



Rzeszów, 2026-07-09

WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów

P-I.431.17.2026

Pan

Adam Zaborniak

Przewodniczący Rady Miejskiej w Cieszanowie

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, w związku ze zrealizowaną w dniach 15 i 18 czerwca 2026 r. w Radzie Miejskiej w Cieszanowie¹ kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych - przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 8 czerwca 2026 r., znak: P-I.431.17.2026), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewodę Podkarpackiego p. Renatę Piślę – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 7 stycznia 2026 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2026 rok” – wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o dokonane ustalenia oraz zgodnie ze skalą ocen przyjętą w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Miejskiej w Cieszanowie”, działalność w zakresie wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych oceniono **pozytywnie z uchybieniem**, polegającym na braku ujęcia zadań związanych z obsługą procedury wyboru ławników w zakresie obowiązków pracownika faktycznie wykonującego te zadania.

¹ Zwanej dalej: Radą Miejską.

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Miasta i Gminy Cieszanów² oraz w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta i Gminy Cieszanów³.

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2024-2027 prowadzone były w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*⁴, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym*, rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów* oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. *w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych „RODO”)*.

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 czerwca 2023 r. funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej pełnił p. Adam Zaborniak⁵.

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi zadań związanych z wyborem ławników formalnie nie zostały przypisane żadnemu z pracowników Urzędu Miasta i gminy Cieszanów. Merytorycznie zadania te w okresie objętym kontrolą realizowała p. Barbara Szymanowska, inspektor ds. obsługi biura Rady Miejskiej w Urzędzie Miasta i Gminy Cieszanów.

Odnosząc się do braku zapisów w zakresach zadań pracowników dotyczących obsługi zadań związanych z wyborami ławników p. Zdzisław Zadworny, Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów wyjaśnił, *zapisy Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Cieszanów mają charakter ogólny, natomiast zakresy czynności pracowników pozostają z nim zgodne. Przy najbliższej aktualizacji Regulaminu Organizacyjnego zostanie uwzględnione zadanie dotyczące wyboru ławników.*

² Uchwała Nr LX/89/2018 Rady Miejskiej w Cieszanowie z dnia 30 października 2018 r. *w sprawie uchwalenia Statutu Miasta i Gminy Cieszanów*.

³ Zarządzenie Nr 50/2026 Burmistrza Miasta i Gminy Cieszanów z dnia 11 maja 2026 r. *w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Cieszanów*.

⁴ Zwanej dalej: *ustawa Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

⁵ Uchwała Nr I/1/2018 Rady Miejskiej w Cieszanowie z dnia 23 listopada 2018 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej w Cieszanowie*, Uchwała Nr I/1/2024 Rady Miejskiej w Cieszanowie z dnia 7 maja 2024 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej w Cieszanowie*.

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Rada Miejska w Cieszanowie nie prowadziła postępowań związanych z wyborem ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

Z pisemnego oświadczenia złożonego przez p. Barbarę Szymanowską, inspektora ds. obsługi Biura Rady Miejskiej w Urzędzie Miasta i Gminy Cieszanów wynika, że ostatnie wybory ławników do sądów okręgowych i rejonowych pozostających we właściwości Rady Miejskiej w Cieszanowie zostały przeprowadzone w 2011 r. na kadencję 2012–2015. Ponadto ustalono, że do dnia 15 czerwca 2026 r. Prezes Sądu Okręgowego w Przemyśle nie wystąpił do Rady Miejskiej w Cieszanowie z wnioskiem o przeprowadzenie kolejnych wyborów ławników. W związku z powyższym po 2011 r. Rada Miejska nie podejmowała czynności związanych z procedurą wyboru ławników.

Z uwagi na brak postępowań związanych z wyborem ławników do sądów okręgowych i rejonowych, w kontrolowanym okresie nie była prowadzona dokumentacja w tym zakresie.

Z uwagi na fakt, że po 2011 r. nie przeprowadzano wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, w okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika przed upływem kadencji, odwołania ławnika przez Radę Miejską na wniosek prezesa właściwego sądu, ani ujawnienia po wyborze okoliczności wyłączających możliwość pełnienia funkcji ławnika. Nie wystąpiły również przypadki wszczęcia postępowania o odwołanie ławnika lub postępowania karnego przeciwko ławnikowi o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego albo przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Miejskiej zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 23 czerwca 2026 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pan nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Mając na uwadze przedstawione powyżej uwagi i oceny, sformułowane m.in. na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego oraz akt kontroli, w celu usprawnienia badanej działalności zaleca się dokonanie aktualizacji zakresów obowiązków, zadań i odpowiedzialności pracowników wykonujących zadania związane z wyborem ławników, tak aby odzwierciedlały one faktycznie realizowane obowiązki.

O sposobie wykonania powyższego zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach jego niewykonania, proszę o pisemne poinformowanie mnie w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, stosownie do art. 64 ust. 3 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli, z późniejszymi zmianami.

WOJEWODA PODKARPACKI

(-)

Teresa Kubas-Hul

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Do wiadomości:

Pan

Zdzisław Zadworny

Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów