

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.673.2025

Łódź, 2 października 2025 r.

Rada Powiatu Łódzkiego Wschodniego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XIX/137/2025 Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 25 września 2025 r. w sprawie pozbawienia kategorii fragmentu drogi powiatowej nr 2902E i zaliczenia do kategorii dróg gminnych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 26 września 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XIX/137/2025 Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 25 września 2025 r. w sprawie pozbawienia kategorii fragmentu drogi powiatowej nr 2902E i zaliczenia do kategorii dróg gminnych, organ nadzoru powziął wątpliwości co do jej zgodności z prawem.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 6, art. 12 pkt 1 oraz art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 10 ust. 1, 2, 3 w zw. z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 poz. 889) dalej ustawa.

Przepis art. 10 ust. 1-3 ustawy określa zasady pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii. Natomiast zgodnie z art. 2a ust. 1 ustawy drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. W związku z powyższym,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

konieczne jest spełnienie kryteriów ustawowych do pozbawienia danego odcinka drogi jego dotychczasowej kategorii i zaliczenia do innej. W ocenie organu nadzoru, niezbędną zatem przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę powiatu uchwały o pozbawieniu ulicy drogi kategorii drogi powiatowej jest legitymowanie się przez powiat prawem własności do tej drogi, czyli prawem własności do gruntów, po których droga ta przebiega. Wynika to z powołanego wyżej przepisu art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

W związku z powyższym, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą braku tytułu własności do nieruchomości gruntowych wydzielonych działek pod drogę, której kategoria zostanie zmieniona. W uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały rada wskazała, że "przedmiotowy odcinek drogi (...) stanowi własność Skarbu Państwa - Lasy Państwowe Nadleśnictwo Kolumna". Organ nadzoru w pełni zgadza się ze stanowiskiem wyrażonym przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 30 października 2008 r., sygn. akt II SA/GI 498/08 (wyrok dotyczy zaliczenia drogi do kategorii dróg powiatowych), w którym Sąd stwierdził, iż "konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę powiatu (...) uchwały o zaliczeniu ulicy do dróg powiatowych jest legitymowanie się przez powiat (...) prawem własności do tej drogi, a mówiąc precyzyjniej prawem własności do gruntów, po których droga ta przebiega. Powyższe stwierdzenie wynika wprost z przepisu art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych, w świetle którego drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. Zatem, zdaniem Sądu, zauważyć należy, że żaden przepis nie przewiduje automatycznego przejścia prawa własności gruntu zajętego pod drogę na rzecz jednostki samorządu (...) z chwilą wejścia w życie uchwały o zaliczeniu ulicy do kategorii dróg powiatowych."

Ponadto, w ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna także precyzyjnie określać przebieg drogi wskazanej w § 1 uchwały. Niniejsza uchwała nie zawiera części graficznej opisującej przebieg tej drogi. Nieprawidłowość taka może skutkować powstaniem trudności w odczytaniu treści uchwały, co w ocenie organu nadzoru zakwalifikować należy, jako istotne naruszenie prawa. Zgodnie ze stanowiskiem orzecznictwa sądowoadministracyjnego brak precyzyjnego określenia (opisu) przebiegu drogi, brak skali załączników graficznych (mapek), zbyt duża skala mapy, nieczytelne numery działek, po których przebiegają drogi, czyni uchwałę niejasną, nieprecyzyjną, niemożliwą do realizacji (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 lipca 2019 r., sygn. akt I OSK 2536/17).

Dodatkowo zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy braku zamieszczenia w uchwale lub w jej uzasadnieniu informacji o przekazaniu jej projektu do zaopiniowania przez właściwy zarząd powiatu stosownie do art. 32 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym w zw. z art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesyłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.