



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

PS-NKWR.431.2.71.2025.JS

Pani  
**Agnieszka Tekiela**  
Dyrektor  
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie

ul. Kamienna 10  
57-100 Strzelin

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Wrocław,

2

kwietnia 2026 r.

## I. Informacje organizacyjne:

Jednostka kontrolowana:	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Strzelinie
Kierownik jednostki kontrolowanej:	Agnieszka Tekiela - od dnia 1 grudnia 2022 r. do dnia 12 grudnia 2025 r.  <i>(akta kontroli str. 4)</i>
Zakres kontroli:	Szkolenie i kwalifikowanie kandydatów do opieki nad dzieckiem w rodzinnej pieczy zastępczej, dokonywanie oceny rodziny zastępczej i prowadzącego rodzinny dom dziecka, dokonywanie oceny sytuacji dziecka w rodzinie zastępczej oraz w rodzinnym domu dziecka oraz zgodność zatrudniania z wymogami kwalifikacyjnymi.  Okres objęty kontrolą od dnia 1 grudnia 2022 r. do dnia 12 grudnia 2025 r.
Podstawa prawna kontroli:	art. 186 ust. 1 pkt 3 lit. a i b ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej <sup>1</sup> .  Plan kontroli na II półroczu 2025 r. zatwierdzony 27 czerwca 2025 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:	Od 12 grudnia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.
Kontrolerzy:	1. Jacek Sujka, inspektor wojewódzki, upoważnienie nr upoważnienie nr 534 z dnia 3.12.2025 r., sygn. PS-NKWR.0030.534.2025.JS.  2. Edyta Kubicka, główny specjalista, upoważnienie nr upoważnienie nr 535 z dnia 3.12.2025 r., sygn. PS-NKWR.0030.535.2025.JS.  3. Emilia Molska - Kaźmierczak, starszy inspektor wojewódzki, upoważnienie nr 542 z dnia 15.12.2025 r., sygn. PS-NKWR.0030.542.2025.EM.  <i>(akta kontroli str. 1-22)</i>

<sup>1</sup> Zwanej dalej „ustawą” (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 49 z późn. zm.).

## II. Ocena kontrolowanej jednostki:

W zakresie działalności jednostki podlegającej kontroli wydaje się ocenę pozytywną, a jej uzasadnieniem jest ustalony stan faktyczny i prawny.

## III. Ustalenia kontroli:

W okresie objętym kontrolą funkcję Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Strzelinie<sup>2</sup> pełniła Pani Agnieszka Tekielna odpowiedzialna za realizację zadań w ocenianych obszarach.

PCPR realizuje zadania organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Strzelińskim na podstawie Zarządzenia Nr 53/2011 Starosty Powiatu Strzelińskiego z dnia 25 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia organizatora rodzinnej pieczy zastępczej na terenie Powiatu Strzelińskiego. Uchwałą nr XL/203/13 Rady Powiatu Strzelińskiego z dnia 27 czerwca 2013 r. nadano statut PCPR, w którym w § 3 ust. 4 wskazano, że szczegółowy zakres działania (organizację i zasady funkcjonowania jednostki) będzie określał jej regulamin organizacyjny. Wobec powyższego, uchwałą nr 71/15 Zarządu Powiatu Strzelińskiego z dnia 30 czerwca 2015 r. wprowadzono Regulamin Organizacyjny Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Strzelinie.

*(dowód: akta kontroli str. 4, 195-232)*

### 1. Kwalifikowanie i szkolenie kandydatów do opieki nad dzieckiem w rodzinnej pieczy zastępczej.

W świetle art. 76 ust. 4 pkt 1 ustawy, do zadań organizatora rodzinnej pieczy zastępczej należy w szczególności prowadzenie naboru kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej oraz prowadzenia rodzinnego domu dziecka. Na podstawie informacji pozyskanych od Dyrektora PCPR (zawartych w ankiecie o działalności jednostki<sup>3</sup>) i analizie przedstawionych w trakcie kontroli materiałów ustalono, że w okresie objętym kontrolą organizator rodzinnej pieczy zastępczej podejmował działania propagujące rodzicielstwo zastępcze wśród mieszkańców powiatu strzelińskiego. Odbywało się to między innymi poprzez:

a) prowadzoną na bieżąco akcją informacyjną i promującą rodzicielstwo zastępcze na stronie internetowej Organizatora i w jego mediach społecznościowych (Facebook) oraz w mediach społecznościowych Starostwa Powiatowego w Strzelinie (Facebook) - zamieszczono 2 posty tj. 12 sierpnia 2025 r. „Mama to nie tylko ta, która urodziła - to ta, która przytula, słucha i jest” oraz 19 sierpnia 2025 r. „Czy możesz zostać rodziną zastępczą? Tak, jeśli masz otwarte serce”;

<sup>2</sup> Dalej zwane „PCPR”, „Centrum” lub „Organizatorem”.

<sup>3</sup> Dalej zwanej „Ankieta”.

b) dystrybucję ulotek pod nazwą „Stwórz rodzinę zastępczą”, „Zostań zawodowym rodzicem zastępczym” oraz „Przyjdź, zostań rodziną zastępczą”, różnego rodzaju gadżetów promocyjnych (m.in. koszulki, długopisy, kalendarze, opaski odblaskowe, zawieszki zapachowe do samochodów, torby, cukierki krówki z napisem „Przyjdź, zostań rodziną zastępczą”) w siedzibie PCPR oraz podczas organizowanych spotkań, konferencji i innych wydarzeń;

c) zamieszczenie na ogrodzeniach przy trasach o intensywnym natężeniu ruchu na terenie Powiatu Strzeleńskiego banerów reklamowych (3 szt.) pod nazwą „Przyjdź, zostań rodziną zastępczą”;

d) organizację i udział w różnego rodzaju imprezach organizowanych dla rodzin i dzieci z Powiatu Strzeleńskiego, między innymi:

- 10 grudnia 2024 r. i 11 grudnia 2025 r. „Mikołajki”,
- 12 lipca 2025 r. udział w Pikniku Rodzinnym w Kazanowie. Osobom zainteresowanym udzielano informacji na temat rodzicielstwa zastępczego, przekazano ulotki 20 zainteresowanym rodzinom,
- 15 lipca 2025 r. udział w Pikniku „Kręci mnie bezpieczeństwo w lecie” zorganizowanym przez Komendę Powiatową Policji w Strzelinie na terenie ośrodka wypoczynkowego „Nad Stawami” w Białym Kościele. Piknik skierowany był do rodzin z dziećmi. Pracownicy Organizatora udzielali informacji z zakresu pieczy zastępczej i przekazano ulotki 20 zainteresowanym rodzinom,
- 24 września 2025 r. „Dzień Rodzicielstwa Zastępczego”;

e) zamieszczanie ogłoszeń o pracę jako zawodowy rodzic zastępczy w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelinie - pierwsze w dniu 17 kwietnia 2025 r. oraz kolejne w formie aktualizacji. Ww. ogłoszenie zostało też zamieszczone w kwietniu 2025r. w lokalnej gazecie „Słowo Regionu” oraz na Facebook w dniu 17 kwietnia 2025r.;

f) umieszczenie 50 plakatów z napisem „Przyjdź zostań rodziną zastępczą”, zawierających informację o poszukiwaniu przez Organizatora zawodowych rodzin zastępczych, w instytucjach oświatowych, bibliotekach, ośrodkach kultury, urzędach, na tablicy ogłoszeń w PCPR oraz Starostwie Powiatowym w Strzelinie.

Celem nadrzędnym wszystkich wyżej wskazanych działań było zwiększenie świadomości społecznej w zakresie tematyki pieczy zastępczej, promowanie idei rodzicielstwa zastępczego, kreowanie pozytywnego wizerunku rodzinnej pieczy zastępczej, zachęcanie społeczności do podjęcia pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenie rodzinnego domu dziecka. Zgodnie z art. 76 ust. 4 pkt 12 ustawy, Centrum prowadziło działalność diagnostyczno – konsultacyjną, której celem było pozyskiwanie, szkolenie i kwalifikowanie osób zgłaszających gotowość do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej oraz prowadzenia rodzinnego domu

dziecka, a także szkolenie i wsparcie psychologiczno - pedagogiczne dla osób sprawujących rodzinną pieczę zastępczą oraz rodziców dzieci objętych tą pieczę. Na podstawie informacji zawartych w ankiecie oraz przedłożonych dokumentów podczas czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą pracownicy Organizatora podjęli kontakt i przeprowadzili wstępne rozmowy o charakterze konsultacyjno - informacyjnym z 7 osobami zainteresowanymi rodzicielstwem zastępczym, które zgłosiły się do Centrum. Osoby te kontaktowały się osobiście, pisemnie, telefonicznie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej. W efekcie tych działań pozyskano 7 kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej.

W zakresie szkoleń dla funkcjonujących już rodzin zastępczych w ostatnich 12 miesiącach zorganizowano 2 szkolenia doskonalące, tj.:

- a) „Z jakim bagażem przychodzą dzieci do rodzin zastępczych? Jak je rozumieć i wspierać?” – 22 września 2025 r., uczestniczyło 14 osób;
- b) „Siła wsparcia - jak dbać o siebie, by móc dawać dzieciom troskę i uważność?” – 17 października 2025 r., uczestniczyło 13 osób.

Tematyka spotkań oraz potrzeby w tym zakresie były konsultowane z rodzinami prowadzącymi pieczę zastępczą.

Prowadzono wsparcie psychologiczno – pedagogiczne dla osób sprawujących rodzinną pieczę zastępczą:

- a) wsparcia psychologicznego udzielał psycholog w ramach zawartej umowy o świadczenie usług. Ww. wsparcia udzielono 17 rodzinom zastępczym (45 wizyt w rodzinach), dzieciom umieszczonym w rodzinnej pieczy zastępczej, dzieciom biologicznym rodziców prowadzących ww. pieczę zastępczą oraz osobom usamodzielnianym (2 osoby). Prowadzono pracę z rodzinami zastępczymi z dojazdem do miejsca zamieszkania na terenie powiatu strzelińskiego. W okresie objętym kontrolą udzielono 141 porad i konsultacji psychologicznych;
- b) wsparcia pedagogicznego udzielało 2 pedagogów w ramach zawartych umów zleceń. W okresie objętym kontrolą pedagodzy pracowali z 28 rodzinami (114 wizyt w środowisku), 17 wychowankami oraz 1 osobą usamodzielnianą;
- c) superwizja grupowa i indywidualna dla zawodowych rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka realizowana przez certyfikowanego superwizora. W okresie objętym kontrolą prowadzący pieczę zastępczą korzystali z superwizji indywidualnych (ostatnia superwizja w dniu 28 stycznia 2025 r.).

Dodatkowo prowadzącym rodzinną pieczę zastępczą wsparcia udzielało 3 koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej zatrudnionych u Organizatora. Osobom zainteresowanym umożliwiano także skorzystanie z bezpłatnego poradnictwa prawnego, szczególnie w zakresie prawa rodzinnego.

Dyrektor jednostki wskazał, że w okresie objętym kontrolą Centrum realizowało także wsparcie dla rodziców dzieci objętych pieczę zastępczą. Potwierdziła to analiza przedłożonych w trakcie czynności kontrolnych dokumentów. Rodzicom podczas posiedzeń ds. oceny sytuacji dziecka oraz w trakcie ich spotkań z koordynatorem lub dyrektorem PCPR przekazano ulotki pod nazwą „10 sposobów na to, aby stać się lepszym rodzicem”. Wskazano w niej m.in. pozytywne wybory rodziców, skutki przemocy, jak sobie radzić w trudnych sytuacjach oraz informacje o miejscach, gdzie rodzic może uzyskać pomoc.

Po umieszczeniu dziecka w pieczy rodzicom udzielano informacji jak zrealizować zawarte w postanowieniu sądowym zobowiązania oraz na temat obowiązujących procedur i kontaktów z dzieckiem. Rodziców biologicznych kierowano również do Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Strzelinie, która cyklicznie organizowała treningi umiejętności wychowawczych, obejmując nimi wszystkich chętnych rodziców z terenu powiatu strzelińskiego, a także rodziców zobowiązanych do udziału w ww. treningu przez sąd. W okresie objętym kontrolą żaden z rodziców nie był zainteresowany tą formą wsparcia. Rodzicom biologicznym umożliwiano też korzystanie z konsultacji z psychologiem (korzystała 1 osoba), pedagogiem i koordynatorem (korzystały 2 osoby), pracownikiem socjalnym (korzystała 1 osoba) oraz prawnikiem. Na dzień kontroli 2 rodziców biologicznych, których dzieci przebywały w rodzinach zastępczych, podjęło współpracę z PCPR, mającą na celu powrót ich dzieci do domu.

Zgodnie z art. 76 ust. 4 pkt 14 ustawy, w okresie objętym kontrolą zapewniano rodzinom zastępczym zawodowym i niezawodowym oraz prowadzącym rodzinne domy dziecka poradnictwa psychologicznego oraz poradnictwa pedagogicznego, które miało na celu zachowanie i wzmacnianie ich kompetencji oraz przeciwdziałanie zjawisku wypalenia zawodowego. Osobami udzielającymi ww. poradnictwa było 2 pedagogów zatrudnionych w Centrum oraz psycholog w ramach zawartej umowy o świadczenie usług.

Ponadto w PCPR zgodnie z art. 76 ust. 4 pkt 9 prowadzono poradnictwo i terapię dla osób sprawujących rodzinną pieczę zastępczą i ich dzieci oraz dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej we współpracy z Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną w Strzelinie. Dodatkowo w poradni dzieciom przebywającym w rodzinnej pieczy zastępczej, sporządzano diagnozy psychologiczno - pedagogiczne celem wydania orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego dla potrzeb placówki oświatowej.

W ostatnich 12 miesiącach Centrum było organizatorem konferencji, w których również uczestniczyli rodzice zastępczy:

a) „Przemoc na randce – jak rozmawiać z młodzieżą o granicach i rozwoju psychoseksualnym?” – 12 listopada 2025 r.;

- b) „Dziecko krzywdzone - od rozpoznania do skutecznej pomocy” – 4 grudnia 2025 r.;
- c) „Wiedza i współpraca kluczem do skutecznego przeciwdziałania przemocy domowej” – 9 grudnia 2025 r.

*(dowód: akta kontroli str. 27-30, 34-35, 48-49)*

Zgodnie z art. 76 ust. 4 pkt 13 ustawy w badanym okresie przeprowadzono badania pedagogiczne i psychologiczne w stosunku do 7 osób (A.N., B.S., A.B., W.M, K.M., M.F, A.F.) w oparciu o następujące narzędzia i metody badawcze:

- a) inwentarz osobowości NEO-PI-R P. T. Costy i R. R. Mc Crae;
- b) kwestionariusz osobowości EPQ-R H. J. Eysencka;
- c) skale postaw rodzicielskich M. Plopa;
- d) kwestionariusz postaw rodzicielskich M. Ziemskiej;
- e) kwestionariusz do oceny kandydatów na opiekunów i rodziców zastępczych CUIDA;
- f) wywiad, badania oraz obserwacja.

Dodatkowo psycholog (posiadający uprawnienia pedagogiczne), przeprowadzał badania pedagogiczne w celu określenia predyspozycji osobowościowych i kompetencji wychowawczych w kontekście kwalifikowania kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej, zawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka.

*(dowód: akta kontroli str. 34-35, 24-27, 116-148, 254-255)*

W okresie objętym kontrolą w PCPR obowiązywało Zarządzenie Nr 9/2023 Dyrektora Centrum z dnia 10 lipca 2023 r. w sprawie wprowadzenia Procedury kwalifikacyjnej kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej, zawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka. W związku z prowadzonym postępowaniem kwalifikacyjnym kandydatów zgłaszających gotowość do stanowienia rodziny zastępczej (brak kandydatów do pełnienia rodzinnego domu dziecka) na wniosek własny lub sądu rodzinnego, Organizator dokonywał oceny spełniania przez kandydatów warunków, o których mowa w art. 42 ust. 1 i 2 ustawy na podstawie przeprowadzonego wywiadu, analizy ich sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej, w oparciu o zgromadzone dokumenty oraz na podstawie sporządzonej opinii przez psychologa o posiadaniu predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka. Podczas czynności kontrolnych ustalono, że warunek dawania rękojmi należytego sprawowania pieczy zastępczej (z art. 42 ust. 1 pkt 1 ustawy) był weryfikowany przez Organizatora na podstawie zebranej dokumentacji, a w jednym przypadku kandydaci przedłożyli także stosowną opinię od sołtysa. Badana dokumentacja wykazała, że w okresie od 1 grudnia 2024 r. do dnia kontroli w stosunku do 7 kandydatów przeprowadzono analizę ich sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej, o której mowa w art. 42 ust. 7 ustawy. W myśl art. 43 ust. 1 i 2 ustawy, Organizator na podstawie oceny spełniania warunków, o których mowa w art. 42 ust. 1 i 2 ustawy przeprowadzał wstępną

kwalifikację kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, a następnie sporządzał dokument potwierdzający jej przeprowadzenie.

W okresie objętym kontrolą wydano pisemnie w postaci papierowej 7 pozytywnych wstępnych kwalifikacji. Następnie kierowano kandydatów na szkolenie oraz praktyki.

*(dowód: akta kontroli str. 27-29, 39, 42, 64-92)*

Oceniając terminowość dokonania wstępnej kwalifikacji stwierdzono, że wśród grupy kontrolnej wszystkim osobom wstępną kwalifikację sporządzono w terminie miesiąca od złożenia wniosku lub po wpłynięciu postanowienia sądu o ustanowieniu rodziny zastępczej niezawodowej.

*(dowód: akta kontroli str. 39, 42-43, 52-55)*

Zgodnie z art. 43 ust. 7 ustawy, Organizator na wniosek kandydata, który otrzymał pozytywną wstępną kwalifikację do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka kieruje go na szkolenie, o którym mowa w art. 44 ust. 1 ustawy. Ustalono, że w okresie objętym kontrolą 7 osób, po uzyskaniu wstępnej pozytywnej kwalifikacji, złożyło wniosek o szkolenie. W świetle art. 43 ust. 8 PCPR wszystkie osoby, które pozytywnie wstępnie zakwalifikował do pełnienia funkcji rodzinnej pieczy zastępczej, jak również osoby zobowiązane do udziału w szkoleniu przez sąd, terminowo skierował na szkolenie.

*(dowód: akta kontroli str. 39, 42, 52-55, 160-168)*

Zgodnie z art. 76 ust. 4 pkt 3 ustawy PCPR organizował szkolenia dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka. Ich realizację zlecono „Stowarzyszeniu Nowy Dom – Ośrodek Wsparcia Dziecka i Rodziny” z siedzibą w Zawierzbiu. Szkolenia realizowano w formie online. Zgodnie z art. 44 ust. 2 i 4 ustawy podmiot prowadzący szkolenie posiadał program szkoleniowy pn. „Nowy Dom”, zatwierdzony decyzją Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 27 listopada 2023 r. Nr 18/2023/RZ. Przedmiotowe szkolenia odbyły się w terminach:

- 1) od 8 lutego 2025 r. do 2 marca 2025 r.;
- 2) od 5 kwietnia 2025 r. do 27 kwietnia 2025 r.;
- 3) od 17 maja 2025 r. do 18 maja 2025 r.

W toku kontroli udostępniono notę księgową wystawioną przez ww. Stowarzyszenie dotyczącą kosztów szkolenia osób. Obejmowało ono 17 spotkań, z każdego przedstawiono listę obecności. Wszyscy kandydaci ukończyli szkolenie i otrzymali świadectwo, z podanym m.in. wymiarem godzin teoretycznych oraz zajęć praktycznych. Na dzień kontroli w PCPR obowiązywało Zarządzenie Nr 10/2023 Dyrektora Centrum z dnia 10 lipca 2023 r. w sprawie wprowadzenia zasad szkolenia rodzin zastępczych spokrewnionych oraz kandydatów do pełnienia

funkcji rodziny zastępczej spokrewnionej. Zgodnie z zarządzeniem kandydaci do pełnienia funkcji rodziny zastępczej spokrewnionej szkoleni byli grupowo lub indywidualnie w zależności od potrzeb dziecka i rodziny. Mając na uwadze zapis art. 44 ust. 5 ustawy w okresie ostatnich 12 miesięcy od dnia rozpoczęcia kontroli, PCPR organizowało ww. szkolenia, które prowadzone były przez koordynatorów pracujących z rodziną zastępczą oraz psychologa. Przeszkolono 7 osób. Wszystkie rodziny zastępcze, a w szczególności nowoutworzone, otrzymały zaproszenie na szkolenia doskonalące dla rodziców zastępczych, które odbyły się 22 września 2025 r. i 17 października 2025 r. Następnie kandydaci złożyli wnioski o wydanie zaświadczeń kwalifikacyjnych potwierdzających jego ukończenie i spełnienie warunków, o których mowa w art. 42 ust. 1 – 3 ustawy.

*(dowód: akta kontroli str. 27-31, 93-115, 182-194)*

Pani Agnieszka Tekiel jako Dyrektor Centrum posiadała upoważnienia Starosty Strzelińskiego do prowadzenia rejestru, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy (uchylony na dzień kontroli) tj. rejestru danych o osobach pełniących oraz zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, niezawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka. W okresie objętym kontrolą ww. rejestr prowadzony był do dnia 14 stycznia 2025 r. Przedmiotowe rejestry pełniących funkcję oraz zakwalifikowanych - przekazywano osobiście do właściwego sądu (1 raz w roku). Zawierały one wszystkie wymagane dane. Od 15 stycznia 2025 r. dane były wprowadzane do Centralnego Rejestru Pieczy Zastępczej. Dyrektor PCPR w trybie art. 38d ust. 11 ustawy zwrócił się do starosty Powiatu Strzelińskiego z wnioskiem o upoważnienie pięciu pracowników do wprowadzania, aktualizowania i usuwania z rejestru danych. Starosta wydał upoważnienia wskazanym pracownikom oraz dyrektorowi jednostki na podstawie art. 38d ust. 1 w zw. z ust. 11 ustawy. Na dzień kontroli okazano wydruk z Centralnego Rejestru Pieczy Zastępczej rodzin zastępczych funkcjonujących w powiecie strzelińskim oraz osób, którym dokonano wstępnej kwalifikacji.

*(dowód: akta kontroli str. 32, 156)*

Na pierwszy i ostatni dzień okresu objętego kontrolą, tj. na 1 grudnia 2024 r. i na 12 grudnia 2025 r. liczba umieszczonych dzieci w poszczególnych formach pieczy zastępczej kształtowała się następująco:

Lp.	Stan na dzień	rodzina zastępcza spokrewniona	rodzina zastępcza niezawodowa	rodzina zastępcza zawodowa	rodzina zastępcza zawodowa pogotowie rodzinne	rodzina zastępcza zawodowa specjalistyczna	rodzinny dom dziecka
1.	1-szy Grudzień 2024 r.	31	16	2	0	0	0

2.	1-szy Grudzień 2025 r.	27	18	0	0	0	0
----	------------------------------	----	----	---	---	---	---

Liczba rodzin zastępczych w okresie od 1 grudnia 2022 r. do 12 grudnia 2025 r. kształtowała się następująco:

Lp.	Stan na dzień	rodzina zastępcza spokrewniona	rodzina zastępcza niezawodowa	rodzina zastępcza zawodowa	rodzina zastępcza zawodowa pogotowie rodzinne	rodzina zastępcza zawodowa specjalistyczna	rodzinny dom dziecka
1.	1-szy Grudzień 2022 r.	22	9	1	0	0	1
2.	1-szy Grudzień 2025 r.	25	7	0	0	0	0

Jedna z rodzin zastępczych pełniła podwójną funkcję rodziny zastępczej spokrewnionej i rodziny zastępczej niezawodowej.

*(dowód: akta kontroli str. 31-33)*

## **2. Dokonywanie ocen sytuacji dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej.**

Analizując przestrzeganie przez kontrolowaną jednostkę przepisów art. 128 ust. 1, art. 129 i art. 130 oraz art. 131 ust. 1 i 2 ustawy, dotyczących organizacji i dokonywania oceny sytuacji dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą, Centrum organizowało posiedzenia w ww. zakresie i dokonywało przedmiotowych ocen zgodnie z celami określonymi w przepisach. Ocenie poddano dokumentację z posiedzeń dotyczącą łącznie 10 podopiecznych umieszczonych w rodzinnych formach pieczy zastępczej. Zgodnie z art. 131 ust. 1 ustawy, każdorazowo o terminie posiedzeń w sprawie oceny sytuacji dziecka PCPR powiadamiał wszystkie osoby, których udział został wskazany przez ustawodawcę jako obligatoryjny, z wyłączeniem sytuacji wskazujących, iż nie było to zasadne np. brak asystenta rodziny z uwagi na niekorzystanie przez rodzinę z takiej formy wsparcia lub brak zasadności udziału przedstawiciela ośrodka adopcyjnego w posiedzeniu w sprawie oceny sytuacji dziecka, którego sytuacja prawna nie była uregulowana, a także w odniesieniu do rodziców, których sąd pozbawił władzy rodzicielskiej. Analiza dokumentacji wykazała, że zgodnie z art. 130 ustawy w posiedzeniach obecni byli każdorazowo: rodzina zastępcza, a także pracownicy PCPR: dyrektor, pedagog, psycholog, koordynator rodzinnej pieczy zastępczej oraz asystent rodziny pracujący z rodziną biologiczną dziecka. W niektórych posiedzeniach uczestniczyli także pedagodzy szkolni, kuratorzy sądowi oraz rodzice dziecka. W posiedzeniach potwierdzili swoją obecność także przedstawiciele ośrodka adopcyjnego, ze względu na fakt, że wśród dzieci były również wolne

prawnie.

Na posiedzeniu każdorazowo sporządzano dokument „Karta oceny sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej”. Składała się z poszczególnych części zatytułowanych: 1. Aktualna sytuacja rodziny dziecka, 2. Analiza stosowanych metod pracy z dzieckiem i rodziną, 3. Modyfikacja planu pomocy dziecku, 4. Monitorowanie procesów adopcyjnych dzieci z uregulowaną sytuacją prawną umożliwiającą przysposobienie, 5. Ocena stanu zdrowia dziecka i jego aktualnych potrzeb, 6. Ocena zasadności dalszego pobytu dziecka w pieczy zastępczej oraz 7. Informowanie sądu o potrzebie umieszczenia dziecka w placówce działającej na podstawie przepisów o systemie oświaty, działalności leczniczej lub pomocy społecznej. „Okresowa ocena...” była sporządzana podczas posiedzenia zespołu ds. oceny sytuacji dziecka w obszarach, o których mowa w art. 129 ustawy. W toku analizy dokumentacji dotyczącej dokonywanych ocen 10 podopiecznym rodzinnej pieczy zastępczej stwierdzono także:

- a) częstotliwość z jaką Centrum organizowało posiedzenia w sprawie oceny sytuacji dziecka, determinowana była indywidualnymi potrzebami dziecka oraz jego wiekiem. Spełniając wskazanie art. 131 ust. 1 ustawy, w przypadku dziecka w wieku poniżej 3 lat dokonywano ją nie rzadziej niż co 3 miesiące, a w przypadku dzieci starszych nie, rzadziej niż co 6 miesięcy. W sumie w okresie objętym kontrolą dla dzieci poniżej 3. roku życia dokonano 3 ocen i 94 ocen dzieci powyżej 3. r.ż. Odbyło się od 2 do 3 posiedzeń w przypadku poszczególnych dzieci;
- b) wśród 10 podopiecznych, 9 z nich na dzień kontroli, była wolna prawnie, w 1 przypadku rodzice posiadali ograniczoną władzę rodzicielską. Dla 9 dzieci dokonano zgłoszenia do Ośrodka Adopcyjnego<sup>4</sup> celem poszukiwania rodziców adopcyjnych, co było zgodne z zapisem wskazanym w art. 76 ust. 4 pkt 16 ustawy oraz art. 77 ust. 3 pkt 5 ustawy (OA w stosunku do 6 odstąpił od kwalifikacji);
- c) po dokonanych ocenach sytuacji dziecka, we wszystkich przypadkach formułowano na piśmie opinię, o której mowa w art. 131 ust. 2 ustawy dotyczącą zasadności dalszego jego pobytu w pieczy zastępczej, a następnie przekazywano ją do właściwego sądu oraz dla dzieci z uregulowaną sytuacją prawną i zakwalifikowanych do adopcji do ośrodka adopcyjnego. Dokumentacja ta obejmowała opinię zasadności dalszego pobytu dziecka w pieczy zastępczej, informację o całokształcie sytuacji osobistej dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej oraz sytuacji rodziny dziecka;
- d) w myśl art. 47 ust. 7 ustawy w przypadku nieprzekazania do sądu w terminie 18 miesięcy od dnia umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej informacji, o której mowa w ust. 6, Organizator składa do właściwego sądu wnioski wraz z uzasadnieniem o wszczęcie z urzędu postępowania o wydanie zarządzeń wobec dziecka celem uregulowania jego sytuacji prawnej. Podczas analizy dokumentów stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą PCPR realizował obowiązek zgłoszenia do Sądu dzieci

---

<sup>4</sup> Dalej zwanego „OA”.

przebywających w pieczy zastępczej w związku z ww. zapisem ustawy.

*(dowód: akta kontroli str. 37, 41, 56-63, 234-247)*

### **3. Dokonywanie ocen rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinny dom dziecka.**

Na terenie powiatu strzelińskiego w okresie objętym kontrolą funkcjonowało od 22 do 25 rodzin zastępczych spokrewnionych, od 6 do 9 rodzin zastępczych niezawodowych, 1 rodzina zastępcza zawodowa oraz 1 rodzinny dom dziecka, który zakończył swoją działalność w 2024 r. W okresie tym dokonano w sumie: 15 pierwszych ocen rodzin zastępczych oraz prowadzącego rodzinny dom dziecka, 10 drugich ocen, 5 trzecich ocen oraz 15 kolejnych ocen rodzin zastępczych. Do próby kontrolnej losowo wybrano akta 4 rodzin zastępczych spokrewnionych, 4 rodzin zastępczych niezawodowych, 1 rodziny zastępczej zawodowej oraz akta 1 prowadzącego rodzinny dom dziecka. W sporządzanych ocenach rodzin zastępczych uwzględniono informacje o prawie przysługującym rodzinie zastępczej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka do wniesienia zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia otrzymania oceny, zgodnie z art. 134 ust. 2a ustawy.

Z analizy dokumentacji w powyższym zakresie wynika:

a) ocen rodzin zastępczych oraz prowadzącego rodzinny dom dziecka dokonywano pod względem predyspozycji do pełnienia powierzonej im funkcji oraz jakości wykonywanej pracy w myśl art. 128 pkt 2 ustawy w zw. z art. 132 ustawy, mając na uwadze zadania określone w art. 40 ustawy. Zgodnie z art. 133 ustawy oceny rodziny zastępczej lub prowadzącego rodzinny dom dziecka Organizator dokonuje w konsultacji w szczególności z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej oraz asystentem rodziny pracującym z rodziną dziecka. Dyrektor PCPR wskazał, że do dnia kontroli, na podstawie art. 77 ust. 1 ustawy wszystkie rodziny zastępcze oraz prowadzący rodzinny dom dziecka wnioskowały o objęcie opieką koordynatora. Na dzień kontroli każdy z 3 koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej miał pod opieką łącznie od 9 do 12 rodzin zastępczych, co jest zgodne z art. 77 ust. 4 ustawy. Przed dokonaniem oceny koordynator rodzinnej pieczy zastępczej oraz pracownik socjalny współpracujący z rodziną zastępczą/prowadzącym rodzinny dom dziecka przygotowywali informację o bieżącym funkcjonowaniu ww. Ocena dokonywana była na posiedzeniach z udziałem ww. osób oraz innych pracowników Organizatora, w tym psychologa, pedagoga, dyrektora PCPR. W sytuacjach tego wymagających uczestniczył także pracownik socjalny z podmiotu organizującego pracę z rodziną w gminie oraz pedagog szkolny z placówki oświatowej, do której uczęszczało dziecko. Ponadto uwzględniano również informację przekazane przez asystenta rodziny. Oceniając rodzinę zastępczą/prowadzącego rodzinny dom dziecka wzięto pod uwagę aktualną opinię psychologiczną o posiadaniu predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka

oraz zaświadczenie lekarskie o stanie zdrowia, wystawione przez lekarza podstawowej opieki zdrowotnej, o których mowa w art. 45a ustawy.;

b) 9 rodzinom zastępczym oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka dokonano pierwszej oceny nie później niż przed upływem roku od umieszczenia w niej pierwszego dziecka, zgodnie z art. 134 ust. 1 ustawy;

c) 9 rodzinom zastępczym oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka dokonano drugiej oceny rodziny po upływie roku od dokonania pierwszej oceny rodziny, a następnie trzeciej i kolejnej, nie rzadziej niż co 3 lata, zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy.

W przypadku jednej rodziny zastępczej spokrewnionej, która otrzymała pierwszą ocenę negatywną, zgodnie z zapisem art. 134 ust. 3 ustawy, kolejną ocenę winno dokonać się nie później niż w terminie 6 miesięcy od jej dokonania. W toku kontroli ustalono, że ww. termin został przekroczony. Dyrektor PCPR złożył na tę okoliczność wyjaśnienie, w którym wskazał, że przyczyną powyższego było rozwiązanie umowy o pracę przez koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej z Organizatorem tuż przed dokonaniem oceny rodziny zastępczej. Wobec zaistniałych okoliczności ocenę dokonano z uchybieniem ustawowego terminu, jednak z przyczyn niezależnych od Organizatora, a zadanie ostatecznie zrealizowano po zatrudnieniu i nawiązaniu współpracy z rodziną zastępczą przez kolejnego koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej.

d) w okresie objętym kontrolą w stosunku do 1 prowadzącego rodzinny dom dziecka dokonano oceny w terminie na trzy miesiące przed wygaśnięciem umowy, w celu ustalenia zasadności przedłużenia obowiązywania umowy, o której mowa w art. 54 lub art. 62 ustawy, zgodnie z art. 134 ust. 4 ustawy;

e) w myśl art. 71 ust. 1 ustawy w przypadku, gdy rodzina zastępcza lub prowadzący rodzinny dom dziecka nie wypełnia swoich funkcji lub wypełnia je niewłaściwie, starosta zawiadamia właściwy sąd. Podczas czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą nie było przypadku wymagającego podjęcia ww. działań przez Starostę Powiatu Strzelińskiego.

*(akta kontroli str. 40-41, 44-45, 53-55, 276-311, 315-340)*

#### **4. Zgodność zatrudniania z wymogami kwalifikacyjnymi.**

W okresie objętym kontrolą w Centrum zatrudnione były 3 osoby na stanowiskach koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej. Wszyscy koordynatorzy spełniali wymagania w zakresie wykształcenia określone w art. 78 ust. 1 pkt 1 ustawy oraz złożyli pisemne oświadczenia o braku ingerencji sądu w wykonywanie przez nich władzy rodzicielskiej, braku obowiązku alimentacyjnego wynikającego z tytułu egzekucyjnego oraz o braku skazania prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe. Zostały również zweryfikowane w Rejestrze Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym z dostępem ograniczonym oraz w zakresie dawania rękojmi należytej realizacji zadań, co było zgodne z zapisem art. 78 ust. 1

pkt 6 ustawy.

Poza tym w okresie objętym kontrolą zatrudnionych było 2 pedagogów (w ramach zawartych umów zleceń) posiadających w obu przypadkach wykształcenie wyższe magisterskie, oraz psycholog (na podstawie zawartej umowy o świadczenie usług) legitymujący się wykształceniem wyższym magisterskim, a także posiadający 2 - letnie doświadczenie w pracy w poradnictwie rodzinnym.

(dowód: akta kontroli str. 33-34, 43, 223, 342-351)

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej w trybie zwykłym Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Strzelinie przy ul. Kamiennej 10, nie stwierdzono nieprawidłowości wymagających wydania zaleceń pokontrolnych.

#### IV. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne:

Kontrola została odnotowana w Księżce kontroli pod numerem 15/25. Postępowanie kontrolne przeprowadzono na podstawie przedłożonej dokumentacji merytorycznej realizowanych zadań, ankiety z działalności PCPR, wyjaśnień i oświadczeń złożonych przez Dyrektora Centrum – Panią Agnieszkę Tekiełą.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Pani Agnieszce Tekieli Dyrektorowi PCPR, a drugi włączono do akt sprawy.

#### Pouczenie:

Zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 49 z późn. zm.).

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

*Jacek Sujka*

.....  
(przewodniczący zespołu inspektorów)

GŁÓWNY SPECJALISTA

*Tadek Kuc*

.....  
(członek zespołu inspektorów)

*E. Marci*

.....  
(członek zespołu inspektorów)

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

.....  
(kierownik jednostki kontrolującej)

Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej