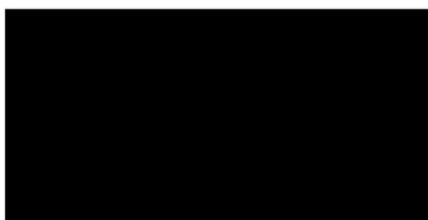




Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 4 marca 2026 roku

Sprawa: Odpowiedź na petycję
Znak sprawy: DPL1.056.1.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl



Szanowny Panie,

odpowiadając na Pana wystąpienie, zawierające postulat wprowadzenia zmian w przepisach ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych¹ w zakresie eliminacji opodatkowania podatkiem od czynności cywilnoprawnych sprzedaży samochodu, a także zmian w ustawie Ordynacja podatkowa² dotyczących dysponowania informacjami o majątku podatnika, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach³, uprzejmie informuję.

Zakwalifikowanie wystąpienia jako petycji

Zgodnie z przepisami ustawy o petycjach, przedmiotem petycji może być w szczególności żądanie zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Przedmiotem Pana wystąpienia jest zmiana przepisów prawa, co kwalifikuje je jako petycję.

Zgłoszone żądania

W przedstawionym przez Pana wystąpieniu zawarte jest żądanie wprowadzenia zmian w uPCC, obejmujące eliminację opodatkowania podatkiem od czynności

¹Ustawa z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2026 r. poz. 191), zwana dalej: „uPCC”

²Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111 z późn. zm.), zwana dalej: „Ordynacja podatkowa”

³Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), zwana dalej: „ustawą o petycjach”

cywilnoprawnych (zwany dalej: „PCC”) umowy sprzedaży samochodu. Zasadność tych zmian motywuje Pan brakiem zawarcia jakiejkolwiek umowy z administracją publiczną, której przedmiotem byłoby PCC. W Pana ocenie opodatkowanie umowy sprzedaży jest niekonstytucyjne.

Równocześnie, żąda Pan odstąpienia przez organy administracji skarbowej od dysponowania informacjami o Pana majątku, w tym przekazywania tychże jakimkolwiek instytucjom poza Wydziałem Komunikacji, który prowadzi rejestr pojazdów.

Obowiązujący stan prawny

Podatkowi od czynności cywilnoprawnych podlega między innymi umowa sprzedaży rzeczy i praw majątkowych. Podatek co do zasady obciąża obrót nieprofesjonalny, to jest czynności dokonywane zasadniczo poza strefą prowadzonej działalności gospodarczej.

Obowiązek zapłaty PCC nie wystąpi, jeśli istnieje podstawa do zastosowania wyłączenia tego obowiązku lub zwolnienia od podatku. PCC co do zasady nie podlegają umowy sprzedaży w zakresie, w jakim są opodatkowane podatkiem VAT. Ponadto, nie podlega PCC umowa sprzedaży rzeczy lub praw majątkowych, jeżeli przynajmniej jedna ze stron jest zwolniona z VAT z tytułu dokonania tej czynności (z pewnymi wyjątkami określonymi w art. 2 pkt 4 lit. b i c uPCC).

Ponadto, na podstawie art. 9 pkt 6 ustawy zwolniona od PCC jest sprzedaż rzeczy ruchomych, jeżeli podstawa opodatkowania nie przekracza 1 000 zł. Celem tego zwolnienia było nieobciążanie podatkiem oraz obowiązkami biurokratycznymi drobnych zakupów dokonywanych przez osoby prywatne.

W zakresie zagadnienia drugiego, kwestionującego uprawnienia organów administracji skarbowej do dysponowania informacjami o majątku podatnika i przekazywania ich innym instytucjom/organom, na wstępie należy zauważyć, że organy podatkowe działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z art. 293 § 1 ustawy Ordynacja podatkowa, indywidualne dane zawarte w deklaracji oraz innych dokumentach składanych przez podatników objęte są tajemnicą skarbową. W §2 ww. artykułu ustawodawca rozszerzył zakres informacji objętych tajemnicą skarbową, wskazując na źródła pochodzenia informacji bądź na miejsca ich gromadzenia. Regulacja ta - poza danymi, o których mowa w § 1 - obejmuje wszelkie pozostałe informacje gromadzone przez organy podatkowe w celach podatkowych.

Sposób załatwienia petycji

Na wstępie podkreślić należy, że PCC podlega umowa sprzedaży samochodu, a nie fakt jego zarejestrowania, jak to zostało błędnie wskazane w petycji. Obowiązek zapłaty podatku ciąży na kupującym, i tak jak już zaznaczono wyżej – obowiązek ten nie wystąpi, jeżeli czynność opodatkowana jest podatkiem VAT.

Na mocy art. 84 Konstytucji RP⁴, każdy jest obowiązany do ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych, w tym podatków, określonych w ustawie. Nakładanie

⁴ Ustawa z dnia 2 kwietnia 1997 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. nr 78, poz. 483), zwana dalej: „Konstytucja RP”

podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy i musi być zgodne z zasadami prawa ujętymi w Konstytucji RP. Istotne jest również to, że podatki są dochodami publicznymi, które państwo i jednostki samorządu terytorialnego wydają na cele publiczne (np. obronność, infrastruktura, transport zbiorowy, oświata i szkolnictwo wyższe). Ustawodawca ma konstytucyjne uprawnienia w zakresie kreowania systemu podatkowego, a w konsekwencji określenia źródeł dochodów budżetu państwa i gmin. To uprawnienie jest elementem władztwa podatkowego tj. uprawnień do kształtowania m.in. poszczególnych elementów podatków, procedury poboru, tworzenia katalogów zwolnień podatkowych (i wyłączeń), a także do budowy całego systemu podatkowego wraz z tworzeniem zależności między podatkami.

Wpływy z PCC stanowią w całości dochód gmin i są przeznaczone na realizację ich zadań. Dzięki tym wpływom, jak i innym dochodom, gminy mogą realizować swoje zadania o znaczeniu lokalnym, na przykład związane z budową i utrzymaniem dróg gminnych, zapewnieniem dostępu do komunikacji publicznej czy porządku w przestrzeni publicznej, a także ochroną przeciwpożarową oraz przeciwpowodziową. Każda zmiana w prawie skutkująca obniżeniem dochodów budżetów gmin wymagałaby określenia wysokości skutków finansowych i zrekompensowania gminom utraconych wpływów⁵, a zatem pokrycia ich z innego źródła.

W zakresie zagadnienia drugiego podkreślić należy, że organy podatkowe mogą udostępniać akta i informacje objęte tajemnicą skarbową wyłącznie organom, osobom i podmiotom wyraźnie do tego uprawnionym. Przepisy Ordynacji podatkowej szczegółowo regulują tryb i zasady udostępniania informacji objętych tajemnicą skarbową, a także odpowiedzialność karną za nieuprawnione ujawnienie danych objętych tajemnicą skarbową. Obowiązujące regulacje nie budzą wątpliwości i są odpowiednie.

Z powyższych względów uprzejmie informuję, że nie jest planowane podejmowanie inicjatywy legislacyjnej w zakresie wskazanym w petycji.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Monika Derejko-Kotowska

Dyrektor

Departament Podatków i Opłat Stanowiących Dochód Jednostek Samorządu

Terytorialnego

w Ministerstwie Finansów

⁵art. 50 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483)