

UZASADNIENIE

1. Cel wprowadzanych zmian

Projekt rozwiązuje problem nadmiernych ograniczeń (w tym również biurokratycznych) występujących w procesie prowadzenia prac geodezyjnych i kartograficznych związanych m.in. ze zgłaszaniem prac geodezyjnych i kartograficznych, udostępnianiem materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, opłatami za przedmiotowe udostępnianie, przekazywaniem wyników prac geodezyjnych i kartograficznych oraz ich weryfikacją. Dodatkowo projekt przewiduje zmiany w zakresie procedury uzyskiwania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii.

Ponadto projekt wprowadza regulacje przyspieszające proces inwestycyjny, poprzez wprowadzenie podstaw prawnych umożliwiających powszechne udostępnianie dokumentów planistycznych z wykorzystaniem technik geoinformacyjnych. Obecnie nie istnieją bowiem cyfrowe dane przestrzenne, które w sposób jednolity, precyzyjny i wiarygodny prezentują informacje o istniejącym pokryciu planistycznym w skali kraju. Część jednostek samorządu terytorialnego (JST) udostępnia te dane na lokalnych lub regionalnych geoportalach, inne wyłącznie w ramach Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) – nie zawsze jest to informacja kompletna. Utrudniony dostęp do informacji o planowanym zagospodarowaniu przestrzennym spowalnia tempo procesu inwestycyjnego.

2. Szczegółowy opis wprowadzanych zmian

2.1. Zmiany w ustawie – Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Art. 2 pkt 7a i 7b

Projektowane przepisy przewidują wprowadzenie definicji „mapy do celów projektowych” oraz definicję „geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej obiektów budowlanych”. Celem zmiany jest usystematyzowanie i jednoznaczne określenie pojęć wykorzystywanych w Prawie geodezyjnym i kartograficznym. Precyzyjne określenie powyższych zagadnień jest również niezwykle istotne dla procesu inwestycyjnego w budownictwie. Na gruncie dotychczasowych przepisów obowiązujących w tym zakresie funkcjonował jedynie skrót pojęciowy wprowadzony rozporządzeniem Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z dnia 21 lutego 1995 r. w sprawie rodzaju i zakresu opracowań geodezyjno-kartograficznych oraz czynności geodezyjnych obowiązujących w budownictwie (Dz. U. poz. 133). W związku z powyższym, obecne regulacje skutkują niejednolitym podejściem organów administracji architektoniczno-budowlanej w skali kraju, w kwestii opracowań geodezyjnych wymaganych w ramach procedur rozpoczęcia i zakończenia procesu inwestycyjnego.

W ocenie projektodawcy, wprowadzenie proponowanych definicji w Prawie geodezyjnym i kartograficznym znajduje swoje uzasadnienie ze względu na zakres przedmiotowy tej ustawy, jak również aktów wykonawczych do niej, regulujących wykonywanie czynności i opracowań geodezyjnych.

Z powyższych względów proponuje się również uchylenie zawierającego archaiczne regulacje ww. rozporządzenia z dnia 21 lutego 1995 r. i przeniesienie części jego materii do Prawa geodezyjnego i kartograficznego, Prawa budowlanego oraz do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i

przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. poz. 1572).

Proponowana zmiana skutkować będzie zapewnieniem wykorzystywania w procesie inwestycyjnym pozytywnie zweryfikowanych przez organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej (SGiK) i pochodzących z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (pzgik) materiałów geodezyjnych. Jednocześnie zmiana ta zapewni również możliwość aktualizacji danych gromadzonych w rejestrach publicznych w związku z realizacją prac geodezyjnych zleczanych w ramach procesu budowlanego.

Konsekwencją powyższych zmian jest (opisana w dalszej części uzasadnienia) zmiana ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2018 r. poz. 1202, z późn. zm.).

Art. 4 ust. 1a pkt 7, art. 23 ust. 7, art. 26 ust. 2, załącznik do ustawy tabela nr 12

W związku z uchyceniem art. 158 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (ustawą z dnia 20 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017 r. poz. 1509)), zobowiązującym rzeczoznawców majątkowych do przekazywania starostom wyciągów z wykonanych operatów szacunkowych, Rejestr Cen i Wartości Nieruchomości w zakresie wartości nieruchomości przestał być aktualizowany.

W związku z powyższym obecnie brak jest mechanizmów, które zapewniałyby prowadzenie bieżącej aktualizacji niniejszego rejestru w zakresie informacji o wartości nieruchomości. Ze względu na powyższe zdecydowano o zmianie nazwy Rejestru Cen i Wartości Nieruchomości na Rejestr Cen Nieruchomości.

Art. 4 ust. 1a pkt 12 i ust. 1b-1e, art. 5 ust. 1 i 2, art. 7a ust. 1 pkt 13, art. 7d pkt 1 lit. b, art. 12a ust. 1 pkt 1, art. 19 ust. 1 pkt 6-11 i ust. 1a, art. 27 ust. 5, art. 47b st. 5 oraz art. 53b ust. 2

Projektowane zmiany przewidują wprowadzenie obowiązku prowadzenia baz danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 (tzw. BDOT500) dla obszaru całego kraju. Należy zauważyć, że funkcjonujące aktualnie przepisy nakładają już obecnie obowiązek gromadzenia w bazie danych BDOT500 informacji o obiektach położonych na terenach wiejskich w przypadku, w którym na podstawie odrębnych przepisów zachodzi konieczność sporządzania geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej rejestrującej ich lokalizację. Proponowane zmiany nie wprowadzają zatem dodatkowych obowiązków, a jedynie systematyzują i ujednolicają sposób prowadzenia baz danych, obejmujących zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej.

Art. 7d pkt 1 lit. c

Obecne przepisy art. 7d pkt 1 lit. c ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, w związku ze specyfiką tradycyjnego szeregu skalowego map prowadzonych analogowo (1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000) oraz brakiem jednolitego poziomu cyfryzacji baz danych, prowadzą do oczekiwania przez odbiorców tych danych udostępniania przez starostów opracowań geodezyjnych we wszystkich ww. skalach.

Tymczasem założeniem, które stanowiło podstawę prowadzenia mapy zasadniczej i mapy ewidencyjnej w wersji analogowej, było prowadzenie tych map tylko w jednej ze wskazanych powyżej skal, uzależnionej od charakteru danego obszaru (wiejski, miejski) oraz stopnia zagęszczenia obiektów znajdujących się na tym obszarze. Niejednoznaczność obowiązującego przepisu powoduje zatem konieczność jego doprecyzowania. Proponowane zmiany mają umożliwić organom wybór w jakich skalach udostępniać będą standardowe opracowania kartograficzne.

Art. 9 ust. 2 i ust. 8 pkt 1, 2 i 4, art. 12 ust. 1 pkt 1, pkt 2, pkt 3 lit. a, art. 12a ust. 2, art. 12b ust. 6 i 7, art. 12d ust. 1 pkt 2, art. 42 ust. 2 pkt 1 i pkt 2, art. 47, art. 48 ust. 1 pkt 1

Proponowane do uchylecia przepisy przewidywały obowiązek zgłaszania przez wykonawcę prac, których celem lub zakładanym wynikiem jest utworzenie lub aktualizacja baz danych oraz sporządzenie opracowań kartograficznych pozostających w gestii właściwego organu - temu organowi. Tworzenie i aktualizacja baz danych prowadzonych przez organy SGIK jest zgodnie z obowiązującymi przepisami - zadaniem tych organów. Jeżeli organ realizuje to zadanie w drodze zamówienia publicznego, to podstawą relacji pomiędzy organem a zleceńbiorcą jest zawarta umowa, natomiast podstawą przyjęcia do pzgik zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki tych prac, dokument potwierdzający ich odbiór przez organ. Wykonawca przedmiotowych prac nie ponosi ponadto opłat za udostępniane mu przez organ materiały pzgik, dokonywane przez niego zgłoszenie prac ma zatem walor stricte informacyjny. W ocenie projektodawcy nie ma więc potrzeby dodatkowego regulowania tych relacji na gruncie publiczno-prawnym.

Skutkiem wprowadzanych zmian jest m.in. zniesienie obowiązku zgłaszania do organów wykonywania prac kartograficznych - obowiązek ich zgłaszania dotyczył bowiem wyłącznie prac wykonywanych na zamówienie organów SGIK. W związku z powyższym, w celu dostosowania przepisów ustawy zmienianej do wprowadzanych zmian doprecyzowano i ujednolicono przepisy ustawy zmienianej w zakresie regulacji dotyczących wykonywania prac kartograficznych.

Jednocześnie, w celu zachowania możliwości dokonywania zmian w bazach danych ewidencji gruntów i budynków, geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, szczegółowych osnów geodezyjnych oraz BDOT500 w oparciu o materiały przekazywane przez wykonawców prac geodezyjnych, nie realizujących prac w drodze zamówienia publicznego, w wyniku działań niezwiązanych z wykonywaniem zadań ustawowych organów SGIK, wprowadzono obowiązek zgłaszania innych czynności lub dokumentacji, których wykonanie może skutkować zmianą w ww. bazach danych, jeżeli nie są wykonywane na zlecenie organów SGIK.

Art. 11 ust. 2-3, art. 12 ust. 2 pkt 1 lit. b

Proponuje się wprowadzenie obowiązku ustanowienia kierownika prac geodezyjnych, legitymującego się uprawnieniami zawodowymi w dziedzinie geodezji i kartografii w przypadku wykonywania każdej z prac geodezyjnych. Obecne przepisy zakładają obowiązek jego wskazania, jedynie w przypadku gdy poszczególne czynności składające się na te prace nie były realizowane w całości samodzielnie przez osobę legitymującą się uprawnieniami zawodowymi. Przedmiotowa zmiana ma na celu uproszczenie i ujednolicenie zasad dokonywania zgłoszeń prac geodezyjnych i jednoznaczne określenie osoby odpowiedzialnej za wykonywane prace.

Art. 12 ust. 1 pkt 3 lit. d, art. 12c ust. 1 pkt 3 i ust. 2

Projektowane przepisy zakładają zwolnienie prac polegających na tyczeniu (budynków oraz sieci uzbrojenia terenu) z obowiązku dokonania zgłoszenia ich wykonywania do starosty oraz z konieczności przekazywania wyników tych prac do pzgik. Co do zasady, poza danymi dotyczącymi szczegółowych osnów geodezyjnych, prace te nie wymagają dodatkowych materiałów pzgik. W związku z projektowanym nieodpłatnym udostępnieniem danych dotyczących tych osnów, w celu przyspieszenia realizacji procesu inwestycyjnego, w trakcie którego geodezyjne wytyczenie obiektów budowlanych w terenie jest jedną z pierwszych prac przygotowawczych na terenie budowy i jedną z czynności stanowiących o rozpoczęciu budowy obiektów budowlanych, proponuje się rezygnację z ww. obowiązków.

Należy przy tym wskazać, że wykonawca prac, który podejmie się wykonania wytyczenia obiektów budowlanych, dla wykonania którego niezbędne będzie pozyskanie aktualnych danych z pzgik (najczęściej z bazy danych ewidencji gruntów i budynków), będzie musiał złożyć wniosek o udostępnienie materiałów zasobu i ponieść opłatę za ich zakup zgodnie ze stawkami określonymi w załączniku do ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Art. 12 ust. 1a

Obecnie obowiązujące przepisy ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne zawierają obowiązek zgłoszenia przez wykonawcę właściwemu organowi SGIK prac geodezyjnych przed przystąpieniem do ich wykonywania. Powyższe jest związane z obowiązkiem pozyskania z pzgik danych i materiałów niezbędnych lub przydatnych do wykonania takiej pracy. Udostępnienie danych i materiałów pzgik wykonawcy następuje dopiero w związku ze zgłoszeniem przez niego pracy. Projektowany przepis zakłada dopuszczenie możliwości rozpoczęcia wykonywania prac geodezyjnych przed dokonaniem zgłoszenia zamiaru ich wykonywania do starosty. Nie istnieją bowiem faktyczne przeszkody, aby wykonawca mógł rozpocząć wykonywanie pracy przed jej zgłoszeniem, jeżeli wykonywane czynności nie wymagają pozyskania danych i materiałów pzgik. Zaproponowane rozwiązanie ma na celu przyspieszenie procesu inwestycyjnego poprzez umożliwienie wykonawcy prac rozpoczęcia czynności przygotowawczych, jak również pomiarowych, które mogą zostać wykonane przed pozyskaniem ww. materiałów. Jest to szczególnie istotne w przypadku robót związanych z budową sieci uzbrojenia terenu, których inwentaryzacja powinna być dokonana przed ich zakryciem, a która często ze względu na dynamiczną specyfikę przedmiotowych prac powoduje problemy z ich zgłaszaniem. Zgłoszenie takich prac powinno nastąpić jednak w terminie 5 dni roboczych po ich rozpoczęciu.

Art. 12 ust. 1 pkt 3 lit. e-l, ust. 2 pkt 2-3a, ust. 2a oraz ust. 2b

Projektowane przepisy służą określeniu zakresu zgłoszenia danej pracy, co jest niezbędne dla ustalenia wysokości opłaty zryczałtowanej, która będzie uzależniona od obszaru, na którym wykonywana będzie dana praca.

Dotychczasowe przepisy nie precyzowały, jaki cel lub zakładany wynik pracy może być przedmiotem jednego zgłoszenia. W konsekwencji nie było również reguł określających zasady składania tzw. „zgłoszeń uzupełniających”. Powyższe było konsekwencją obowiązującego modelu pobierania opłat za materiały udostępniane w związku ze zgłoszeniem pracy geodezyjnej, zgodnie z którym każdy materiał był wyceniony, a wysokość opłaty była uzależniona od ilości udostępnianych materiałów. System taki uniemożliwiał pozyskanie przez innych wykonawców prac działających na danym obszarze wiarygodnej informacji o faktycznym zakresie czynności wykonywanych w ramach zgłoszonych prac oraz powodował problemy organizacyjne w ośrodkach dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, wynikające z mnogości wskazywanych w pojedynczych zgłoszeniach celów lub zakładanych wyników prac.

Zakłada się, że można będzie zadeklarować tylko jeden cel zgłaszanych prac. Oznacza to, że nie będzie można wykonać łącznie prac nie związanych ze sobą np. podziału nieruchomości i wytyczenia budynku z przyłączami. Projektowane zapisy pozwolą na zgłoszenie przez wykonawcę prac celu dodatkowego prac, niezbędnego do realizacji zgłoszonego wcześniej głównego celu, jedynie w uzasadnionych przypadkach (w zakresie wznowienia znaków granicznych, wyznaczenia punktów granicznych lub ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych).

Projekt ustawy w sposób precyzyjny określa zasady dokonywania przez wykonawców prac zgłoszeń prac geodezyjnych do organów SGIK, jak również zasady i przypadki, w których dopuszczalne jest

uzupełnienie przez wykonawcę tego zgłoszenia. Zakłada się, że wykonawca prac będzie miał możliwość dokonać uzupełnienia zgłoszenia wyłącznie w zakresie zwiększenia obszaru objętego tym zgłoszeniem o obszar bezpośrednio do niego przyległy, wydłużenia przewidywanego terminu przekazania do pzgik wyników zgłoszonych prac, zmiany kierownika prac geodezyjnych oraz zgłoszenia wznowienia znaków granicznych, wyznaczenia punktów granicznych lub ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych, o ile prace te są niezbędne do realizacji zgłoszonego celu prac. Uzupełnienia zgłoszenia będzie można dokonać wyłącznie w trakcie wykonywania prac geodezyjnych – czyli do momentu przekazania przez wykonawcę prac do organu zawiadomienia o przekazaniu materiałów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (art. 12a ust. 1). Na etapie weryfikacji i poprawy przez wykonawcę prac zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych po uznaniu przez wykonawcę prac geodezyjnych stwierdzonych w protokole weryfikacji uchybień i nieprawidłowości (art. 12b ust. 9-11) nie przewiduje się możliwości uzupełniania zgłoszenia prac.

Art. 12 ust. 2 pkt 4 oraz ust. 2c i 2d, art. 12a ust. 1c

Projektowane zmiany przewidują wprowadzenie ograniczeń w zgłaszanym przez wykonawcę prac terminie wykonania pracy geodezyjnej. Obecny brak regulacji w powyższym zakresie powoduje sytuacje sztucznego wydłużania przez wykonawców prac terminów ich zakończenia (deklarowane są terminy nawet kilkudziesięcioletnie) jak również problemy z wyegzekwowaniem przez organy SGiK przekazywania do zasobu przez wykonawców wyników wykonanych prac. Powyższe powoduje utrudnienia zarówno dla innych wykonawców prac sporządzających opracowania na tym samym obszarze jak również utrudnienia w pracy ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej. Brak pełnej informacji o zakresie i faktycznym stanie wykonywania zgłoszonych prac uniemożliwia prawidłowe zaplanowanie innych prac na danym obszarze. Zakłada się, że proponowane zmiany zminimalizują występowanie ww. negatywnych zjawisk.

Proponuje się również wprowadzić mechanizm „przywrócenia” terminu na wydłużenie przewidywanego terminu przekazania do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyników zgłoszonych prac, w szczególnie uzasadnionych przypadkach na wniosek wykonawcy tych prac. Do procedury przywrócenia terminu będzie stosować się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

Art. 12 ust. 2 pkt 5 i ust. 3-7 i 9

Zaproponowane rozwiązania, określające zasady obsługi przez organ SGiK prac geodezyjnych mają na celu przyspieszenie procesu inwestycyjnego poprzez skrócenie terminu oczekiwania przez wykonawcę prac geodezyjnych na materiały i dane niezbędne do wykonania tych prac.

Rezygnacja z obowiązującej dotychczas konieczności przekazywania przez wykonawcę wraz ze zgłoszeniem prac geodezyjnych listy materiałów, ocenianych jako niezbędne lub przydatne mu do wykonania danej pracy, związana jest przede wszystkim z wprowadzeniem przez projektodawcę opłaty zryczałtowanej. Projektowana regulacja w zakresie udostępniania materiałów pzgik zapewnia wykonawcy prac, po uiszczeniu opłaty zryczałtowanej, pełen dostęp do materiałów pzgik dotyczących zgłoszonej przez niego pracy, bez konieczności występowania do organu SGiK oddzielnie o każdy materiał pzgik. Lista materiałów składana wraz ze zgłoszeniem pracy służyła przeprowadzeniu jej uzgodnienia z organem SGiK, do którego zgłaszano prace. Rezygnacja z instytucji uzgadniania listy materiałów skutkuje brakiem konieczności przekazywania przez wykonawcę prac geodezyjnych takiej listy. Zmiana ta wychodzi również naprzeciw istniejącym rozwiązaniom technologicznym, pozwalającym na udostępnianie materiałów pzgik bez udziału pracownika ośrodka dokumentacji

geodezyjnej i kartograficznej. Jednocześnie należy zauważyć, iż zgodnie z przepisem § 8 pkt 8 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. poz. 1183) informacja o materiałach pzgik (wraz z ich identyfikatorami) udostępnianych podmiotowi w ramach zgłoszenia danej pracy, znajduje się w rejestrze zgłoszeń prowadzonym przez organy SGiK.

Należy również podkreślić, że projektodawca pozostawia możliwość uzgodnienia zakresu materiałów niezbędnych wykonawcy prac geodezyjnych do wykonania zgłoszonych prac. O potrzebie i celowości takich uzgodnień decydować będzie jednak wykonawca.

Nowelizacja przewiduje ponadto możliwość wystąpienia przez wykonawcę do właściwego organu o udostępnienie dodatkowych danych lub materiałów pzgik, które są niezbędne do wykonania danej pracy. Powyższe uwzględnia możliwość pojawiania się w pzgik nowych, bardziej aktualnych danych, niż te udostępnione wykonawcy w związku ze zgłoszeniem pracy. W związku z tym, iż dane te i materiały dotyczą zgłoszonej uprzednio i wykonywanej pracy, organ udostępni je wykonawcy w ramach opłaty zryczałtowanej, która została uiszczona w związku ze zgłoszeniem pracy.

W celu usprawnienia wykonywania prac geodezyjnych, zgłaszanych do organu SGiK szczebla powiatowego, proponuje się również wprowadzenie obowiązku informowania wykonawcy przez starostę o innych pracach wykonywanych na obszarze objętym zgłoszeniem. Obecne przepisy nie zabraniają przekazywania takich informacji, jednak praktyka wskazuje, że nie zawsze ma to miejsce. Projektowana zmiana ma na celu zapewnienie równego traktowania wszystkich wykonawców w tym zakresie.

Projektowany art. 12 ust. 9, przewiduje ponadto częściowe zwolnienie prac geodezyjnych zgłaszanych do Głównego Geodety Kraju z wprowadzanych regulacji dotyczących zakresu zgłoszeń prac geodezyjnych oraz ich obsługi przez Głównego Geodetę Kraju. Przedmiotowe wyłączenie wynika bezpośrednio ze charakteru i istoty prac geodezyjnych zgłaszanych do organu centralnego jak również z uwzględnienia specyfiki materiałów pzgik gromadzonych w centralnej części państwowego zasobu.

Art. 12 ust. 8, art. 40c ust. 5, art. 48a ust. 1a i ust. 2

Projektowane przepisy znoszą obowiązek wystawiania i dołączania do materiałów pzgik udostępnianych w związku ze zgłoszeniem prac geodezyjnych dokumentu licencji, określając wprost w ustawie uprawnienia do wykorzystywania przez wykonawców prac geodezyjnych tych materiałów. Wszystkie materiały zasobu udostępnione wykonawcy prac od momentu dokonania zgłoszenia pracy aż do jej zakończenia i przyjęcia wyników pracy do pzgik (materiały pzgik udostępnione w związku ze zgłoszeniem prac), będą mogły być wykorzystywane wyłącznie do realizacji prac geodezyjnych objętych tym zgłoszeniem, w zakresie obszaru w nim wskazanego.

Projektowany art. 48a ust. 1a wprowadza sankcję w postaci kary pieniężnej za wykorzystywanie niezgodnie z „licencją ustawową” materiałów pzgik uzyskanych w związku ze zgłoszeniem prac geodezyjnych. Wysokość kary pieniężnej to dziesięciokrotność opłaty zryczałtowanej uiszczonej w związku ze zgłoszeniem prac, do którego udostępnione zostały wykorzystane materiały.

Art. 12a ust. 1b

Przepis dopuszcza wzajemne ustalenie, pomiędzy wykonawcą i organem, harmonogramu i zakresu częściowego przekazywania zbiorów danych i dokumentów stanowiących wyniki tych prac – tzw. etapowanie.

Powyższe rozwiązanie pozwoli na usprawnienie i przyspieszenie procesu inwestycyjnego dotyczącego rozległych obszarowo inwestycji. Wprowadzenie możliwości etapowania odbiorów prac tego typu

zakłada korzyści zarówno dla inwestora, który będzie w stanie racjonalnie zaplanować czas niezbędny na przygotowanie i opracowanie wyników poszczególnych etapów inwestycji, jak i dla organu, do którego zgłoszone były prace, poprzez umożliwienie mu planowego i sprawniejszego przeprowadzenia weryfikacji.

Art. 7b ust. 1 pkt 2, art. 12b ust. 1 – 1b

Projektowane przepisy ustawy przewidują, że w ramach procedury weryfikacji wyników prac geodezyjnych sprawdzana będzie również spójność zbiorów danych przekazanych przez wykonawcę prac z prowadzonymi przez organ SGiK bazami danych.

Zaproponowana zmiana ma na celu wyeliminowanie sytuacji, w której weryfikowane materiały spełnią wszelkie przewidziane przepisami prawa wymogi, jednakże przekazywane w postaci elektronicznej zbiory nowych lub zmodyfikowanych danych zawierać będą błędy (m.in. natury technicznej lub wynikające z błędów w przeniesieniu wyników prac do roboczej bazy danych) uniemożliwiające zasilenie tymi danymi referencyjnych baz danych pzgik.

Jednocześnie wprowadzone zostaje określenie maksymalnego terminu na weryfikację wyników prac geodezyjnych przez organy administracji geodezyjnej szczebla powiatowego. Termin ten będzie uzależniony od obszaru zgłoszonej pracy (od 7 do 20 dni roboczych), a co za tym idzie od ilości składających się na wyniki prac geodezyjnych materiałów podlegających weryfikacji – im większa obszarowo praca, tym organ będzie miał więcej czasu na przeprowadzenie weryfikacji.

Dotychczasowy przepis określał obowiązek niezwłocznego przeprowadzenia weryfikacji – bez wskazania terminu maksymalnego. Ze względu na niejednorodną interpretację pojęcia „niezwłocznie” przez organy, nie było możliwe zaplanowanie przez wykonawcę prac terminu wywiązania się z przyjętego zlecenia. Jednocześnie nowa regulacja powinna doprowadzić do skrócenia terminu weryfikacji, wszędzie tam, gdzie termin „niezwłocznie” interpretowane były na korzyść organów, np. jako 30 dni.

Skrócenie powyższych terminów nie obejmuje weryfikacji dokonywanej przez marszałków województw oraz Głównego Geodetę Kraju. Powyższe wynika z charakteru prac podlegających zgłoszeniu do tych organów. Co do zasady prace te obejmują rozległe obszary, a ich wynikiem są duże ilości danych i materiałów wymagających zweryfikowania przed przyjęciem do pzgik. Ponadto zdecydowana większość prac zgłaszanych do tych organów stanowi prace wykonywane na zlecenie organów SGiK, w związku z czym, dane będące ich wynikiem nie zawsze podlegają procedurze weryfikacji przed przyjęciem do właściwych zasobów.

Art. 7c ust. 4, art. 12ca

Proponowane przepisy przewidują wyłączenie z konieczności stosowania przepisów art. 11-12b oraz art. 42 – 46w ustawy przy aktualizacji przez marszałków województw bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:10 000-1:100 000 (BDOT10k).

Mechanizm ten zostanie rozciągnięty również na działania Głównego Geodety Kraju w zakresie aktualizacji baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 1, 4, 5, 9 i 11 ustawy.

Celem jest umożliwienie optymalizacji aktualizacji informacji zawartych w tych bazach w szczególności poprzez jej przeprowadzanie poza procedurami dotyczącymi wykonywania prac geodezyjnych. Zgodnie z powyższym organ prowadzący te bazy danych będzie mógł dokonywać aktualizacji zawartych w nich danych m.in. przy pomocy pracowników zatrudnionych w obsługującym go urzędzie.

Jednocześnie jednak nałożony zostaje na marszałków województw obowiązek informowania Głównego Geodety Kraju o planowanych działaniach w zakresie aktualizacji bazy danych BDOT10k oraz w zakresie tworzenia standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 3. Przepis ten stanowi uzupełnienie art. 7c ust. 1 pkt 3 ustawy zmienianej, zgodnie z którym powyższe działania powinny odbywać się w uzgodnieniu z Głównym Geodetą Kraju.

Art. 12b ust. 3

Proponuje się wprowadzić obowiązek przekazywania informacji o wynikach weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów, stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub przez organ SGiK - za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Wymóg ten stał się istotny ze względu na wprowadzenie maksymalnych terminów weryfikacji prac geodezyjnych. Przedmiotowa zmiana usprawni obsługę prac geodezyjnych poprzez zdefiniowanie kanału do wymiany informacji pomiędzy organem a wykonawcą prac geodezyjnych. Proponowane rozwiązanie przyczyni się do przyspieszenia wymiany informacji.

Art. 12b ust. 5, art. 12d ust. 2, art. 40b ust. 1 pkt 3, załącznik do ustawy tabela nr 16 lp. 3-4

Projektowane przepisy mają na celu uchylenie instytucji tzw. uwierzytelniania dokumentów opracowanych na podstawie wykonanych prac geodezyjnych na potrzeby postępowań administracyjnych, postępowań sądowych lub czynności cywilnoprawnych. Powyższe zmiany powodują konieczność zniesienia opłat za dokonywanie ww. czynności oraz wymagają uchylenia aktu prawnego określającego sposób i tryb dokonywania uwierzytelniania oraz wzoru wniosku o jego uwierzytelnienie.

W miejsce uwierzytelniania, dokonywanego dotychczas na wniosek wykonawcy, wprowadzono zasadę obligatoryjnego opatrywania z urzędu klauzulą dokumentów stanowiących wyniki prac geodezyjnych, która stanowić będzie potwierdzenie przyjęcia danych i materiałów, na podstawie których zostały sporządzone, do pzgik. W związku z powyższym, brak klauzuli właściwego organu na dokumencie, przeznaczonym dla zamawiającego, sporządzonym po wejściu w życie tych przepisów, oznaczał będzie, że zbiory danych i inne materiały związane z tym dokumentem nie zostały przekazane do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego lub nie zostały włączone do tego zasobu, np. na skutek negatywnego wyniku weryfikacji. Zamawiającym w rozumieniu projektowanych przepisów będzie podmiot, na zlecenie którego realizowane są prace geodezyjne. Zakres i forma takich dokumentów jest określona natomiast w umowie zawartej pomiędzy zamawiającym a wykonawcą tych prac.

Art. 12b ust. 5a

W celu przyspieszenia procesu inwestycyjnego wskazane jest, aby wykonawcy prac geodezyjnych, którzy przekazali do organu SGiK wyniki swoich prac, mogli, w jak najkrótszym czasie, przekazać zamawiającemu opracowane na podstawie tych wyników dokumenty, a co za tym idzie, aby czynności związane z pracami geodezyjnymi nie wstrzymywały dalszych etapów realizacji inwestycji. W tym celu dopuszczono aby na dokumentacji geodezyjnej stanowiącej wyniki prac geodezyjnych, która przeszła pozytywnie proces weryfikacji przez organ SGiK, wykonawca prac mógł, nie czekając na opatrzenie przez organ klauzulą dokumentów przeznaczonych dla zamawiającego, złożyć (pod rygorem odpowiedzialności karnej) oświadczenie o uzyskaniu protokołu weryfikacji z wynikiem pozytywnym. W takim przypadku oświadczenie wykonawcy będzie równoważne z klauzulą urzędową. Rozwiązanie to da możliwość szybszego przekazywania materiałów przez wykonawcę zamawiającemu, zapewniając jednocześnie aktualizację baz danych pzgik.

Art. 12b ust. 9-11

Obecne przepisy art. 12b ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne nie regulują sytuacji, w której wykonawca prac geodezyjnych nie ustosunkuje się do stwierdzonych przez organ SGiK w protokole weryfikacji uchybień i nieprawidłowości (w ciągu 14 dni od otrzymania protokołu). W konsekwencji przekazane dane nie mogą posłużyć do aktualizacji rejestrów publicznych, a jednocześnie organ SGiK nie ma podstawy prawnej do wydania decyzji o odmowie przyjęcia zbiorów danych lub innych materiałów będących przedmiotem weryfikacji do pzgik. Celem projektowanej zmian jest uregulowanie niniejszej kwestii.

Zakłada się, że w opisanej powyżej sytuacji 3 miesięczna bezczynność wykonawcy prac geodezyjnych skutkować będzie uznaniem zgłoszonych prac za zaniechane.

Proponuje się także wprowadzić mechanizm „przywrócenia” terminu na przekazanie poprawionych zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki tych prac, w szczególnie uzasadnionych przypadkach na wniosek wykonawcy tych prac. Do procedury przywrócenia terminu będzie stosować się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

Art. 20 ust. 2 pkt 3 - 6, art. 23 ust. 3 pkt 1 lit. i oraz m i pkt 2, ust. 4, art. 24 ust. 2b pkt 1 lit. f

Zaproponowane zmniejszenie zakresu informacyjnego ewidencji gruntów i budynków wynika przede wszystkim z postępu technologicznego oraz powszechnej cyfryzacji administracji publicznej. W związku z powyższym, niezasadne jest tworzenie silosowych baz danych kopiujących informacje z innych rejestrów państwowych. Założeniem cyfryzacji Państwa jest, aby wszelkie rozwiązania informatyczne były interoperacyjne. Bardziej logicznym rozwiązaniem jest więc prowadzenie (w tym gromadzenie informacji) baz danych przez organy merytorycznie odpowiedzialne za daną materię oraz tworzenie do nich powiązań informatycznych, które pozwolą na powiązanie rozproszonych informacji. SGiK powinna gromadzić i aktualizować informacje pozostające w jej kompetencjach. Takie rozwiązanie optymalizuje prowadzenie poszczególnych baz danych i jednoznacznie wskazuje też podmioty odpowiedzialne za aktualność i rzetelność tych zasobów.

Art. 22 ust. 3 pkt 1

Zgodnie z art. 22 ust. 2 podmioty ujawnione w ewidencji gruntów i budynków mają obowiązek zgłaszać właściwemu staroście zmiany danych objętych ewidencją gruntów i budynków, w terminie 30 dni, licząc od dnia powstania tych zmian, pod warunkiem, że zmiany te nie wynikają z aktów normatywnych, prawomocnych orzeczeń sądowych, decyzji administracyjnych, aktów notarialnych, materiałów zasobu, wpisów w innych rejestrach publicznych oraz dokumentacji architektoniczno-budowlanej przechowywanej przez organy administracji architektoniczno-budowlanej. Zakres art. 22 ust. 3 pkt 1 w obecnym brzmieniu, umożliwiający staroście wyegzekwowanie od ww. podmiotów (w drodze decyzji) opracowania dokumentacji geodezyjnej niezbędnej do aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków, zawężony został jedynie do zmian będących skutkiem prowadzenia robót budowlanych. Wskazana konstrukcja przepisu zamknęła organom możliwość wyegzekwowania od ww. podmiotów dokumentacji geodezyjnej, która pozwoliłaby na przeprowadzenie aktualizacji ewidencji gruntów i budynków, w innych przypadkach dokonania przez właścicieli zmian np. wyręb lasu skutkujący koniecznością przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Art. 24 ust. 2b pkt 1 lit. h

W celu usprawnienia aktualizacji danych w bazie danych ewidencji gruntów i budynków (egib), a tym samym przyspieszenia realizacji prac geodezyjnych projekt zakłada zmianę dotychczasowej procedury.

Zgodnie z projektowanym przepisem aktualizacja informacji zawartych w egib w oparciu o materiały znajdujące się w pzgik odbywać się będzie z urzędu, w drodze czynności materialno-technicznej. Powyższa regulacja nie będzie jednak naruszać ogólnej zasady wyrażonej w art. 20 ust. 2b ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, zgodnie z którą dokonanie zmian w egib w zakresie danych podmiotowych możliwe będzie jedynie w drodze modernizacji tej ewidencji lub w drodze decyzji administracyjnej.

Art. 24 ust. 5 pkt 2a.

Projektowany przepis wskazuje wprost, że operatorzy systemu przesyłowego, systemu dystrybucyjnego oraz systemu połączonego, w rozumieniu ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 poz. 755) będą mieli dostęp do danych ewidencji gruntów i budynków zawierających dane osobowe podmiotów w niej ujawnionych.

Art. 25 ust. 2-3, art. 40a ust. 2 pkt 7, załącznik do ustawy tabela nr 10 lp. 21

Wojewódzkie zestawienia zbiorcze danych objętych ewidencją gruntów i budynków generowane są przez marszałka na podstawie zestawień powiatowych, sporządzanych przez starostów. Marszałek województwa pełni w tym procesie rolę pośrednika w przepływie informacji pomiędzy starostą a Głównym Geodetą Kraju. Proponowana zmiana spowoduje zwolnienie marszałków województw z obowiązku sporządzania przedmiotowych zestawień, a komunikacja powiatów bezpośrednio z Głównym Geodetą Kraju usprawni i przyspieszy przepływ informacji.

Jednocześnie w związku z faktem, że informacje zawarte w wykazach i zestawieniach zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów i budynków mają charakter statystyczny projekt ustawy zakłada nieodpłatne ich udostępnianie.

Art. 28b ust. 5a, ust. 9 pkt 1, załącznik tabela nr 16 lp. 6

Projektowane przepisy przewidują zmiany redakcyjne mające doprecyzować sposób przeprowadzania narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz dostosować treść protokołu z narady koordynacyjnej do tego typu uzgodnień.

Art. 28b ust. 3

Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne usytuowanie projektowanej sieci uzbrojenia terenu musi zostać przedstawione na planie sytuacyjnym sporządzonym na kopii aktualnej mapy zasadniczej lub kopii aktualnej mapy do celów projektowych.

Wprowadzenie obowiązku przeprowadzania narad koordynacyjnych w oparciu o plany sytuacyjne sporządzone na mapach do celów projektowych ma na celu doprecyzowanie obowiązujących przepisów oraz zapewnienie przeprowadzenia czynności sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu w oparciu o aktualne i wiarygodne dane.

Art. 28f ust. 2 pkt 1 i 2, ust. 3 i 4, art. 28g ust. 1

Zmiany w przedmiotowych przepisach zakładają zniesienie obowiązku prowadzenia geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu z podmiotu, dla obszaru, dla którego starosta wydał decyzję administracyjną o wyłączeniu z geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu danych o sieciach uzbrojenia terenu, które są wykorzystywane wyłącznie przez ten podmiot i są położone na gruntach znajdujących się w wyłącznym władaniu tego podmiotu.

Zagadnienie prowadzenia specjalistycznych sieci uzbrojenia terenu na obszarach wyłączonych nie powinny być ograniczane przepisami geodezyjnymi. Dlatego wyłącza się te obszary decyzją starosty, aby dać podmiotom możliwość dostosowanego do ich specyfiki sposobu zarządzania tą infrastrukturą.

W związku z rezygnacją z powyższego obowiązku, proponuje się również aby podmioty te udzielały nieodpłatnie, na wniosek projektanta lub wykonawcy mapy do celów projektowych, informacji dotyczących wyłączonych sieci uzbrojenia terenu, jeżeli takie dane są niezbędne do opracowania projektu budowlanego.

Art. 40 ust. 2a, art. 40h, art. 41 ust. 2 pkt 4, art. 41b ust. 1a i 2a

Projektowane zmiany mają na celu usystematyzowanie dystrybucji danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na poszczególnych szczeblach, zgodnie z kompetencjami organów SGIK do prowadzenia i udostępniania danych odpowiednich części zasobu. Wskazane mechanizmy są obecnie wykorzystywane w znikomym stopniu, ich utrzymywanie jest zatem zbędne, tym bardziej biorąc pod uwagę proponowany zakres „uwolnienia” danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Art. 40 ust. 3e

W oparciu o obowiązujące przepisy prawa Główny Geodeta Kraju zawiera obecnie porozumienia z nowymi podmiotami realizującymi zadania publiczne, gdzie zobowiązuje się do udostępniania usług i systemów wraz z ich bieżącym rozwojem oraz utrzymaniem. Na dzień dzisiejszy podmioty te oczekują pełnej dostępności usług oraz systemów: 24 godziny na dobę, 7 dni w tygodniu, przez cały rok. Ponadto obecni partnerzy zgłaszają nowe potrzeby w zakresie rozbudowy wymagań, tworzenia nowych modułów oraz integracji zbiorów danych i usług przestrzennych dla danych i rejestrów referencyjnych z pzgiK. Mając to na uwadze konieczne jest dostosowanie obecnych przepisów w celu kompleksowej realizacji zadań nałożonych na Głównego Geodetę Kraju oraz możliwości formalno-prawnych ich implementacji, które wynikają z ustawy o finansach publicznych.

Zaproponowane zmiany mają na celu usankcjonowanie możliwości wykorzystania danych i usług Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii w systemach informatycznych państwa, aby nie dublować rozwiązań w zakresie danych przestrzennych, które są już przygotowane i dostępne do ciągłego wykorzystania tzn. 24 godziny na dobę, 7 dni w tygodniu.

Art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. c-j, art. 40c ust. 5, załącznik do ustawy tabela nr 1, nr 3-5, nr 14 i nr 17 lp. 4-5

Przedmiotowe przepisy oznaczają rezygnację z odpłatności za udostępnianie danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dotyczących osnów podstawowych i szczegółowych, ortofotomapy, numerycznego modelu terenu (w części dotąd niewolnionej), jak również danych z bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:10 000-1:100 000, zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych w zakresie ich identyfikatorów i geometrii, zbiorów danych dotyczących budynków w zakresie ich identyfikatorów, geometrii i rodzaju według Klasyfikacji Środków Trwałych, udostępnianie zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów i budynków, a także kartograficznych opracowań specjalnych w postaci map tyfologicznych w postaci elektronicznej.

W Polsce od lat podejmowane są inicjatywy sprzyjające otwieraniu i wykorzystywaniu danych publicznych. "Uwalnianie" ich wpływa na poprawę wymiany wiedzy i informacji pomiędzy jednostkami administracji publicznej oraz w ich kontaktach z obywatelami.

Zakłada się, że nieodpłatnie udostępniane dane gromadzone przez administrację publiczną mogą być

wykorzystywane przez inne podmioty do tworzenia innowacyjnych usług dla obywateli. Dane te mogą stanowić również fundament dla powstawania innowacyjnych dóbr, usług i produktów, pobudzających rozwój gospodarki poprzez tworzenie nowych miejsc pracy i zachęcanie do inwestycji w przemyśle i biznesie.

Otwarte dane to siła napędowa lepszych usług publicznych czy tworzenia nowych produktów biznesowych, a także źródło tworzenia nowych wartości.

Rezygnacja z odpłatności za dane dotyczące działek ewidencyjnych w zakresie identyfikatorów i geometrii tych działek ewidencyjnych, jest zmianą bardzo istotną dla funkcjonowania systemów informatycznych administracji publicznej jak i systemów komercyjnych. Działka ewidencyjna jest obok punktu adresowego podstawowym obiektem przestrzennym o charakterze referencyjnym, tzn. takim na którym opierają się inne obiekty przestrzenne.

Bezpłatne udostępnienie danych dotyczących działek ewidencyjnych w zakresie ich identyfikatorów i geometrii pozwoli na rozwój systemów, ponieważ podstawowe dane referencyjne jakimi są punkty adresowe (bezpłatne od zawsze) i działki ewidencyjne będą powszechnie dostępne i bezpłatne. O dużej potrzebie takich działań świadczy ogromne zainteresowanie tzw. danymi o charakterze katastralnym (powstałymi m.in. z wektoryzacji map ewidencyjnych), które przez jakiś czas były udostępniane bezpłatnie. Niestety liczne błędy w tych danych skłoniły GUGiK do zaprzestania ich publikacji i należałoby je zastąpić danymi ze starostw, o odpowiedniej wiarygodności.

Zaproponowane zmiany przewidują, że do materiałów i zbiorów danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego udostępnianych nieodpłatnie oraz udostępnianych w związku z pracami geodezyjnymi na zlecenie organów SGiK nie będą wydawane dokumenty licencji. Zakres możliwości wykorzystywania materiałów udostępnianych nieodpłatnie jest nieograniczony, natomiast w przypadku wykonawcy prac realizujących zlecenie dla organu SGiK taki zakres określa umowa zawarta pomiędzy tymi podmiotami. W obu powyższych przypadkach dokument licencji jest więc zbędny.

Powyższe propozycje wpisują się również w realizowany przez Ministerstwo Cyfryzacji Program otwierania danych publicznych, który wspomaga także realizację Planu na rzecz odpowiedzialnego rozwoju w zakresie filaru: Rozwój innowacyjnych firm (wzrost gospodarczy, rozwój innowacyjnych firm, sprawniejsza administracja). Założeniem powyższych dokumentów strategicznych w kwestii „uwalniania” danych jest ułatwienie dostępu do informacji publicznej dając większą wygodę i oszczędności dla państwa i polskich rodzin, a także przyczyniając się do silniejszej kontroli społecznej działań administracji publicznej.

Art. 40a ust. 2 pkt 2 lit. d

Należy wskazać, że rejestry publiczne zgromadzone w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym, udostępniane dotąd nieodpłatnie na podstawie przepisów art. 15 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 570, z późn. zm.), stanowią jedynie część tego zasobu. Minister Obrony Narodowej nie ma więc nieodpłatnego dostępu do wszystkich zbiorów i danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (w tym materiałów archiwalnych oraz aktualnych opracowań geodezyjnych i kartograficznych), lecz jedynie do jego części stanowiącej rejestry publiczne. Minister Obrony Narodowej, co do zasady, powinien mieć natomiast możliwość pełnego, nieodpłatnego dostępu do wszystkich zbiorów danych informacji przestrzennych zgromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym, jeśli jest to niezbędne do realizacji zadań związanych z obronnością państwa.

Art. 40a ust. 2 pkt 6, art. 40d ust. 1a-3, ust. 5-6, załącznik do ustawy tabela nr 16a

Zmiany w przedmiotowych przepisach dotyczą wprowadzenia opłaty zryczałtowanej za materiały państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego udostępniane wykonawcom prac geodezyjnych w związku ze zgłoszeniem wykonywania tych prac. Powyższa opłata zryczałtowana dotyczy materiałów udostępnianych w związku ze zgłoszeniem prac do organów administracji geodezyjnej i kartograficznej szczebla powiatowego a jej wysokość jest uzależniona od wielkości obszaru jakiego dotyczy zgłoszona praca. Projekt ustawy zakłada jednocześnie bezpłatne udostępnianie materiałów wykonawcom prac geodezyjnych zgłaszanych do Głównego Geodety Kraju lub marszałków województw.

Powyższa regulacja oznacza odejście od dotychczasowej reguły odpłatności za poszczególne materiały państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego zasobu udostępniane wykonawcom prac geodezyjnych w związku ze zgłoszoną pracą geodezyjną. Dotychczasowa regulacja była krytykowana jako zbyt skomplikowana oraz skutkująca pobieraniem przez wykonawców minimalnej ilości materiałów ze względów ekonomicznych. Oszczędne korzystanie z materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przy wykonywaniu prac geodezyjnych ma przy tym negatywne przełożenie na jakość tych prac.

Art. 40b ust. 1a, załącznik do ustawy tabela nr 15

Celem tego przepisu jest umożliwienie bezpłatnego korzystania w celach edukacyjnych z systemu i danych ASG-EUPOS przez jednostki organizacyjne wchodzące w skład systemu oświaty i uczelnie wyższe oraz bezpłatne udostępnianie opracowanych satelitarnych danych obserwacyjnych, za które obecnie pobierane były opłaty zgodnie z tabelą nr 15 załącznika do niniejszej ustawy.

Nieodpłatny dostęp do usług ASG-EUPOS dla celów edukacyjnych przyczyni się do usprawnienia i poprawy jakości kształcenia w zakresie wykorzystania nowoczesnych technologii oraz popularyzacji systemu Głównego Geodety Kraju.

Natomiast udostępnienie bezpłatnego dostępu MON do usług systemu ASG-EUPOS umożliwi jednostkom resortu obrony narodowej realizację zadań istotnych dla obronności państwa, szczególnie zadań wymagających realizacji w krótkim czasie.

Art. 40d ust. 4 i 5

W obowiązującym stanie prawnym pobieranie opłaty w wysokości 30 zł za materiały, których wartość jest faktycznie mniejsza dotyczy: zgłoszeń prac geodezyjnych lub prac kartograficznych oraz udostępnianych na wniosek zbiorów danych w postaci elektronicznej.

W odniesieniu do zgłoszeń prac geodezyjnych i prac kartograficznych powyższe przepisy przestają być aktualne w związku z wprowadzeniem opłaty zryczałtowanej oraz uchynieniem obowiązku zgłaszania prac kartograficznych. Natomiast w odniesieniu do opłaty za udostępnienie na wniosek zbiorów danych w postaci elektronicznej należy podkreślić, że udostępnienie tego samego materiału w postaci analogowej (np. wydruk) jest wielokrotnie tańsze od wersji elektronicznej, przy niższych kosztach obsługi zamówienia (koszty wydruku, czasochłonność przygotowania). Różnica ta wynika z tego, że za materiały państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego udostępniane w postaci drukowanej opłaty pobierane są według cennika znajdującego się w załączniku do ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, w przypadku natomiast materiałów udostępnianych w postaci elektronicznej opłata ta jest podwyższana do wysokości 30 zł (jeżeli obliczona opłata jest niższa). W związku z powyższym, w celu upowszechniania korzystania z danych geodezyjnych w formie elektronicznej, zrównano opłaty za korzystanie z obu modeli udostępniania danych.

Art. 40i

W związku z wprowadzaniem nieodpłatnym dostępem do części danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, proponowanym uchYLENIEM art. 40h, zakładaną rezygnacją z odpłatności za udostępnianie danych i materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w przypadku wykonywania prac geodezyjnych zgłaszanych do Głównego Geodety Kraju, a także nowymi zasadami związanymi z opłatą zryczałtowaną, nieuzasadnione jest utrzymywanie przepisu art. 40i regulującego zasady rozliczania wpływów z tytułu udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego uzyskiwanych z innych jego części.

Art. 41b ust. 3

Zmiana wynikająca z uwzględnienia rekomendacji Ministra Finansów zawartą w załączniku nr 3 do pisma Zespołu ds. Programowania Prac Rządu z dnia 9 kwietnia 2019 r., znak DKPL.WK.022.1.59.2019 dotyczącą wpisania ustawowego obowiązku przeznaczania wpływów ze sprzedaży map i innych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na finansowanie realizacji zadań organów SGiK.

Art. 44b ust. 5-7, art. 45h pkt 1 lit. b

Projektowane zmiany zakładają wydawanie dzienników praktyki zawodowej przez Głównego Geodetę Kraju zamiast przez wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego. Celem przedmiotowych zmian jest skupienie w jednym miejscu informacji o liczbie wydanych dzienników praktyki zawodowej, która pozwoli na przewidywanie potencjalnej liczby osób chcących otrzymać uprawnienia w zakresie geodezji i kartografii.

Wprowadzona zostaje również stała opłata za wydawanie dziennika praktyki zawodowej - w wysokości 50zł. Obecna wysokość opłaty uzależniona jest od wysokości przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w roku poprzedzającym wydanie dziennika praktyki zawodowej, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1270, z późn. zm.).

Projekt ustawy w przedmiotowym zakresie nie będzie powodował zmian w zakresie finansowania, wpływy z tytułu wydawania dzienników praktyki zawodowej są bowiem przychodem Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym, zarządzanym przez Głównego Geodetę Kraju. Z Funduszu obecnie również finansuje się druk i dystrybucję dzienników praktyki zawodowej.

Art. 45 ust. 3

Przewiduje się dokonanie zmian w zakresie procedury nadawania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii, dotychczasowe regulacje wymagają bowiem doprecyzowania. Osoba zainteresowana zdobyciem uprawnień zawodowych będzie składała pod rygorem odpowiedzialności karnej oświadczenie o zgodności z prawdą informacji zawartych we wniosku o nadanie uprawnień zawodowych i załącznikach do wniosku. Związane jest to z planowaną zmianą przepisów rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 31 stycznia 2014 r. w sprawie uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii (Dz. U. poz. 176), której celem będzie umożliwienie osobie zdobywającej praktykę zawodową, w uzasadnionych przypadkach (np. śmierć osoby, pod której kierunkiem wykonywane były prace) potwierdzenie zdobytej praktyki poprzez złożenie odpowiedniego oświadczenia.

Załącznik do ustawy ust. 1a – 1e, ust. 14

Dodawane ustępy stanowią szczegółową regulację w odniesieniu do zgłaszania prac geodezyjnych. Zakłada się, że jedno zgłoszenie pracy będzie każdorazowo dotyczyło zakresu materiałów udostępnianych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie określonego poligonem obszaru. Możliwe będzie rozszerzenie tego obszaru o obszar do niego przyległy. Powyższe skutkować będzie koniecznością uiszczenia przez wykonawcę prac różnicy w opłacie powstałej na skutek zmiany pierwotnego zgłoszenia a poszerzeniem obszaru opracowania.

Przewiduje się również możliwość wystąpienia przez wykonawcę prac o przygotowanie i udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w postaci nieelektronicznej. W takim przypadku to wykonawca prac ponosi koszt wykonania ww. czynności, w tym przygotowania materiałów zasobu w postaci drukowanej.

Ponadto zmianie ulegają opłaty za wysłanie, na wniosek wykonawcy prac geodezyjnych, materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego pod wskazany adres. Projektowana zmiana przepisu ust. 14 załącznika przewiduje ich dostosowanie do opłat za przesyłki polecone określone zgodnie z obowiązującym w dniu wystawienia Dokumentu Obliczenia Opłaty cennikiem usług powszechnych ogłoszonym operatora wyznaczonego w rozumieniu przepisów prawa pocztowego.

Załącznik do ustawy ust. 3 pkt 1 i 2

Obecne przepisy zakładają stosowanie współczynnika korygującego „K”, który obniża wysokość opłaty za udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych, rzeczoznawców majątkowych, w konkretnie wskazanych celach i podmiotom, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 2 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, w celu przeprowadzenia szkolenia oraz w przypadku każdego kolejnego udostępnienia zbiorów danych dotyczących sieci uzbrojenia terenu podmiotowi władającemu siecią uzbrojenia terenu, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 5 tej ustawy.

Przewiduje się zniesienie współczynnika korygującego „K”, co wynika m.in. ze zniesienia obowiązku zgłaszania do organów SGiK wykonywania prac kartograficznych, wprowadzenia opłaty zryczałtowanej dla wykonawców prac geodezyjnych oraz uwzględnienia zmian w przepisach ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, dotyczących zniesienia obowiązku aktualizowania Rejestru Cen i Wartości Nieruchomości przez rzeczoznawców majątkowych. W związku z powyższym występuje konieczność uchylenia przepisów, które wprowadzały ulgę dla ww. podmiotów w dostępie do danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Przewiduje się ponadto przeniesienie obecnych zniżek dla podmiotów władających sieciami uzbrojenia terenu oraz rzeczoznawców majątkowych do współczynnika korygującego „CL”.

Załącznik do ustawy ust. 4 pkt 2-3, 5 i 9, tabela nr 18

Proponowana zmiana ma na celu uproszczenie procesu udostępniania danych oraz uczynienie potencjalnych możliwości ich wykorzystania w zależności od wysokości opłat. Współczynnik „CL” przy swoich wielu wartościach ma skomplikowane zasady udostępniania. Dotychczasowe różne wartości współczynnika „CL” powodowały, że w zasadzie głównie wykorzystywanym był jedynie współczynnik o wartości 1.1, a pozostałe wartości były wykorzystywane marginalnie bądź wogóle. Rodzi to także obawy, że dla uniknięcia przez zamawiających wyższej opłaty mógł być wykorzystywany najniższy współczynnik, przy jednoczesnym znacznie szerszym zakresie wykorzystania udostępnianych materiałów.

Zaproponowane rozwiązanie uprości zasady udostępniania danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego umożliwiając wykorzystywanie materiałów tego zasobu, co do

zasady, w dwóch celach: do wykorzystania dla potrzeb własnych niezwiązanych z prowadzoną działalnością gospodarczą i do wykorzystania w celach związanych z działalnością gospodarczą - bez ograniczeń.

Załącznik do ustawy ust. 20-23

Proponowane do uchylecia przepisy dotyczą jedynie usług wyświetlania danych na urządzeniach licencjobiorcy, a zmiana jest konsekwencją decyzji o „uwolnieniu” danych centralnego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Jeśli dane będą bezpłatne, to tym bardziej usługi sieciowe umożliwiające do nich dostęp powinny być bezpłatne. Dodatkowo z danych Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii wynika, że mechanizmy opisane w proponowanych do uchylecia przepisach nie były używane.

Załącznik do ustawy tabela nr 6 lp. 1 i 2

Ustawa z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. poz. 897), która wprowadziła stawki za udostępnianie poszczególnych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, nie uwzględniała zmian zakresu danych krajowej bazy geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (K-GESUT). Obecny model danych został wprowadzony rozporządzeniem z dnia 21 października 2015 r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (Dz. U. poz. 1938).

Z uwagi na fakt, że baza danych K- GESUT zawiera zgeneralizowane informacje o sieciach uzbrojenia terenu pochodzące z powiatowych baz geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT) - konieczne jest również adekwatne dostosowanie wysokości stawek za dane pochodzące z tej bazy.

Załącznik do ustawy tabela nr 7 lp. 1 i 2, tabela nr 8 lp. 1 i 2, tabela nr 13 lp. 1 i 2

Zgodnie z § 12 rozporządzenia z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. poz. 2028), mapa zasadnicza stanowi opracowanie kartograficzne tworzone na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w:

- 1) bazie danych państwowego rejestru podstawowych osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (PRPOG),
 - 2) bazie danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB),
 - 3) bazie danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT),
 - 4) bazie danych państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (PRG),
 - 5) bazie danych szczegółowych osnów geodezyjnych (BSOG),
 - 6) bazie danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 - 1:5000 (BDOT500)
- o których mowa w ustawie – Prawo geodezyjne i kartograficzne.

W dotychczas obowiązujących przepisach prawa występuje duża dysproporcja pomiędzy stawką za udostępnianie mapy zasadniczej w postaci wektorowej (10,35 zł/ha), a bazami danych tworzącymi mapę zasadniczą, pomimo identycznego zakresu informacyjnego (łącznie co najmniej 67,30 zł/ha za same bazy danych EGiB, GESUT i BDOT500). Projekt ustawy zakłada zmianę stawek za udostępnianie bazy danych GESUT i BDOT500 oraz mapy zasadniczej.

Załącznik do ustawy tabela nr 10 lp. 3 i 4, tabela nr 13 lp. 1 i 2

Zakres treści mapy ewidencji gruntów i budynków oraz mapy zasadniczej w poszczególnych skalach, w których są udostępniane jest różny, a obecna wartość współczynników korygujących nie jest

dostosowana do odzwierciedlenia tych różnic, np. przy udostępnieniu map w skali 1:1000 uzyskuje się informację zbliżoną jak przy skali 1:500 tyle tylko, że za znacznie mniejszą opłatę. Zaproponowane nowe wysokości współczynników korygujących mają na celu zmniejszenie tych dysproporcji.

Załącznik do ustawy tabela nr 16 lp. 1

Projekt ustawy zakłada zmianę wysokości stawki za kopię materiału zasobu innego niż wymienione w tabelach 1-15 udostępnianego w postaci wydruku. Obecnie przepisy ustawy zakładają tylko trzy wysokości opłaty dla formatu A4 lub mniejszego, formatu A3 i formatu większego niż A3. Taka sama opłata pobierana jest zatem za wydruk w formacie A3 jak i A0, pomimo niewspółmiernie większych kosztów i obciążeń przygotowania tych wydruków po stronie organu. Z tego względu projekt ustawy przewiduje wprowadzenie dodatkowych formatów wydruku.

Zmiany redakcyjne i porządkujące m.in.:

1. Ujednolicenie stosowanej w art. 7 ust. 1 pkt 6 nazwy bazy danych z nazwą zawartą w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy zmienianej.
2. Uchylenie w art. 22 ustępu pierwszego. Obowiązek prowadzenia egib oraz gleboznawczej klasyfikacji gruntów przez starostę wynika z art. 7d ust. 1 lit. a tiret pierwsze i trzecie ustawy zmienianej.
3. Ujednolicenie stosowanej w art. 40a ust. 2 w pkt 1 w lit. c nazwy bazy danych obiektów ogólnogeograficznych z nazwą bazy określoną w art. 4 ust. 1 pkt 9 ustawy zmienianej.
4. Dostosowanie zakresu informacyjnego Dokumentu Obliczenia Opłaty do zmian wynikających ze zmian w zakresie wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych (Art. 40e ust. 1 pkt 2-3, ust. 1a-1b ustawy zmienianej).
5. Uspójnienie treści przepisu art. 41b ust. 3 pkt 5 z treścią art. 12b ust. 1 ustawy zmienianej.
6. Doprecyzowanie przepisów określających zasady przekazywania do organu SGIK wyników prac geodezyjnych oraz zgłaszania zaniechania ich wykonania (art. 12a ust. 1a i 1c, art. 12d ust. 1 pkt 3 ustawy zmienianej).
7. Konieczność dostosowania obecnych wzorów klauzul do regulacji znoszących instytucję uwierzytelnienia (art. 40 ust. 8 pkt 4 ustawy zmienianej).
8. Wprowadzenie definicji czynności geodezyjnych na potrzeby budownictwa (art. 2 pkt 2a ustawy zmienianej).
9. Uchylenie art. 45f ust. 2. Obowiązek publikacji wyciągów z centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia zawodowe a także zmian w rejestrze w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii wynika z art. 45g ust. 5 ustawy zmienianej.
10. Doprecyzowanie zasad naliczania opłat i ich wykazywania w Dokumencie obliczenia opłaty (ust. 10, 11, 13 i 15 załącznika do ustawy).
11. Doprecyzowanie art. 42 ust. 2 do zmian wprowadzanych przedmiotowym projektem.

2.2. Zmiany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Projektowane rozwiązania nakładają na organy wydające akty planowania przestrzennego (wymienione w przepisie) obowiązek utworzenia i aktualizowania zbiorów danych przestrzennych, obejmujących dane przestrzenne tworzone dla tych aktów. Obowiązek obejmuje wszystkie rodzaje

obecnie sporządzanych aktów planowania przestrzennego. W przypadku koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju należy mieć na uwadze, że dokumentem, który określa podstawowe uwarunkowania oraz aktualne cele i kierunki rozwoju kraju m.in. w wymiarze przestrzennym jest Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Wprowadzenie do porządku prawnego minimalnego zakresu i sposobu prowadzenia zbiorów dotyczących aktów planowania przestrzennego oraz zakresu metadanych opisujących te zbiory ujednolici sposób ich prowadzenia w skali całego kraju, zapewniając równocześnie ich interoperacyjność. Stanowi to rozwiązanie niezbędne do budowania w Polsce nowoczesnej infrastruktury informacji przestrzennej.

Posiadanie zbiorów danych przestrzennych z informacją o zasięgach obowiązujących na terenie całego kraju aktów planowania przestrzennego pozwoli inwestorowi na uzyskanie odpowiedzi na pytanie o obowiązujące na danym terenie akty planowania przestrzennego, a tym samym określenie ścieżki procesu inwestycyjnego – w oparciu o obowiązujący plan miejscowy lub poprzez decyzję o warunkach zabudowy.

Zamieszczenie rysunku dokumentu w postaci rastra z nadaną georeferencją dodatkowo informuje o przeznaczeniu potencjalnego terenu inwestycyjnego oraz jego otoczenia, co w powiązaniu z odwołaniem do treści dokumentu (poprzez łącze internetowe) również ma wpływ na decyzję inwestora o wyborze lokalizacji.

Realizacja tego obowiązku wraz z wydawaniem (uchwalaniem) aktu doprowadzi do sytuacji, w której krajowa infrastruktura informacji przestrzennej uzupełniona będzie o zbiór danych niezbędnych w szeregu procesów zarządczych oraz rozwojowych. Projektowane rozwiązanie usprawni wykonywanie dyrektywy INSPIRE w zakresie planowania przestrzennego.

W drodze rozporządzenia zostanie określony szczegółowy sposób tworzenia, prowadzenia i udostępniania zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz szczegółowy sposób opisu zbiorów metadanymi infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, mając na uwadze zarówno potrzeby krajowe jak i wymogi rozporządzenia Komisji Europejskiej Nr 1089/2010 w zakresie interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych oraz Nr 1205/2008 w zakresie metadanych.

2.3. Zmiany w ustawie – Prawo budowlane.

W związku z wprowadzeniem w ustawie Prawo geodezyjne i kartograficzne w art. 2 pkt 7a i 7b definicji pojęć „mapy do celów projektowych” i „geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej obiektów budowlanych”, konieczne jest dostosowanie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, w szczególności poprzez uchylenie rozporządzenia Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z dnia 21 lutego 1995 r. w sprawie rodzaju i zakresu opracowań geodezyjno-kartograficznych oraz czynności geodezyjnych obowiązujących w budownictwie oraz ujednolicenie nomenklatury geodezyjnej, a także doprecyzowanie rodzajów dokumentów geodezyjnych wykorzystywanych na potrzeby tego procesu. Obecne regulacje skutkują bowiem niejednolitym podejściem organów administracji architektoniczno-budowlanej w skali kraju w kwestii opracowań geodezyjnych wymaganych w ramach postępowań inicjujących proces budowlany. Proponuje się również jednoznacznie określić obowiązki inwestora i kierownika budowy w kontekście konieczności zapewnienia geodezyjnej obsługi inwestycji.

W konsekwencji niezbędnym staje się uchylenie ww. rozporządzenia w sprawie rodzaju i zakresu opracowań [...] i przeniesienie do ustawy Prawo budowlane części materii będącej jego przedmiotem.

Pozostała materia ww. rozporządzenia zostanie uregulowana w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które reguluje m. in. kwestie opracowywania i przekazywania wyników geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych na potrzeby budownictwa. Zasadnym zatem jest włączenie do tego aktu pozostałej materii obecnie uregulowanej w proponowanym do uchylecia rozporządzeniu.

Jednocześnie wprowadzono regulacje, które zagwarantują wykorzystywania w procesie inwestycyjnym materiałów geodezyjnych zweryfikowanych przez organy SGIK, co jest spójne z wprowadzanymi w ustawie Prawo geodezyjne i kartograficzne definicjami. Powyższy mechanizm pozwoli jednocześnie zapewnić wiarygodność dokumentacji geodezyjnej wykorzystywanej w procedurach rozpoczęcia i zakończenia procesu inwestycyjnego, jak również zapewni bieżącą aktualizację rejestrów publicznych prowadzonych przez administrację geodezyjną i kartograficzną. Obecnie zdarza się bowiem, że pomimo istnienia ustawowego obowiązku przekazywania materiałów i danych powstałych w wyniku prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wyniki tych prac nie są w ogóle przekazywane do tego zasobu i nie podlegają weryfikacji przez organ. Zdarza się również, że wykonawcy prac w przypadku stwierdzenia przez organ błędów w przekazanej dokumentacji nie poprawiają wskazanych błędów ani się do nich nie odnoszą. Takie działanie skutkuje zarówno wykorzystywaniem w procesie inwestycyjnym niesprawdzonej (a czasami wręcz błędnej) dokumentacji geodezyjnej jak również brakiem aktualizacji baz danych geodezyjnych prowadzonych przez starostę.

Należy zwrócić uwagę, że w postępowaniach administracyjnych, w szczególności związanych z realizacją inwestycji budowlanych, ze względu na społeczne znaczenie tych spraw oraz możliwość wyrządzenia poważnych szkód ekonomicznych w przypadku podjęcia błędnych rozstrzygnięć, zasadnicze znaczenie posiadają informacje dotyczące przebiegu granic nieruchomości, usytuowania obiektów budowlanych, w tym budynków oraz sieci uzbrojenia terenu, zawarte w dokumentacji geodezyjnej sporządzanej na potrzeby procesu inwestycyjnego. Wiarygodne informacje dotyczące m.in. przebiegu granic nieruchomości mają zasadnicze znaczenie do ustalenia, czy inwestor ma prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane oraz czy obszar oddziaływania projektowanego obiektu budowlanego zamyka się w granicach tej nieruchomości. Zapewnienie zatem poprawności przekazywanej inwestorowi dokumentacji geodezyjnej przez wykonawcę prac wydaje się w tym zakresie kluczowe.

2.3. Przepisy dostosowujące

W celu dostosowania przepisów innych aktów prawa do zmian wprowadzonych w ustawie – Prawo geodezyjne i kartograficzne zaproponowano następujące zmiany:

- W ustawie z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników – wynikające z usunięcia obowiązku gromadzenia w rejestrze ewidencji gruntów i budynków informacji o umowach dzierżawy, w miejsce którego wprowadzono obowiązek potwierdzenia przez wójta faktu zawarcia umowy dzierżawy.
- W ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami – wynikające z braku możliwości bieżącej aktualizacji Rejestru Cen i Wartości Nieruchomości w zakresie informacji o wartości nieruchomości i zmianie nazwy na Rejestr Cen Nieruchomości.

- W ustawie z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami – wynikające z usunięcia obowiązku gromadzenia w rejestrze ewidencji gruntów i budynków informacji o wpisaniu do rejestru zabytków.
- W ustawie z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi – wynikające z przeniesienia z art. 4 ust. 1b do ust. 1a pkt 12 bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000
- W ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne – doprecyzowanie stosowanej terminologii do funkcjonujących instytucji opatrywania klauzulami map przez organy SGiK.

2.4 Przepisy przejściowe i końcowe

W zakresie zmian w obrębie przepisów o geodezji i kartografii wskazano na możliwość nieodpłatnego uzyskania na dokumentacji wytworzonej na podstawie przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych klauzuli, która zgodnie z nowymi przepisami zastępować będzie instytucję uwierzytelnienia takich dokumentów. Uzyskanie takiej klauzuli na dokumentach opracowanych na podstawie wykonanych prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, których wyniki zostały przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy będzie możliwe w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

W zakresie obsługi wniosków o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu, obsługi wniosków o wydanie dziennika praktyki zawodowej, wniosków o udostępnienie materiałów zasobu oraz w zakresie obsługi zgłoszeń prac (za wyjątkiem prac dotyczących tyczenia budynków i sieci uzbrojenia terenu), które nie zostały zakończone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosować się będzie przepisy ustawy w brzmieniu dotychczasowym. Zabieg ten pozwoli na bezkolizyjne umożliwienie dokończenia toczących się czynności i postępowań na zasadach obowiązujących w momencie ich rozpoczęcia.

Zasadniczy termin wejścia w życie projektowanych regulacji określono na 3 miesiące – jest to okres wystarczający do zapoznania się z przepisami przez interesariuszy jak również konieczność dostosowania systemów teleinformatycznych do prowadzenia baz danych przez producentów oprogramowań, zaś opisane powyżej okresy przejściowe dodatkowo złagodzą skutki wejścia w życie regulacji.

Proponuje się także, aby przepis art. 41b ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne zaczął obowiązywać w nowym brzmieniu od 1 stycznia 2020 r. Taki zabieg pozwoli na prawidłowe zaplanowanie budżetów samorządów na szczeblu wojewódzkim i powiatowym.

Z kolei termin wprowadzenia obowiązku tworzenia zbiorów danych przestrzennych, obejmujących dane przestrzenne tworzone dla aktów planowania przestrzennego, proponuje się określić na 6 miesięcy od wejścia w życie przepisów wykonawczych regulujących przedmiotowe kwestie. Zakłada się, że proponowane rozwiązanie umożliwi bezkolizyjne dostosowanie wszczętych prac planistycznych do nowych wymagań cyfryzacyjnych. Ponadto związanie terminu powstania obowiązku tworzenia zbiorów danych z terminem wydania przepisów wykonawczych szczegółowo określających jak ten obowiązek realizować, zapobiegnie tworzeniu niejednorodnych danych.

W celu uzyskania kompletnej i jednolitej informacji przestrzennej o obowiązujących aktach

planowania przestrzennego w skali całego kraju, wprowadza się obowiązek utworzenia zbiorów wraz z danymi przestrzennymi w terminie 2 lat od wejścia przepisów regulujących zagadnienia cyfryzacji planowania przestrzennego.

3. Wpływ na mikro i małych przedsiębiorców

Projekt wywiera jednoznacznie pozytywne oddziaływanie na sferę przedsiębiorczości, w szczególności na mikro i małych przedsiębiorców, poprzez przyspieszenie realizacji inwestycji budowlanych oraz uwolnienie danych przestrzennych gromadzonych w pzgik. Regulacje prawne zawarte w projekcie przyczynią się do sprawniejszej realizacji prac geodezyjnych i kartograficznych wykonywanych m.in. w ramach budowlanego procesu inwestycyjnego i mogą skutkować zwiększeniem liczby inwestycji.

4. Pozostałe informacje

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, o których mowa w § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt ustawy nie wymaga notyfikacji programu pomocowego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. poz. 404, z późn. zm.). Wprowadzone regulacje nie stanowią pomocy publicznej – projektowane przepisy nie odnoszą się do przepływu środków finansowych, nie przewiduje się w nich udzielenia przez władze publiczne korzyści ekonomicznej.

Projekt ustawy jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej.

Załącznikiem do uzasadnienia jest Ocena Skutków Regulacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Inwestycji i Rozwoju oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy proces legislacyjny”.