



Znak: P-1.4131.195.2025.AS
Szczecin, 03 czerwca 2025 r.

Rada Gminy Kobylanka

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/121/25 Rady Gminy Kobylanka z dnia 12 maja 2025 r. w sprawie przystąpienia Gminy Kobylanka do Celowego Związku Gmin R-XXI.

Uzasadnienie

W dniu 12 maja 2025 r. Rada Gminy Kobylanka podjęła uchwałę Nr XIV/121/25 w sprawie przystąpienia Gminy Kobylanka do Celowego Związku Gmin R-XXI. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 13 maja 2025 r.

W podstawie prawnej ww. uchwały powołane zostały art. 64 ust. 1 oraz art. 67 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. W myśl pierwszego z tych przepisów *W celu wspólnego wykonywania zadań publicznych gminy mogą tworzyć związki międzygminne. Związek międzygminny może być tworzony również w celu wspólnej obsługi, o której mowa w art. 10a. Z kolei, zgodnie z art. 67 ust. 1 ustawy utworzenie związku oraz przystąpienie gminy do związku wymagają przyjęcia jego statutu bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady odpowiednio przez rady zainteresowanych gmin albo radę zainteresowanej gminy.*

Działając w oparciu o powyższe przepisy, Rada Gminy Kobylanka, w uchwale Nr XIV/121/25, postanowiła o przystąpieniu Gminy Kobylanka do Celowego Związku Gmin R-XXI oraz o przyjęciu Statutu tego Związku, który stanowi załącznik do uchwały.

O ile nie budzi wątpliwości uprawnienie Rady Gminy Kobylanka do podjęcia uchwały w tym przedmiocie, to jednak w toku postępowania nadzorczego stwierdzono istotne uchybienia w badanym akcie, mające wpływ na ocenę legalności jej działania.

Wskazania wymaga, że tryb przystąpienia gminy do związku międzygminnego został kompleksowo uregulowany w ustawie o samorządzie gminnym. Podjęcie przez organ stanowiący gminy uchwały w sprawie przystąpienia gminy do związku międzygminnego oraz przyjęcia statutu tego związku jest jednym z niezbędnych elementów procesu przystąpienia do związku. Co istotne, statut związku przyjęty przez jednostkę samorządu terytorialnego w trybie art. 67 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, winien mieć tożsame brzmienie ze statutem, który uprzednio został uzgodniony z wojewodą. W przypadku, gdy gmina przystępuje

do już funkcjonującego związku, rada gminy zobowiązana jest przyjąć statut związku, który jest aktualny na dzień podjęcia uchwały o przystąpieniu.

Tymczasem, analiza treści przyjętego przez Radę Gminy Kobyłanka statutu Celowego Związku Gmin R-XXI, który stanowi załącznik do uchwały Nr XIV/121/25, dowodzi, że nie jest on tożsamy z obowiązującym brzmieniem statutu tego Związku. Rozbieżności dotyczą §7 ust. 2 statutu. W załączniku do uchwały Nr XIV/121/25 powyższy przepis otrzymał brzmienie: *W skład Zgromadzenia wchodzi po dwóch przedstawicieli gmin uczestniczących w Związku, w tym **Wójt (Burmistrz, Prezydent)** tych gmin oraz wyznaczony przez **Radę Gminy (Miasta)** przedstawiciel,* podczas gdy §7 ust. 2 statutu Celowego Związku Gmin R-XXI¹ stanowi, że: *W skład Zgromadzenia wchodzi po dwóch przedstawicieli gmin uczestniczących w Związku, w tym **przewodniczący zarządów** tych gmin oraz wyznaczony przez **Radę Miejską (Gminy)** przedstawiciel.*

Mając na względzie art. 67 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego wynika, że przyjęcie statutu związku międzygminnego jest obligatoryjnym elementem faktycznego przystąpienia do związku, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/121/25 Rady Gminy Kobyłanka z dnia 12 maja 2025 r. w sprawie przystąpienia Gminy Kobyłanka do Celowego Związku Gmin R-XXI w całości jest konieczne, bowiem rozbieżności w treści przyjętego przez Radę Gminy Kobyłanka statutu powodują, że w istocie nie przyjęła ona statutu Celowego Związku Gmin R-XXI, a w konsekwencji, wobec niespełnienia ustawowego wymogu, Gmina Kobyłanka nie może przystąpić do tego Związku.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński

¹ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2002 r. Nr 67 poz. 1440, z 2008 r. Nr 69 poz. 1533, z 2010 r. Nr 7 poz. 133, z 2012 r. poz. 446, poz. 854 i poz.1254).