział w szkoleniu i ćwiczeniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną, gminę lub inny uprawniony podmiot. Organ nadzoru zaznacza, że stosownie do treści art. 15 ust. 2 ustawy wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP za uczestnictwo w szkoleniu lub ćwiczeniu nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny. Tymczasem Rada Miejska w Zelowie postanowiła, że ekwiwalent pieniężny za ww. aktywności strażackie naliczany będzie „za każdą rozpoczętą godzinę udziału”. Treść § 1 ust. 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały w części regulującej wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej za uczestnictwo w szkoleniu lub ćwiczeniu pozostaje zatem w sprzeczności z brzmieniem art. 15 ust. 2 ustawy, bowiem modyfikuje (zmienia) zasadę zawartą tym przepisem. Modyfikacja przepisów prawa stanowi istotne naruszenie prawa. Z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na modyfikacji wiążących go norm o charakterze powszechnie obowiązującym. Modyfikacja przepisów ustawy może wypaczyć ich sens. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście całości postanowień uchwały, co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji prawodawcy. Niedopuszczalna jest modyfikacja przepisów ustawowych, która powoduje całkowitą zmianę brzmienia i interpretacji przepisów ustawowych (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 20/20; wyrok NSA z 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt II OSK 170/10).

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXV/286/2026 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 25 sierpnia 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz kandydatów na strażaków ratowników jednostek ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Zelów.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Zelowa

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 52C58A14-5213-400D-9A89-B15D76B856A6