



REGIONALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA W SZCZECINIE

Szczecin, dnia 14 marca 2025 r.

WOPN.053.1.2024.KM

**Stowarzyszenie Miłośników Ekosystemów
Bażyny Czarnej i Kruszczyka Rdzawoczerwonego**
ul. Syta 124c/45
02-987 Warszawa

W odpowiedzi na petycję Stowarzyszenia Miłośników Ekosystemów Bażyny Czarnej i Kruszczyka Rdzawoczerwonego z dnia 15 grudnia 2024 r., w sprawie zwiększenia stopnia ochrony środowiska i ograniczenia wpływu antropopresji na drodze zatrzymania zmian procesów planistycznych w zdefiniowanym poniżej Obszarze, który według Stowarzyszenia jest istotny i wartościowy ze względu na posiadane walory przyrodnicze i krajobrazowe, poniżej informuję.

1. Petycja dotyczy Obszaru, na którym zlokalizowane jest sołectwo Grzybowo, w województwie zachodniopomorskim, w powiecie kołobrzeskim, dla którego miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miejscowości Grzybowo zatwierdzony Uchwałą Nr XXXVIII/215/2006 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 8 sierpnia 2006 r. (Dz. Urz. Woj. Zach. Nr 99, poz. 1868), określił podział na wymienione tereny elementarne: 2aZLo, 3aZW, A4bR, A6ZP,ZU, A7ZP,ZU, A14aZU,U, A14bZU,U, A18UT/U, A20ZU,U, A27ZU,U.
2. Zdefiniowany powyżej Obszar (co stwierdzono na podstawie ww. jednostek planistycznych) znajduje się w granicach wymienionych obszarów chronionych:
 - 1) obszaru chronionego krajobrazu „Koszaliński Pas Nadmorski”, dla którego obowiązującym aktem prawnym jest Uchwała Nr XXXII/375/09 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 15 września 2009 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2021 r., poz. 2091),
 - 2) częściowo w granicach obszaru Natura 2000 Trzebiatowsko-Kołobrzeski Pas Nadmorski PLH320017, dla którego obowiązuje plan zadań ochronnych, ustanowiony Zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Trzebiatowsko-Kołobrzeski Pas Nadmorski PLH320017 (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2014 r., poz. 1657 ze zm.);
 - 3) częściowo w granicach obszaru Natura 2000 Wybrzeże Trzebiatowskie PLB320010, dla którego obowiązuje plan zadań ochronnych, ustanowiony Zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wybrzeże Trzebiatowskie PLB320010 (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2014 r., poz. 1926 ze zm.).
3. Na wstępie należy podkreślić, iż regionalny dyrektor ochrony środowiska jest organem ochrony środowiska i przyrody w ściśle określonych procedurach przewidzianych przepisami prawa.

Regionalny dyrektor ochrony środowiska, działając w oparciu o art. 17 pkt 6 lit. a) i b) ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130 ze zm.), art. 54 ust. 1 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, a także art. 13 ust. 3a, art. 16 ust. 7, art. 23 ust. 5 i art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r., poz. 1478 ze zm.) uczestniczy w procedurze planistycznej jedynie jako organ współdziałający - opiniujący w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz uzgadniający projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gmin na terenach objętych ochroną na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (na terenach rezerwatów przyrody i ich otulin, parków krajobrazowych wraz z otulinami, obszarów chronionego krajobrazu oraz istniejących i projektowanych obszarów Natura 2000).

W związku z powyższym regionalny dyrektor ochrony środowiska nie jest organem prowadzącym postępowanie zmierzające do uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W analizowanym przypadku organem prowadzącym postępowanie zmierzające do uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest Wójt Gminy Kołobrzeg.

W odniesieniu do decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach należy wskazać, że ich wydawanie nie leży wyłącznie w kompetencjach regionalnego dyrektora ochrony środowiska. Przedsięwzięcia, dla których organem właściwym do wydania decyzji oś pozostaje regionalny dyrektor ochrony środowiska zostały wskazane w art. 75 ust. 1 pkt. 1 lit. a-w ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Zgodnie z przepisami art. 75 ust. 1 pkt. 4 ww. ustawy decyzje oś dla zdecydowanej większości przedsięwzięć mogących zawsze znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wydaje właściwy miejscowo wójt/ burmistrz/ prezydent miasta. W przypadku postępowań w sprawie wydania decyzji oś prowadzonych przez organ gminy regionalny dyrektor ochrony środowiska pełni wyłącznie rolę organu opiniującego/ uzgadniającego.

Mając na względzie wszystkie powyższe informacje, a także odnosząc się bezpośrednio do żądań wskazanych w petycji, tj.:

- 1) udzielania odpowiedzi odmownych na wnioski o zmiany kategoryzacji funkcjonalnej terenów w najbliższym otoczeniu Obszaru,
- 2) przeznaczania terenów wchodzących w skład Obszaru na cele ochrony przyrody i zachowania dobrostanu warunków środowiskowych jakie stworzyła sama natura i ograniczania antropopresji w zakresie ustawicznych zmian ocen planów zagospodarowania przestrzennego w kategoriach ochrony środowiska (udzielanie opinii przy uchwalaniu zmian do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i planu ogólnego dotyczące Obszaru, jak również sporządzanie prognozy oddziaływania na środowisko),
- 3) wstrzymywania wydawania opinii środowiskowych dla przetargów umożliwiających inwestorom wnoszenie wniosków o zmiany MPZP i PO dla terenów stanowiących Obszar i otaczających Obszar, podnoszę, że regionalny dyrektor ochrony środowiska nie tworzy projektów dokumentów, w tym projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, ani nie proponuje sposobów zagospodarowania terenu, gdyż nie jest organem prowadzącym postępowanie zmierzające do uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Jest organem wyłącznie uzgadniającym i opiniującym projekty dokumentów w ramach ww. kompetencji ustawowych, a w analizowanym przypadku, zgodnie z położeniem zdefiniowanego Obszaru, uzgadnia przedłożone projekty dokumentów w granicach: obszaru chronionego krajobrazu „Koszaliński Pas Nadmorski”, obszaru Natura 2000 Trzebiatowsko-Kołobrzeski Pas Nadmorski PLH320017 oraz obszaru Natura 2000 Wybrzeże Trzebiatowskie PLB320010, gdyż zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego uzgadnia projekt planu z organami właściwymi do uzgadniania projektu planu na podstawie przepisów odrębnych.

Przepisem odrębnym w analizowanym przypadku jest:

- 1) art. 23 ust. 5 ustawy o ochronie przyrody, który stanowi, iż projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gmin w części dotyczącej obszaru chronionego krajobrazu wymagają uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska w zakresie ustaleń mogących mieć negatywny wpływ na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu,
- 2) art. 30 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody, który stanowi, iż projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w części dotyczącej istniejącego lub projektowanego obszaru Natura 2000 wymagają uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska w zakresie ustaleń tych planów, mogących znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000.

Jednocześnie nadmieniam, że określenie ustaleń tych planów:

- 1) mogących mieć negatywny wpływ na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu odbywa się przede wszystkim w oparciu o katalog zakazów wymienionych Uchwale Nr XXXII/375/09 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 15 września 2009 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2021 r., poz. 2091),
- 2) mogących znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000, odbywa się na podstawie analizy przedmiotów i celów ochrony poszczególnych obszarów Natura 2000 oraz zapisów wynikających z planów zadań ochronnych dla obszarów.

Przy wydawaniu opinii w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko regionalny dyrektor ochrony środowiska posiłkuje się załączoną do projektu dokumentu prognozą oddziaływania na środowisko, przedłożoną przez organ prowadzący postępowanie razem z tym projektem.

Zatem stanowisko regionalnego dyrektora ochrony środowiska każdorazowo wynika z analizy obowiązujących przepisów prawa oraz danych zamieszczonych w prognozie oddziaływania na środowisko, a nie jest uznaniową decyzją organu wynikającą z jego wizji zagospodarowania danego terenu.

Jak wynika z powyższego, położenie terenu w granicach obszaru podlegającego ochronie nie wyklucza jego zagospodarowania. Przy ocenie wpływu na środowisko pod uwagę należy wziąć przede wszystkim ustalenia przedłożonego projektu dokumentu wraz z odniesieniem do przepisów odrębnych obowiązujących dla poszczególnych obszarów chronionych. I tak jak podniesiono we wniosku najbardziej restrykcyjne przepisy obowiązują dla rezerwatów przyrody, tutaj sąsiedniego rezerwatu przyrody „Wydmy między Dźwirzynem a Grzybowem”, natomiast ocena możliwego zagospodarowania w granicach obszaru chronionego krajobrazu oraz obszarów Natura 2000, opiera się na analizie uwarunkowań, które opisano powyżej.

W swoim stanowisku regionalny dyrektor ochrony środowiska każdorazowo dba o dotrzymanie obowiązujących przepisów odrębnych dotyczących ochrony przyrody, określonych jego kompetencjami ustawowymi.

Podsumowując, i zarazem odnosząc się do prośby podmiotu o:

- 1) zaniechanie wydawania zgód i opinii dotyczących planów gęstej zabudowy na terenie Obszaru;
- 2) poszukiwanie alternatywnych rozwiązań, które będą zgodne z zachowaniem obecnego charakteru i poprawią jakości ekosystemów fauny i flory w ramach Obszaru,

stwierdzam, że regionalny dyrektor ochrony środowiska (jako organ uzgadniający i opiniujący, a nie tworzący projekty dokumentów) nie ma wpływu na to, jakie projekty dokumentów i dla jakiego terenu do niego wpływają. Nie ma wpływu również na fakt wprowadzania zmian do obowiązujących już dokumentów przez organy prowadzące postępowanie, w tym do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Regionalny dyrektor ochrony środowiska zajmuje, jak już wyżej wspomniano, stanowisko odnośnie przedłożonego projektu dokumentu wyłącznie w ramach swoich kompetencji.

Podkreślam raz jeszcze, że w analizowanym przypadku organem prowadzącym postępowanie zmierzające do uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla zdefiniowanego Obszaru jest Wójt Gminy Kołobrzeg.

Tutejszy organ nie jest organem nadzorczym w stosunku do przeprowadzanej procedury zmierzającej do uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Nie jest również organem ścigania (policja, prokuratura), a więc nie ma ustawowych kompetencji do wstrzymania wykonywania prac na przedmiotowym terenie. Regionalny dyrektor ochrony środowiska nie posiada także narzędzi kontrolnych nad działaniami wójta, burmistrza, prezydenta miasta w zakresie wykonywania przez te organy zadań własnych. Organem właściwym do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności wójta, burmistrza lub prezydenta miasta jest rada gminy (art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - Dz. U. z 2024 r., poz. 572), dalej jako: „Kpa”. Zgodnie z art. 229 pkt 1 Kpa organem właściwym w zakresie rozpatrywania skarg na rady gminy, rady powiatu jest wojewoda.

Mając na względzie powyższe, stwierdzam, że Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie częściowo realizuje prośby i żądania podmiotu wnoszącego petycję (podczas procedury uzgadniania i opiniowania poszczególnych projektów dokumentów), ale wyłącznie w zakresie posiadanych kompetencji.

Jednocześnie duża część przedstawionych przez Stowarzyszenie żądań (np. zaniechanie wydawania zgód i opinii dotyczących planów gęstej zabudowy na terenie Obszaru, czy poszukiwanie alternatywnych rozwiązań), wykracza poza ustawowe kompetencje regionalnego dyrektora ochrony środowiska, jak szczegółowo odniesiono się powyżej, i organ nie ma prawnej możliwości przychylenia się do nich.

Zważywszy na powyższe organ ochrony przyrody Wójt Gminy Kołobrzeg jako zarządzający planowaniem i zagospodarowaniem przestrzennym jest w obowiązku przestrzegać przepisów dotyczących ogólnie pojętej ochrony przyrody i ochrony różnorodności biologicznej.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Szczecinie
Sylwia Jurzyk - Nordlöv

Adresat: *ePUAP*

Do wiadomości:

Wójt Gminy Kołobrzeg: *PURDE*.