



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 23 lipca 2025 r.

PNIK-I.4131.510.2025

Rada Gminy Goszczanów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940).

stwierdzam nieważność

§ 5 ust. 4 w zakresie wyrazów: „usług opiekuńczych, w tym” oraz wyrazów „albo specjalistycznych usług opiekuńczych” uchwały Nr XIV/79/25 Rady Gminy Goszczanów z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi sąsiedzkie, usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Goszczanów określiła szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi sąsiedzkie, usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

Zastrzeżenia organu nadzoru budziła regulacja zawarta w § 5 ust. 4 powyższej uchwały, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do rady zawiadomienia z dnia 9 lipca 2025 r. znak: PNIK-I. 4131.510.2025 .

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Przewodniczący Rady Gminy Goszczanów wniósł o stwierdzenie nieważności § 5 ust. 4 w zakresie wyrazów: „usług opiekuńczych, w tym” oraz wyrazów „albo specjalistycznych usług opiekuńczych”.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Gminy Goszczanów stanowił art. 50 ust.6 i ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawa. Stosownie do tego przepisu rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi, że „W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług”. Z przepisu tego wynika, że rada została upoważniona do uregulowania sposobu rozliczenia wykonywania usług wyłącznie w odniesieniu do usług sąsiedzkich. Natomiast w § 5 ust. 4 uchwały rada uregulowała sposób rozliczania również usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych, co stanowi przekroczenie zakresu delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6a ustawy, bowiem ustawodawca nie przyznał radzie kompetencji do stanowienia w tym zakresie.

Podkreślić należy, że za niezgodne z normą upoważniającą są wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie ma zatem prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznacza to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Odniesć to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte aktem wydanym na podstawie normy upoważniającej, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej i zamieszczania w nim przepisów sprzecznych z ustawą (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 5 ust. 4 w zakresie wyrazów: „usług opiekuńczych, w tym” oraz wyrazów „albo specjalistycznych usług opiekuńczych” uchwały Nr XIV/79/25 Rady Gminy Goszczanów z uwagi na istotne naruszenie prawa, to jest art. 50 ust. 6a ustawy o pomocy społecznej.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Goszczanów