



Olsztyn, 7 kwietnia 2025 r.

WIN-IV.431.6.2024

Szanowny Pan
Andrzej Abako
Starosta Olsztyński

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Olsztynie, 10-516 Olsztyn, Plac Bema 5, NIP: 739 385 16 48, REGON: 510750427.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Pan **Andrzej Abako** – Starosta, powołany na stanowisko w dniu 21 listopada 2018 r. oraz 7 maja 2024 r. (kierownik jednostki kontrolowanej).
2. Pani **Aneta Świeczkowska** - Dyrektor Wydziału Gospodarowania Środowiskiem, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 21 listopada 2000 r., pełni obowiązki Dyrektora Wydziału od dnia 1 listopada 2013 r.
3. Pani **Katarzyna Grzybowska** – Dyrektor Wydziału Gospodarki Nieruchomościami, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1 stycznia 1999 r., pełni obowiązki Dyrektora Wydziału od dnia 12 lutego 2015 r.
4. Pani **Małgorzata Kiełczykowska** – Inspektor w Wydziale Gospodarowania Środowiskiem, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 29 kwietnia 2022 r.
5. Pani **Violetta Ostaszewska** Inspektor w Wydziale Gospodarki Nieruchomościami, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 2 stycznia 2001 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- Anna Krajewska - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 39/2022 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **WK-I.0030.712.2024** z dnia 6 grudnia 2024 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego (akta kontroli, str. 13),

- Ewa Bonusiak - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 20/2022 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **WK-I.0030.711.2024** z dnia 6 grudnia 2024 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego (akta kontroli, str. 14),
- Renata Gazda - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 65/2024 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **WK-I.0030.713.2024** z dnia 6 grudnia 2024 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego (akta kontroli, str. 12).

Termin kontroli: od 9 do 11 grudnia 2024 roku. Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 6/2024.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: ocena prawidłowości wydawania przez Starostę decyzji w zakresie wyłączenia z produkcji użytków rolnych, zapobiegania degradacji gruntów, rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych, prawidłowości sporządzania sprawozdań RRW-11 i RRW-12,

- okres objęty kontrolą: 2023 rok.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2025 r. poz. 428), w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 82), zwanej dalej „ustawą”.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W 2023 r. do Starosty Olsztyńskiego wpłynęło 345 wniosków o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej, z czego wydano:

- 145 postanowień odmawiających wszczęcia postępowania ze względu na brak konieczności wyłączenia gruntów z produkcji rolnej;
- 77 decyzji dot. wyłączenia gruntów, w których zgodnie z art. 12 a ustawy nie naliczono należności i opłat rocznych;
- 111 decyzji o wyłączeniu z produkcji użytków rolnych, zgodnie z którymi inwestor zobowiązany jest do pisemnego poinformowania Starosty o terminie faktycznego wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej w związku z rozpoczęciem prac inwestycyjnych;

- 12 pism ustalających wysokości jednorazowych należności i opłat rocznych na podstawie wcześniej wydanych przez Starostę decyzji o wyłączeniu gruntów z produkcji rolniczej;

W kontrolowanym okresie Starosta prawidłowo zastosował stawki należności za wyłączenie zgodnie z art.12 ust. 7 w odniesieniu do klasy gruntu w 12 pismach, w tym w 10 pismach przyjął cenę gruntu na podstawie oświadczenia inwestora, w przypadku 1 pisma przyjął cenę gruntu na podstawie operatu szacunkowego dostarczonego przez inwestora, zaś w 1 piśmie ze względu na czasowe wyłączenie gruntu naliczył tylko opłatę roczną.

Z analizy przedłożonych dokumentów wynika, że w 2023 r. na terenie powiatu olsztyńskiego obowiązywało 36 koncesji, z czego:

- 30 koncesji udzielonych przez Marszałka Województwa Warmińsko – Mazurskiego;
- 6 koncesji na wydobywanie kopalin, udzielonych przez Starostę Olsztyńskiego.

Na podstawie analizy dokumentów, kontrolerzy stwierdzili, że 13 przedsiębiorców, którzy mają ustalony kierunek rekultywacji, było zobowiązanych do zawiadomienia Starosty, w terminie do dnia 28 lutego każdego roku o powstałych zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji, zgodnie z art. 22 ust. 3 ustawy. Wszyscy zobowiązani przedłożyli Staroście w ww. terminie informacje o powstałych zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji.

W związku z powyższym należy uznać działanie Starosty za prawidłowe w tym zakresie.

Ponadto zgodnie z zapisami ustawy art. 27 ust. 3, Starosta przeprowadził w roku 2023 kontrole wykonania obowiązku rekultywacji gruntów u wszystkich zobowiązanych przedsiębiorców, w związku z tym posiadał aktualną wiedzę dotyczącą prowadzenia prac rekultywacyjnych.

Należy zaznaczyć, że sprawozdawczość z zakresu ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, była prowadzona prawidłowo i terminowo. Sprawozdanie RRW-11 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie wyłączenia z produkcji użytków rolnych, rekultywacji i zagospodarowania gruntów oraz zasobów i eksploatacji złóż torfów, przesłano do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie w dniu 6 lutego 2023 r. (termin przekazania do 31 marca 2023 r.), zaś sprawozdanie RRW - 12 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie gromadzenia i wykorzystania środków Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych, w dniu 17 stycznia 2023 r. (termin przekazania do 28 lutego 2023 r.).

Do ustaleń kontroli zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 10 stycznia 2025 r. znak: WIN-IV.431.6.2024, Starosta Olsztyński pismem z dnia 16 stycznia 2025 r., znak: Or-I.1710.7.2024, wniósł zastrzeżenia do projektu wystąpienia pokontrolnego, które po przeprowadzeniu dodatkowego postępowania wyjaśniającego zostały uwzględnione w całości, co znalazło odzwierciedlenie w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym. Stanowisko

w sprawie zastrzeżeń zostało przekazane Staroście Olsztyńskiemu pismem z dnia 19 marca 2025 r., znak: WIN-IV.431.6.2024 (akta kontroli, str. 16-28).

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda
Warmińsko – Mazurski

Radosław Król

/dokument podpisany elektronicznie/