

Uzasadnienie

Celem projektowanej uchwały Rady Ministrów jest ustanowienie programu wieloletniego na rzecz Osób Starszych „Aktywni Seniorzy-ASY” na lata 2026–2030, zwany dalej „Programem”, o łącznej wartości środków przeznaczonych z budżetu państwa w całym okresie realizacji Programu 610 mln zł.

Okres realizacji Programu na lata 2026 - 2030.

Maksymalne limity wydatków z budżetu państwa, o których mowa w ust. 2, w poszczególnych latach wynoszą:

- 1) w 2026 r. – 100 mln zł;
- 2) w 2027 r. – 120 mln zł;
- 3) w 2028 r. – 130 mln zł;
- 4) w 2029 r. – 130 mln zł;
- 5) w 2030 r. – 130 mln zł.

Konieczność ustanowienia Programu wynika z faktu, iż proces starzenia się ludności Polski ulega przyspieszeniu. Obowiązkiem państwa jest potrzeba kompleksowej realizacji zadań z zakresu polityki senioralnej. Jednym z elementów takiej polityki państwa są programy rządowe wspierające bezpieczną i godną starość.

Dotychczas realizowane były dwa programy rządowe wspierające aktywność społeczną osób starszych:

- 1) Program Wieloletni na rzecz Osób Starszych Aktywni+ na lata 2021-2025 (dalej zwany „Programem Aktywni+”), który był kontynuacją Rządowego Programu na rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych na lata 2014-2020 - ASOS, skierowany do organizacji pozarządowych, oraz
- 2) Program Wieloletni Senior+ na lata 2015-2020, który pierwotnie był Programem Wieloletnim „Senior-WIGOR” na lata 2015-2020, skierowany do jednostek samorządu terytorialnego (dalej zwanym „Programem Senior+”).

W związku z zakończeniem obu Programów oraz uwzględniając wnioski z ich ewaluacji oraz holistyczne podejście do polityki senioralnej, zaprojektowany został nowy Program łączący idee obu programów – Program wieloletni na rzecz Osób Starszych „Aktywni Seniorzy-ASY” na lata 2026–2030.

Celem strategicznym Programu jest poprawa jakości i poziomu życia osób starszych poprzez ich aktywne uczestnictwo w życiu społecznym i edukację.

Cel strategiczny będzie realizowany przez cele szczegółowe:

- 1) rozwój warunków do aktywnego starzenia się społeczeństwa i zdrowego stylu życia osób starszych;
- 2) rozwój lokalnych stacjonarnych form wsparcia dziennego;
- 3) zwiększenie oferty działań w zakresie aktywności edukacyjnej osób starszych;
- 4) zwiększenie działań w obszarze działań wewnątrzpokoleniowych;
- 5) zwiększenie samoorganizacji środowiska osób starszych w życiu publicznym i przeciwdziałanie osamotnieniu osób starszych;
- 6) rozwój wolontariatu wśród osób starszych;
- 7) zwiększenie innowacyjnych rozwiązań na rzecz osób starszych w ujęciu ogólnopolskim.

W Programie przewidziano 5 priorytetowych obszarów działań:

- a) Priorytet I. Rozwój strategicznych koncepcji w zakresie polityki senioralnej
- b) Priorytet II. Edukacja osób starszych
- c) Priorytet III. Partycypacja społeczna osób starszych
- d) Priorytet IV. Integracja wewnątrzpokoleniowa
- e) Priorytet V. Rozwój dziennych form wsparcia

Priorytet I. Rozwój strategicznych koncepcji w zakresie polityki senioralnej

Priorytet ten ma na celu wspieranie projektowania i tworzenia innowacyjnych koncepcji w zakresie polityki senioralnej oraz kreowanie uniwersalnych rozwiązań na rzecz osób starszych o zasięgu ogólnokrajowym.

Priorytet II. Edukacja osób starszych – Priorytet ten obejmuje działania na rzecz rozwoju uniwersytetów trzeciego wieku w zakresie aktywności społecznej osób starszych, uwzględniając różne dziedziny i formy edukacji, które pozwalają na aktywne włączenie się w życie społeczności lokalnych osób starszych oraz promowanie wolontariatu

Priorytet III. Partycypacja społeczna osób starszych – Priorytet ten zakłada wsparcie samoorganizowania się środowisk osób starszych w celu zwiększenia ich udziału w życiu społecznym, w tym oddziaływanie na sprawy publiczne. Pomaga tworzyć warunki do

pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych w społeczności lokalnej. Wspiera działania na rzecz osób osamotnionych, w szczególności animuje ich do udziału w życiu społecznym.

Priorytet IV. Integracja wewnątrzpokoleniowa – Priorytet ten zakłada rozwój różnych form aktywności osób starszych, w tym wolontariat osób starszych, aktywność fizyczną, zajęcia w obszarze kultury przy zaangażowaniu różnych pokoleń i zdrowy styl życia. Przez dialog wewnątrzpokoleniowy działania będą sprzyjały rozwojowi umiejętności osób starszych.

Priorytet V. Rozwój dziennych form wsparcia

Priorytet ten obejmuje działania służące rozwojowi różnych form wsparcia dziennego, w szczególności wsparcie funkcjonowania (utrzymania) i wyposażenia istniejących ośrodków wsparcia działających w formie dziennych domów pobytu i klubów samopomocy, powstałych w ramach Programów Senior Wigor i Senior +. W obu ww. przypadkach ważnym działaniem jest wsparcie seniorów, ze szczególnym uwzględnieniem przeciwdziałania chorobom o tępiennym.

Przewiduje się, że uchwała wejdzie w życie w IV kwartale 2025 r., co umożliwi sprawne ogłoszenie naboru ofert oraz sprawną realizację Programu w edycji na rok 2026.

Zakłada się, że uchwała wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wprowadzenie takiego terminu wejścia w życie uchwały jest istotne ze względu na konieczność jak najszybszego ogłoszenie naboru ofert rozpoczęcia realizacji Programu.

Biorąc pod uwagę korzyści płynące dla obywateli z niezwłocznego wejścia w życie projektowanej uchwały, jak i brak jakichkolwiek zagrożeń wynikających ze skróconego okresu vacatio legis, w ocenie projektodawcy zaproponowane rozwiązanie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku

urzędowym. Mając na uwadze potrzeby zdrowotne społeczeństwa, proponowany termin wejścia w życie uchwały jest uzasadniony.

Projekt uchwały nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt uchwały nie będzie miał wpływu na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowana uchwała nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji Projekt uchwały nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt uchwały zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych, w stosunku do projektu uchwały, środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
REDAKCYJNYM I LEGISLACYJNYM

Aleksandra Ziuzia

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

/- podpisano elektronicznie/