

[REDACTED], dnia 3 sierpnia 2026 r.

Minister Infrastruktury

PETYCJA

Wnoszę o dokonanie zmiany § 7 ust. 3 pkt 4 i 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 listopada 2023 r. *w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach* (Dz. U. poz. 2659, z 2024 r. poz. 56 oraz z 2025 r. poz. 696) poprzez nadanie im następującego brzmienia:

„4) osoba egzaminowana lub jej pełnomocnik;

5) egzaminator, który przeprowadził ten egzamin – w przypadku wszczęcia postępowania wyjaśniającego dotyczącego oceny przeprowadzonej części praktycznej egzaminu lub sposobu jego przeprowadzenia, a także w przypadku złożenia przez osobę egzaminowaną skargi dotyczącej egzaminu.”

w miejsce obecnego brzmienia:

„4) osoba egzaminowana lub jej pełnomocnik oraz egzaminator, który przeprowadził ten egzamin – w przypadku złożenia skargi dotyczącej egzaminu;

5) egzaminator, który przeprowadził ten egzamin – w przypadku wszczęcia postępowania wyjaśniającego dotyczącego oceny przeprowadzonej części praktycznej egzaminu lub sposobu jego przeprowadzenia.”.

Uzasadnienie

Proponowana zmiana § 7 ust. 3 pkt 4 i 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 listopada 2023 r. *w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach* (dalej także: rozporządzenie) ma na celu zapewnienie osobie egzaminowanej realnej możliwości zapoznania się z zarejestrowanym przebiegiem części praktycznej egzaminu.

Obecnie obowiązujący § 7 ust. 3 pkt 4 rozporządzenia stanowi, że zarejestrowany przebieg części praktycznej egzaminu mogą przeglądać: „osoba egzaminowana lub jej pełnomocnik oraz egzaminator, który przeprowadził ten egzamin – w przypadku złożenia skargi dotyczącej egzaminu”.

Takie uregulowanie uzależnia możliwość zapoznania się osoby egzaminowanej z nagraniem od wcześniejszego złożenia skargi dotyczącej egzaminu. W praktyce oznacza to, że osoba egzaminowana, która ma wątpliwości co do prawidłowości przebiegu egzaminu, musi podjąć decyzję o wszczęciu procedury skargowej bez możliwości wcześniejszego zweryfikowania swoich zastrzeżeń na podstawie materiału dokumentującego przebieg egzaminu.

Zapis audio-wideo części praktycznej egzaminu stanowi podstawowy materiał pozwalający na ocenę sposobu przeprowadzenia egzaminu. Brak ogólnego prawa dostępu osoby egzaminowanej do tego materiału powoduje, że ewentualne zarzuty wobec przebiegu egzaminu mogą być formułowane wyłącznie na podstawie własnej pamięci oraz subiektywnej oceny zdarzeń, które miały miejsce w warunkach stresu egzaminacyjnego.

Obowiązujące rozwiązanie może prowadzić do sytuacji, w której skarga składana jest nie dlatego, że osoba egzaminowana posiada już potwierdzone informacje o nieprawidłowościach, lecz wyłącznie w celu uzyskania dostępu do nagrania i dokonania jego analizy. Dopiero zapoznanie się z zapisem przebiegu egzaminu pozwala bowiem ocenić, czy istnieją rzeczywiste podstawy do kwestionowania sposobu jego przeprowadzenia.

Proponowana zmiana § 7 ust. 3 pkt 4 polega na przyznaniu osobie egzaminowanej lub jej pełnomocnikowi prawa wglądu do zarejestrowanego przebiegu części praktycznej egzaminu, niezależnie od tego, czy została już złożona skarga dotycząca egzaminu. Rozwiązanie to umożliwi osobie egzaminowanej dokonanie oceny przebiegu egzaminu przed podjęciem decyzji o ewentualnym skorzystaniu z przysługujących środków prawnych.

Jednocześnie proponowana zmiana § 7 ust. 3 pkt 5 pozostawia przesłankę dostępu egzaminatora do nagrania, jeśli osoba egzaminowana przez tego egzaminatora złoży skargę. Egzaminator, który przeprowadził egzamin, zachowuje prawo wglądu w przypadku wszczęcia postępowania wyjaśniającego dotyczącego oceny przeprowadzonej części praktycz-

nej egzaminu lub sposobu jego przeprowadzenia oraz w przypadku złożenia przez osobę egzaminowaną skargi dotyczącej egzaminu.

Pozostawienie egzaminatorowi prawa dostępu do nagrania w przypadku wniesienia skargi przez osobę egzaminowaną jest uzasadnione koniecznością zapewnienia mu możliwości zapoznania się z materiałem stanowiącym podstawę zarzutów oraz przygotowania stanowiska w oparciu o pełną dokumentację przebiegu egzaminu. Zapewnia to równowagę pomiędzy prawem osoby egzaminowanej do transparentnej procedury a prawem egzaminatora do odniesienia się do podnoszonych wobec niego zarzutów. Wynika to także z faktu, że egzaminator w postępowaniu skargowym działa jako strona tego postępowania.

Obowiązujące rozwiązanie powoduje, że nagranie, które powinno przede wszystkim służyć obiektywnemu wyjaśnieniu okoliczności związanych z przebiegiem egzaminu, jest dostępne dopiero na etapie postępowania skargowego. Umożliwienie osobie egzaminowanej wcześniejszego dostępu do materiału pozwoli na szybsze wyjaśnienie wątpliwości i może ograniczyć liczbę skarg składanych wyłącznie w celu uzyskania możliwości zapoznania się z przebiegiem egzaminu.

Należy również wskazać, że w praktyce funkcjonowania wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego występują przypadki umożliwiania osobom egzaminowanym zapoznania się z nagraniem jeszcze przed formalnym złożeniem skargi (odbywa się to poprzez udzielenie przez dyrektora ośrodka upoważnienia, o którym mowa w § 7 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia). Takie działanie jest racjonalne i służy szybkiemu wyjaśnianiu wątpliwości, jednak brak jednoznacznej podstawy prawnej może prowadzić do różnic w praktyce stosowanej przez poszczególne ośrodki egzaminowania.

Proponowana zmiana ma zatem na celu prawne uregulowanie zasad dostępu do zarejestrowanego przebiegu części praktycznej egzaminu oraz zapewnienie jednolitego stosowania przepisów na terenie całego kraju.

Postulat zapewnienia osobie egzaminowanej możliwości zapoznania się z zarejestrowanym przebiegiem części praktycznej egzaminu przed formalnym wniesieniem skargi nie jest nowy¹. Był on zgłaszany już na etapie konsultacji publicznych projektu rozporządzenia przez organizacje reprezentujące środowisko szkolenia kierowców. Przedstawiona wówczas propozycja uzależniała jednak dostęp do nagrania od wcześniejszego zgłoszenia zastrzeżeń dotyczących sposobu przeprowadzenia egzaminu. Rozwiązanie takie mogłoby prowadzić do wątpliwości interpretacyjnych, ponieważ obowiązujące przepisy nie przewidują odrębnej procedury zgłaszania zastrzeżeń ani nie określają ich formy, trybu, skutków prawnych

¹ Zob. *Raport z konsultacji społecznych projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach (stosownie do § 51 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, M.P. z 2016 r. poz. 1006)*, lp. 7

czy podmiotu właściwego do ich rozpoznania. Z tego względu proponowana zmiana przyznaje osobie egzaminowanej oraz jej pełnomocnikowi prawo wglądu do nagrania w sposób bezwarunkowy, bez uzależniania realizacji tego uprawnienia od podejmowania jakichkolwiek czynności.

Przyjęcie proponowanego rozwiązania będzie korzystne zarówno dla osób egzaminowanych, jak i dla podmiotów uczestniczących w procesie rozpatrywania skarg. Osoba egzaminowana uzyska możliwość dokonania oceny przebiegu egzaminu przed podjęciem decyzji o wniesieniu skargi, natomiast egzaminator nadal będzie miał zapewnioną możliwość odniesienia się do zarzutów w oparciu o ten sam materiał dowodowy.

Proponowana zmiana przyczyni się do zwiększenia transparentności procesu egzaminowania, ograniczenia liczby niepotrzebnych postępowań oraz budowania zaufania obywateli do instytucji odpowiedzialnych za przeprowadzanie egzaminów.

Należy podkreślić, że proponowana regulacja nie prowadzi do niekontrolowanego rozszerzenia dostępu do nagrań. Krąg osób uprawnionych pozostaje ograniczony do osoby egzaminowanej lub jej pełnomocnika oraz egzaminatora, który przeprowadził egzamin, przy czym uprawnienie egzaminatora zostało powiązane z konkretnymi sytuacjami wymagającymi oceny prawidłowości przeprowadzenia egzaminu lub odniesienia się do wniesionej skargi.

Podnieść również należy, że art. 51 ust. 3 zdanie pierwsze Konstytucji RP stanowi: *Każdy ma prawo dostępu do dotyczących go urzędowych dokumentów i zbiorów danych.* Proponowana zmiana realizuje wskazaną zasadę konstytucyjną poprzez zapewnienie osobie egzaminowanej dostępu do urzędowego materiału dokumentującego przebieg egzaminu, który bezpośrednio jej dotyczy.

Wprowadzenie proponowanej zmiany będzie służyć zwiększeniu przejrzystości procedur, ograniczeniu niepotrzebnych postępowań oraz zapewnieniu jednolitego stosowania przepisów we wszystkich wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego.

Z wyrazami szacunku

