

Sprawozdanie z wykonania planu działalności Ministra Aktywów Państwowych za rok 2025
dla działów administracji rządowej: aktywa państwowe, łączność

CZĘŚĆ A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2025

(w tej części sprawozdania należy wymienić cele wskazane w części A planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie)

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Realizacja interesów Skarbu Państwa w podmiotach nadzorowanych i podległych.	Wykonywanie praw z akcji/udziałów w związku z Walnym Zgromadzeniem (WZ)/Zgromadzeniem Wspólników (ZW) spółek z udziałem Skarbu Państwa, w których prawa z akcji i udziałów wykonuje minister właściwy do spraw aktywów państwowych (w %) – (notatka na Walne Zgromadzenie/ Zgromadzenie Wspólników przez łączną liczbę odbytych WZ/ZW).	≥ 90%	100,50%	Zapewnienie efektywnego nadzoru właścicielskiego i ochrony praw i interesów w spółkach z udziałem Skarbu Państwa, w których prawa z akcji/udziałów wykonuje minister właściwy do spraw aktywów państwowych.	Zapewnienie efektywnego nadzoru właścicielskiego i ochrony praw i interesów w spółkach z udziałem Skarbu Państwa, w których prawa z akcji/udziałów wykonuje minister właściwy do spraw aktywów państwowych.
		Przeprowadzenie przeglądu celów zarządczych przyjmowanych uchwałą WZ/ZW pod względem aktualności.	100%	100%		Przeprowadzenie przeglądów celów zarządczych przyjmowanych uchwałą WZ/ZW pod względem

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
						aktualności.
2.	Wykonanie obowiązków Ministra w zakresie nieodpłatnego zbywania akcji/udziałów Skarbu Państwa na rzecz osób uprawnionych na podstawie ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników (Dz.U. z 2023 r. poz. 343).	Odsetek prawidłowo przygotowanych przez Spółki umów nieodpłatnego zbycia akcji/udziałów zawartych przez Ministra Aktywów Państwowych z osobami uprawnionymi.	100%	100%	Weryfikacja umów nieodpłatnego zbycia akcji/udziałów przygotowywanych przez Spółki. Zawieranie umów nieodpłatnego zbycia akcji/udziałów przez Ministra Aktywów Państwowych.	Weryfikacja umów nieodpłatnego zbycia akcji/udziałów przygotowywanych przez Spółki. Zawieranie umów nieodpłatnego zbycia akcji/udziałów przez Ministra Aktywów Państwowych. W 2025 r. zawarto 1 347 umów.
3.	Wspieranie rozwoju i zapewnienie prawidłowego funkcjonowania rynku pocztowego.	Opracowanie projektu nowelizacji ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. <i>Prawo pocztowe</i> (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1640 ze zm.).	50 %	50%	Przeprowadzenie prekonsultacji z głównymi partnerami z zakresu łączności m.in. UKE, UOKiK, operator wyznaczony.	Przeprowadzenie prekonsultacji z głównymi partnerami z zakresu łączności m.in. UKE, UOKiK, operator wyznaczony. Rozpoczęto opracowywanie projektu ustawy wraz
			50%	5%	Opracowanie projektu nowelizacji Ustawy PP, uzasadnienia i OSR.	

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
						z uzasadnieniem i Oceną Skutków Regulacji. Dodatkowe informacje dotyczące poziomu realizacji mierników ujęto w części D.
		a) Odnowienie członkostwa Polski w Radzie Administracyjnej Światowego Związku Pocztowego. b) Odnowienie członkostwa Polski w Radzie Eksploatacji Pocztowej Światowego Związku Pocztowego.	a) 1 b) 1	1 1	Podjęcie działań mających na celu uzyskanie poparcia kandydatury Polski do Rady Administracyjnej i Rady Eksploatacji Pocztowej, np. poprzez współpracę z MSZ i ambasadami. Aktywny udział przedstawicieli MAP w XXVIII Kongresie Światowego Związku Pocztowego w Dubaju w dn. 8-19 września 2025 r. w celu współtworzenia regulacji.	Odnowienie członkostwa Polski w Radzie Administracyjnej Światowego Związku Pocztowego. Odnowienie członkostwa Polski w Radzie Eksploatacji Pocztowej Światowego Związku Pocztowego.
4.	Realizacja interesów Skarbu Państwa poprzez finansowanie procesów inwestycyjnych w spółkach.	Zawarcie umów związanych z obejmowaniem lub nabywaniem przez Skarb Państwa reprezentowany przez ministra do spraw aktywów państwowych akcji lub udziałów w spółkach ze środków Funduszu Inwestycji Kapitałowych.	4	13	Realizacja zadań związanych z obejmowaniem lub nabywaniem akcji lub udziałów ze środków Funduszu Inwestycji Kapitałowych, wynikających z: ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. <i>o zasadach zarządzania mieniem państwowym</i> , rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 grudnia 2020 r. <i>w sprawie szczegółowego sposobu</i>	W 2025 r. zawartych zostało 13 umów inwestycyjnych związanych z objęciem przez Skarb Państwa reprezentowany przez ministra do spraw aktywów państwowych akcji ze środków Funduszu Inwestycji Kapitałowych. Podpisanie większej

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
					<p><i>postępowania w zakresie nabywania lub obejmowania akcji przez Skarb Państwa ze środków Funduszu Inwestycji Kapitałowych.</i></p> <p><i>(obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Aktywów Państwowych z dnia 13 maja 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu postępowania w zakresie nabywania lub obejmowania akcji przez Skarb Państwa ze środków Funduszu Inwestycji Kapitałowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 666)</i></p>	<p>niż założono liczby umów wynikało z faktu złożenia przez spółki większej liczby wniosków oraz było możliwe dzięki dokonaniu dwukrotnie zmiany planu finansowego Funduszu.</p>

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
5.	Rozwój sektora energetycznego, w tym rozwój sektora morskiej energetyki wiatrowej.	<p>Realizacja zadań ustawowych określonych w:</p> <p>1) ustawie z dnia 17 grudnia 2020 r. <i>o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych</i> (Dz.U. z 2023 r. poz. 1385 ze zm.),</p> <p>2) ustawie z dnia 24 lipca 2015 r. <i>o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych</i> (Dz.U. z 2023 r. poz. 1680 ze zm.),</p> <p>3) ustawie z dnia 29 czerwca 2011 r. <i>o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących</i> (Dz.U. z 2021 r. poz. 1484 ze zm.).</p>	90%	100%	<p>Opiniowanie kierunków zmiany prawa w celu optymalnego wykorzystania aktywów państwowych w zakresie pozwalającym na rozwój sektora energetycznego, w tym rozwój sektora morskiej energetyki wiatrowej.</p> <p>Obsługa zadań Pełnomocnika do spraw koordynacji działań podmiotów objętych nadzorem właścicielskim Ministra Aktywów Państwowych w procesie realizacji inwestycji w zakresie morskich farm wiatrowych.</p> <p>Przedstawianie opinii ministra właściwego do spraw aktywów państwowych do rozporządzenia Ministra Klimatu określającego maksymalną cenę, wyrażoną w złotych za 1 MWh, jaka może być wskazana w ofertach złożonych w aukcji przez wytwórców prowadzących działalność gospodarczą w sektorze morskiej energetyki</p>	<p>Łącznie w okresie od 01.01.- 31.12.2025 r. wydano 18 opinii MAP. Przedstawiono także szereg uwag i propozycji zmian przepisów prawa w zakresie pozwalającym na rozwój sektora energetyki.</p>

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
					<p>wiatrowej.</p> <p>Analiza i przetwarzanie informacji przekazywanych przez Prezesa URE dotyczących rozwoju sektora morskiej energetyki wiatrowej.</p> <p>Analiza i przetwarzanie informacji przekazywanych przez Prezesa URE dotyczących planu łańcucha dostaw materiałów i usług.</p> <p>Opiniowanie wniosków inwestorów o wydanie pozwoleń na wznoszenie lub wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń w polskich obszarach morskich ustalających ich lokalizację oraz określających warunki ich wykorzystania na tych obszarach, a także opiniowanie wniosków inwestorów dotyczących infrastruktury kablowej.</p> <p>Wydawanie opinii na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o <i>przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji</i></p>	

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
					<p><i>w zakresie sieci przesyłowych.</i></p> <p>Wydawanie opinii na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. <i>o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących.</i></p>	

CZĘŚĆ B: Realizacja celów priorytetowych wynikających z budżetu państwa w układzie zadaniowym w roku 2025

(w tej części sprawozdania należy wymienić cele wskazane w części B planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie. Nie należy wymieniać celów uprzednio wskazanych w części A)

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Planowane podzadania budżetowe służące realizacji celu	Podjęte podzadania budżetowe służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7

CZĘŚĆ C: Realizacja innych celów w roku 2025

(w tej części sprawozdania należy wymienić cele wskazane w części C planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie)

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Planowane podzadania budżetowe służące realizacji celu	Podjęte podzadania budżetowe służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Zapewnienie spójnej polityki zagranicznej Ministerstwa Aktywów Państwowych w zakresie organizacji i koordynacji dwustronnej	Opracowanie planu współpracy zagranicznej Ministerstwa Aktywów Państwowych na 2025 rok.	1	1	Sporządzenie planu współpracy zagranicznej Ministerstwa Aktywów Państwowych na 2025 rok.	Zebranie uwag KO MAP do projektu planu współpracy międzynarodowej MAP. Plan współpracy zagranicznej Ministerstwa Aktywów Państwowych na 2025 rok został sporządzony.

	i wielostronnej współpracy międzynarodowej oraz spraw związanych z członkostwem Polski w Unii Europejskiej.					
2.	Usprawnienie pozyskiwania przez spółki Skarbu Państwa funduszy europejskich oraz innych dostępnych źródeł finansowania z udziałem środków europejskich.	Spółki Skarbu Państwa, wsparte w zakresie możliwości uzyskania pomocy ze środków funduszy europejskich oraz innych dostępnych źródeł europejskich.	≥ 50	54	Wsparcie i rozwój spółek Skarbu Państwa z wykorzystaniem zewnętrznych środków finansowania w ramach polityki spójności oraz innych dostępnych źródeł europejskich.	Dokonywano wsparcia spółek Skarbu Państwa. Odbywały się spotkania z przedstawicielami Spółek Skarbu Państwa. Przekazano do SSP informację dotyczącą możliwości wspierania projektów w ramach programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG).
3.	Zapewnienie, w zakresie właściwości MAP, właściwej realizacji uprawnień pracowniczych związanych z ustawą z dnia 17 sierpnia 2023 r. o osłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego oraz branży górnictwa węgla brunatnego (Dz.U. poz. 1737, dalej: Ustawa).	Zawarcie umów, o których mowa w art. 18 ust. 4 Ustawy, tj. umów ze spółkami (przedsiębiorstwami) sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego – podmiotami objętymi Ustawą, będącymi beneficjentami dotacji niezbędnych do wykonywania zadań określonych w Ustawie.	≥ 1	4	Podstawą przyznania środków przeznaczonych na wypłatę świadczeń socjalnych i jednorazowych odpraw pieniężnych wypłacanych pracownikom jest umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw aktywów państwowych a podmiotami objętymi Ustawą.	W 2025 r. zawarto 4 umowy, o których mowa w art. 18 ust. 4 Ustawy, tj. umowy ze spółkami (przedsiębiorcami) sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego - podmiotami objętymi Ustawą, będącymi beneficjentami dotacji niezbędnych do wykonywania zadań określonych w Ustawie.

CZĘŚĆ D: Informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na rok 2025

Poniższe wyjaśnienia dotyczą informacji zawartych w części A pkt 3.

Oceniając realizację miernika pod nazwą *Opracowanie projektu nowelizacji ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1640 ze zm.)* ustalonego dla celu *Wspieranie rozwoju i zapewnienie prawidłowego funkcjonowania rynku pocztowego*, należy wziąć pod uwagę okoliczności, które miały główny wpływ na podejmowane w 2025 r. decyzje zarządcze w zakresie realizacji zadań:

1. W okresie styczeń-czerwiec 2025 r. Polska przewodniczyła Radzie Unii Europejskiej. Jednym z sukcesów prezydencji Polski było zobowiązanie Komisji Europejskiej (KE) do rozpoczęcia prac nad nowelizacją obecnych ram prawnych regulujących rynek usług pocztowych. Inicjatywa ta zaowocowała ujęciem w Strategii Jednolitego Rynku (The Single Market Strategy) z dnia 21 maja 2025 r., stworzenia „Unijnego aktu o doręczeniach”. Nowy akt prawny, istotnie zmieni – zgodnie z zapowiedzią KE – reguły rynku pocztowego. KE planuje wydać akt w IV kwartale 2026 r. Zatem wskazane było uwzględnienie w harmonogramie prac nad nowelizacją ustawy – Prawo pocztowe ostatecznego brzmienia nowych unijnych regulacji. Na etapie planowania celów w 2024 r. MAP nie posiadał wiedzy w zakresie działań KE w 2025 r., gdyż były one efektem podjętych działań przez MAP podczas prowadzonej prezydencji Polski w 2025 r.
2. W celu zapewnienia operatorowi wyznaczonemu (Poczcie Polskiej S.A.) odpowiedniego poziomu finansowania kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych za lata 2024 i 2025, zgodnie z decyzją KE z 15 listopada 2024 r., MAP musiało przeprowadzić nowelizacje aktów prawnych zwiększając limity wydatków na sfinansowanie kosztu netto w latach 2025 i 2026 oraz wprowadzić możliwość wypłaty finansowania tego kosztu w transzach (aby móc wykorzystać dostępne na dany rok środki budżetowe na ten cel). W tym celu w 2025 r. przeprowadzono cały proces legislacyjny.
3. W związku z podjęciem przez Radę Ministrów decyzji o powołaniu Zespołu do Spraw Deregulacji, który działał przy Prezesie Rady Ministrów, Ministrowi zostało przekazane w maju 2025 r. pilne przeprocesowanie 5 projektów legislacyjnych dotyczących deregulacji ustawy – Prawo pocztowe. Miały one na celu zmniejszenie obciążeń regulacyjnych operatorów pocztowych oraz umożliwienie usprawnienia ich działalności. Nałożone przez Prezesa Rady Ministrów terminy realizacji projektów deregulacyjnych wynosiły maksymalnie 100 dni od momentu przekazania zlecenia Ministrowi do zakończenia procesu legislacyjnego. W ramach wniosków deregulacyjnych MAP w 2025 r. przeprowadził cały proces legislacyjny.

Dodatkowo MAP prowadziło uzgodnienia nowelizacji projektu ustawy – Prawo pocztowe (UDER97), w zakresie wprowadzenia przepisów regulujących zasady obsługi przesyłek problematycznych oraz towarów niebezpiecznych (ADR); prace są kontynuowane w 2026 r.

Z uwagi na szereg wspomnianych okoliczności, które wymusiły zmianę zadań podejmowanych przez MAP w 2025 r., którym nadano wyższy priorytet, naturalną konsekwencją było częściowe ograniczenie prac nad projektem pod nazwą „Opracowanie projektu nowelizacji ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1640 ze zm.)”. W 2025 r. w ramach tego zadania przeprowadzono prekonsultacje z UKE, PPSA, MSWiA, MON oraz UOKiK, w celu zebrania informacji i wiedzy na temat wpływu obecnej ustawy Prawo pocztowe na wykonywane przez nich zadania oraz przekazania do MAP propozycji zmian w przepisach, które mogą wpłynąć na zwiększenie:

- bezpieczeństwa wewnętrznego lub zewnętrznego państwa,
- bezpieczeństwa obrotu gospodarczego,
- ochrony prawnej konsumentów,
- poziomu konkurencji na rynku usług pocztowych,
- przejrzystości procesów regulacyjnych,
- swobody prowadzenia działalności gospodarczej na rynku usług pocztowych,
- efektywności świadczenia i finansowania usług powszechnych.

Uwzględniając powyższe oraz fakt, że zadanie jako całość, zostało wykonane częściowo (55%) – to mając na uwadze ograniczone zasoby zespołu oraz realizację dodatkowych zadań w ciągu 2025 r. opisanych powyżej – należy uznać jako znaczące osiągnięcie.

Jednak jak wykazano powyżej, bezpośredni i istotny wpływ na finalny kształt zapisów ustawy – Prawo pocztowe będzie miał ww. Unijny akt o doręczeniach, o którym mowa w pkt 1. Zatem prace nad projektem będą kontynuowane przez MAP w 2026 r i zapewne w 2027 r.

27 marca 2026 r.

.....
(data)

Wojciech Balczun

Minister

dokument podpisany elektronicznie

1229297.4602228.3690757

.....
(podpis ministra)