



## WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 16 lipca 2025 r.

GPB-III.431.1.2025  
AD

**Pan Janusz Mielczarek**  
**Starosta Łęczycki**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (jedn. tekst: Dz. U. z 2025 roku, poz. 428), zwanej dalej „ustawą o wojewodzie i administracji rządowej w województwie”, w Starostwie Powiatowym w Łęczycy, Plac Tadeusza Kościuszki 1, 99-100 Łęczyca, przeprowadzona została kontrola w zakresie prawidłowości i rzetelności w stosowaniu przepisu art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 roku, poz. 572), zwanej dalej „Kpa”, w związku z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2025 roku, poz. 418), zwanej dalej „Prawem budowlanym” oraz art. 79a Kpa. Z uwagi na treść wyników kontroli Najwyższej Izby Kontroli nr P/19/101 pt. „Nadzór nad bezpieczeństwem obiektów małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej” zweryfikowano również zaprojektowane obiekty małej architektury sportowo rekreacyjnej, tj. skatepark, plac zabaw, siłownia plenerowa, park liniowy oraz street workout park. Okres objęty kontrolą to: 1 stycznia 2023 roku – 31 grudnia 2024 roku. Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w dniach 6 czerwca i 9 czerwca 2025 roku w siedzibie Starostwa Powiatowego w Łęczycy, Plac Tadeusza Kościuszki 1, 99-100 Łęczyca, na podstawie przekazanych przez wyznaczonych pracowników dokumentów, które zostały wylosowane przez kierownika zespołu kontrolnego w oparciu o przyjętą i opisaną w programie kontroli metodykę.

Kontrolę przeprowadzili, zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 29 maja 2025 roku oraz z dnia 5 czerwca 2025 roku, wydanymi na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 roku, poz. 224), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, w związku z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy wojewodzie i administracji rządowej w województwie oraz art. 6 ust. 4

#### ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, niżej wymienieni pracownicy Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego:

- Emilia Sieroń – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Orzecznictwa w Wydziale Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąc funkcję kierownika zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 5/2025);
- Agata Dolecka – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Orzecznictwa w Wydziale Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego, pełniąc funkcję członka zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 3/2025);
- Łukasz Czajka – starszy specjalista w Oddziale Orzecznictwa w Wydziale Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąc funkcję członka zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 4/2025).

Kierownikiem jednostki kontrolowanej, przez cały okres objęty kontrolą do chwili obecnej jest Starosta Łęczycki Pan Janusz Mielczarek (Uchwała Nr I/9/18 Rady Powiatu Łęczyckiego z dnia 21 listopada 2018 roku oraz Uchwała Nr 1/9/24 Rady Powiatu Łęczyckiego z dnia 6 maja 2024 roku).

Zagadnienia będące przedmiotem kontroli realizowane są w Wydziale Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Łęczycy, który jest nadzorowany przez Wicestarostę, co wynika z Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Łęczycy, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr 373/2022 Zarządu Powiatu Łęczyckiego z dnia 9 sierpnia 2022 roku. W okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku w Wydziale Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Łęczycy zatrudnionych było 7 pracowników wykonujących zadania z zakresu określonego dla organu administracji architektoniczno-budowlanej, w tym jeden z nich od dnia 15 listopada 2023 roku do 14 maja 2024 roku oraz jeden w okresie od dnia 19 października 2022 roku do dnia 15 maja 2024 roku i od dnia 1 lipca 2024 roku do chwili obecnej. Obowiązki kierownika Wydziału Architektury i Budownictwa pełni Pani Katarzyna Binkowska.

Czynności kontrolne obejmowały zbadanie:

- zakresów czynności pracowników Starostwa Powiatowego w Łęczycy, wykonujących zadania z zakresu określonego dla organu administracji architektoniczno-budowlanej (zbadano czy zakresy uwzględniają obowiązki dotyczące prowadzenia postępowań w przedmiocie pozwolenia na budowę),
- rejestrów wydanych przez organ decyzji, postanowień,

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- dokumentacji poszczególnych postępowań, poprzez zbadanie:
  - wypełnienia zapisów przepisu art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, poprzez skierowanie do inwestora postanowienia nakładającego obowiązek usunięcia nieprawidłowości w dokumentacji projektowej wraz z określeniem terminu ich usunięcia;
  - zadośćuczynienia przedmiotowemu postanowieniu przez inwestora w wyznaczonym przez Starostę Łęczyckiego terminie;
  - skierowania przed wydaniem decyzji odmownej zawiadomienia, o którym mowa w art. 79 a Kpa;
  - właściwego zastosowania przepisu art. 107 Kpa w związku z art. 35 ust. 1 Prawa budowlanego;
  - przyjętych przez Starostę Tomaszowskiego zgłoszeń oraz wniosków o udzielenie pozwolenia na budowę dotyczących obiektów małej architektury – zgodnie z wytycznymi Najwyższej Izby Kontroli (kontrola nr P/19/101).

#### **W toku przeprowadzonej kontroli ustalono:**

Czynności wykonywane przez pracowników Wydziału Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Łęczycy są zgodne z zapisami zawartymi w ich zakresach czynności.

Z informacji uzyskanej od Starosty Łęczyckiego w piśmie z dnia 15 maja 2025 roku wynika, że:

- ogólna liczba postępowań administracyjnych w sprawie o udzielenie pozwolenia na budowę wszczętych i zakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku wynosi: 515;
- ogólna liczba postępowań administracyjnych w sprawie o udzielenie pozwolenia na budowę wszczętych i niezakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku wynosi :64;
- ogólna liczba postępowań administracyjnych, w których zostało wydane postanowienie na podstawie art. 35 ust 3 Prawa budowlanego wynosi: 189, w tym:
  - wszczętych i zakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku: 153;

- wszczętych i niezakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku: 36;

- ogólna liczba spraw, w których wydano, na podstawie art. 35 ust. 5 pkt 1 Prawa budowlanego, decyzję o odmowie udzielenia pozwolenia na budowę będącą konsekwencją niezadośćuczynienia postanowieniu, o którym mowa w art. 35 ust 3 Prawa budowlanego wynosi: 22, w tym:

- wszczętych i zakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku - 15;

- wszczętych i niezakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku - 7;

- ogólna liczba spraw, w których skierowano postanowienie na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego i wydano decyzję o udzieleniu pozwolenia na budowę wynosi: 152, w tym:

- wszczętych i zakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku – 132;

- wszczętych i niezakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku – 20;

- ilość wniosków złożonych drogą elektroniczną w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku:

- o pozwolenie na budowę - 31

- zgłoszeń - 67

- o udzielenie informacji publicznej – 5.

Kontrolę przeprowadzono w dwóch warstwach, tj. dotyczących stosowania przepisu art. 79a Kpa oraz art. 107 Kpa w związku z art. 35 ust. 1 Prawa budowlanego.

Z informacji uzyskanej od Starosty Łęczyckiego w piśmie z dnia 15 maja 2025 roku wynika, że w związku z niezadośćuczynieniem wymogom postanowienia wydanego na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego wydano 22 decyzje o odmowie udzielenia pozwolenia na budowę zgodnie z art. 35 ust. 5 pkt 1 Prawa budowlanego. Wydanie tych decyzji winno być poprzedzone skierowaniem zawiadomienia, o którym mowa w art. 79a Kpa. Wielkość próby w tym zakresie ustalono na 100% (22 szt.). W tej warstwie zostało również zbadane zastosowanie art. 107 Kpa. W rzeczywistości poddano kontroli 21 spraw, bowiem sprawa znak: AB.6740.302.2024 została ujęta dwukrotnie w wykazie spraw.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Reasumując, kontrola dotyczyła 21 spraw, w których wydano decyzję o odmowie udzielenia pozwolenia na budowę zgodnie z art. 35 ust. 5 pkt 1 Prawa budowlanego, tj.: AB.6740.33.2023, AB.6740.97.2023, AB.6740.108.2023, AB.6740.168.2023, AB.6740.174.2023, AB.6740.179.2023, AB.6740.14.2024, AB.6740.32.2024, AB.6740.111.2024, AB.6740.114.2024, AB.6740.118.2024, AB.6740.141.2024, AB.6740.194.2024, AB.6740.205.2024, AB.6740.210.2024, AB.6740.244.2024, AB.6740.292.2024, AB.6740.293.2024, AB.6740.298.2024, AB.6740.299.2024, AB.6740.302.2024.

Po weryfikacji kontrolujący ustalili:

- we wszystkich sprawach skierowano do inwestora postanowienie nakładające obowiązek usunięcia nieprawidłowości w dokumentacji projektowej wraz z określeniem terminu ich usunięcia,
- w sprawie znak: AB.6740.33.2023 inwestor nie udzielił odpowiedzi na postanowienie, w pozostałych sprawach odpowiedź została udzielona, jednakże w ocenie organu I instancji inwestor nie zadośćuczynił przedmiotowemu postanowieniu,
- we wszystkich sprawach przed wydaniem decyzji odmownej nie skierowano do inwestora zawiadomienia, o którym mowa w art. 79a Kpa.

Reasumując wskazać należy, że celem zawiadomienia z art. 79a Kpa jest *zapobieganie sytuacjom, w których strona dysponuje dodatkowymi dowodami na okoliczności istotne dla wykazania zasadności jej żądania albo może je łatwo uzyskać, a z powodu braku odpowiedniej wiedzy o potrzebnych dowodach bądź o sposobie oceny wcześniej przedstawionych dowodów - nie korzysta z takiej możliwości. Chodzi przy tym o to, aby strona nie została zaskoczona negatywnym rozstrzygnięciem sprawy* (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w wyroku z dnia 25 stycznia 2023 roku, sygn. akt I GSK 1251/22:

Natomiast odnosząc się do sytuacji, w której inwestor w ogóle nie udzielił odpowiedzi na postanowienie w trybie art. 35 Prawa budowlanego uznać należy, iż zawiadomienie w trybie art. 79a Kpa nie ma zastosowania. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 27 stycznia 2022 roku, sygn. akt II SA/Wa 2681/21: *nie budzi wątpliwości, że zgodnie z treścią art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego w razie niewykonania w ustalonym terminie nałożonego obowiązku usunięcia nieprawidłowości, organ jest zobligowany do wydania decyzji o odmowie zatwierdzenia projektu i udzielenia pozwolenia na budowę. (...) skoro w toku postępowania inwestor nie wskazywał na żadne obiektywne*

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

*przeszkody uniemożliwiające uzupełnienie wniosku o żądane dokumenty, to od momentu złożenia wniosku do wydania przez organ I instancji decyzji inwestor miał wystarczająco dużo czasu do uzupełnienia braków.*

Z uwagi na powyższe braki, tj. brak zawiadomienia inwestora na podstawie art. 79a Kpa, stwierdzić należy, że sprawy te dotknięte są wadą o charakterze uchybienia.

W związku z zadośćuczynieniem wymogom postanowienia wydanego na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego Starosta Łęczycki w piśmie z dnia 15 maja 2025 roku wskazał, że wydano 152 decyzje o udzieleniu pozwolenia na budowę. W sprawach tych zostało zbadane zastosowanie art. 107 Kpa. W odniesieniu do spraw, w których wydano decyzję o udzieleniu pozwolenia na budowę wielkość próby ustalono na min. 25 % (38 szt.). Ostatecznie po zliczeniu spraw przez zespół kontrolny okazało się, że wydano 445 decyzji o pozwoleniu na budowę. W związku z tym wielkość próby ustalono na 10% (45 szt.). Sprawy zostały wytypowane z wykazu wszystkich spraw losowo z interwałem co 10, rozpoczynając od sprawy pierwszej, w której udzielono pozwolenia na budowę po wcześniejszym skierowaniu postanowienia wydanego na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego. Ponadto, okazało się, że sprawa znak: AB.6740.14.2023 została zakończona w 2022 roku, zatem w jej miejsce wylosowano sprawę znak: AB.6740.9.2023.

Do kontroli przyjęto 45 spraw, w których wydano decyzję o udzieleniu pozwolenia na budowę w związku z zadośćuczynieniem wymogom postanowienia wydanego na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego. Sprawy zostały wytypowane z wykazu wszystkich spraw, losowo z interwałem co 10, rozpoczynając od sprawy pierwszej, w której udzielono pozwolenia na budowę po wcześniejszym skierowaniu postanowienia wydanego na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego. Były to sprawy znak: AB.6740.4.2023, AB.6740.9.2023, AB.6740.24.2023, AB.6740.37.2023, AB.6740.48.2023, AB.6740.59.2023, AB.6740.69.2023, AB.6740.82.2023, AB.6740.92.2023, AB.6740.104.2023, AB.6740.116.2023, AB.6740.126.2023, AB.6740.136.2023, AB.6740.146.2023, AB.6740.156.2023, AB.6740.166.2023, AB.6740.178.2023, AB.6740.193.2023, AB.6740.204.2023, AB.6740.214.2023, AB.6740.226.2023, AB.6740.242.2023, AB.6740.10.2024, AB.6740.26.2024, AB.6740.37.2024, AB.6740.46.2024, AB.6740.56.2024, AB.6740.67.2024, AB.6740.78.2024, AB.6740.88.2024, AB.6740.101.2024, AB.6740.117.2024, AB.6740.132.2024, AB.6740.144.2024, AB.6740.154.2024, AB.6740.168.2024, AB.6740.180.2024, AB.6740.193.2024,

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

AB.6740.206.2024, AB.6740.217.2024, AB.6740.228.2024, AB.6740.241.2024,  
AB.6740.257.2024, AB.6740.274.2024, AB.6740.225.2024.

Dodatkowo do kontroli w ww. zakresie przyjęto również sprawy znak:  
AB.6740.33.2023, AB.6740.97.2023, AB.6740.108.2023, AB.6740.168.2023,  
AB.6740.174.2023, AB.6740.179.2023, AB.6740.14.2024, AB.6740.32.2024,  
AB.6740.111.2024, AB.6740.114.2024, AB.6740.118.2024, AB.6740.141.2024,  
AB.6740.194.2024, AB.6740.205.2024, AB.6740.210.2024, AB.6740.244.2024,  
AB.6740.292.2024, AB.6740.293.2024, AB.6740.298.2024, AB.6740.299.2024,  
AB.6740.302.2024.

Po weryfikacji ww. spraw kontrolujący ustalili:

W 12 sprawach tj. znak: AB.6740.37.2024, AB.6740.56.2024, AB.6740.101.2024,  
AB.6740.154.2024, AB.6740.168.2024, AB.6740.180.2024, AB.6740.193.2024,  
AB.6740.206.2024, AB.6740.225.2024, AB.6740.228.2024, AB.6740.241.2024,  
AB.6740.257.2024, Starosta Łęczycki odstąpił od uzasadnienia zgodnie z art. 107 § 4 Kpa z  
powodu uwzględnienia w całości żądania strony.

W pozostałych sprawach odnośnie właściwego zastosowania przepisu art. 107 Kpa  
w związku z art. 35 ust. 1 Prawa budowlanego ustalono, że prawidłowo oznaczono organ  
administracji publicznej, datę wydania decyzji, oznaczenie stron, powołanie podstawy  
prawnej, rozstrzygnięcie, pouczenie oraz podpis z imienia i nazwiska oraz stanowiska  
służbowego pracownika organu upoważnionego do wydania decyzji. Natomiast w kwestii  
uzasadnienia faktycznego i prawnego kontrolerzy zauważyli, że brak jest wyjaśnienia  
podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa, nie zostały wskazane fakty,  
które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł oraz przyczyn, z powodu  
których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej. Uzasadnienie decyzji  
organu I instancji sprowadzało się do przywołania przebiegu postępowania ze wskazaniem dat,  
zaś warstwa merytoryczna ograniczała się jedynie do stwierdzenia, że projekt budowlany jest  
kompletny i zgodny z ustaleniami decyzji o warunkach zabudowy bądź ustaleniami  
miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W 34 sprawach, tj. znak: AB.6740.4.2023, AB.6740.9.2023, AB.6740.24.2023,  
AB.6740.33.2023, AB.6740.37.2023, AB.6740.48.2023, AB.6740.59.2023,  
AB.6740.69.2023, AB.6740.82.2023, AB.6740.92.2023, AB.6740.104.2023,  
AB.6740.116.2023, AB.6740.126.2023, AB.6740.136.2023, AB.6740.146.2023,

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu,  
sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych  
osobowych.

AB.6740.156.2023, AB.6740.166.2023, AB.6740.178.2023, AB.6740.193.2023,  
 AB.6740.204.2023, AB.6740.214.2023, AB.6740.226.2023, AB.6740.10.2024,  
 AB.6740.26.2024, AB.6740.46.2024, AB.6740.78.2024, AB.6740.88.2024,  
 AB.6740.117.2024, AB.6740.132.2024, AB.6740.144.2024, AB.6740.217.2024  
 AB.6740.210.2024, AB.6740.274.2024 oraz AB.6740.298.2024, organ w uzasadnieniu  
 odniósł się do ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub decyzji o  
 warunkach zabudowy. W 4 sprawach, tj. znak: AB.6740.298.2024, AB.6740.299.2024,  
 AB.6740.302.2024 oraz AB.6740.168.2023, odniesiono się do zgodności z rozporządzeniem  
 Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 roku w sprawie warunków technicznych,  
 jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (tj. Dz. U. z 2022 roku poz. 1225),  
 zwanym dalej „rozporządzeniem WT”. W 42 sprawach, tj. znak: AB.6740.4.2023,  
 AB.6740.9.2023, AB.6740.24.2023, AB.6740.37.2023, AB.6740.48.2023,  
 AB.6740.59.2023, AB.6740.69.2023, AB.6740.82.2023, AB.6740.92.2023,  
 AB.6740.104.2023, AB.6740.116.2023, AB.6740.126.2023, AB.6740.136.2023,  
 AB.6740.146.2023, AB.6740.156.2023, AB.6740.166.2023, AB.6740.168.2023,  
 AB.6740.178.2023, AB.6740.179.2023, AB.6740.193.2023, AB.6740.204.2023,  
 AB.6740.214.2023, AB.6740.226.2023, AB.6740.242.2023, AB.6740.10.2024,  
 AB.6740.14.2024, AB.6740.26.2024, AB.6740.32.2024, AB.6740.46.2024,  
 AB.6740.78.2024, AB.6740.88.2024, AB.6740.111.2024, AB.6740.117.2024,  
 AB.6740.132.2024, AB.6740.141.2024, AB.6740.144.2024, AB.6740.217.2024,  
 AB.6740.274.2024, AB.6740.292.2024, AB.6740.298.2024, AB.6740.299.2024,  
 AB.6740.302.2024, jest odniesienie się do rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia  
 11 września 2020 roku w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz.  
 U. z 2022 roku, poz. 1679), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie szczegółowego  
 zakresu i formy projektu budowlanego”.

Jeśli zgodnie z art. 35 ust. 1 Prawa budowlanego organ sprawdza zgodność projektu  
 zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego z  
 ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi  
 aktami prawa miejscowego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w  
 przypadku braku miejscowego planu, wymaganiami ochrony środowiska, w szczególności  
 określonymi w decyzji o środowiskowych (...), ustaleniami uchwały o ustaleniu lokalizacji  
 inwestycji mieszkaniowej; z przepisami techniczno – budowlanymi, kompletność projektu

#### **LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu,  
 sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych  
 osobowych.

zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego, w tym dołączenie kopii zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 (...), dołączenie wymaganych opinii, uzgodnień, pozwoleń i sprawdzeń, oświadczeń, o których mowa w art. 33 ust. 2 pkt 9 i 10, posiadanie przez projektanta i projektanta sprawdzającego odpowiednich uprawnień budowlanych (...) to w decyzji rozstrzygającej winny się znaleźć te informacje. Zdaniem kontrolujących uzasadnienie analizowanych decyzji było zbyt ogólne. Stwierdzenie jedynie, że projekt jest kompletny, nie pozwala stwierdzić czy organ zweryfikował projekt budowlany na podstawie art. 35 ust. 1 Prawa budowlanego.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 maja 2025 roku, sygn. akt II OSK 646/25 wskazał, że: *jednym z elementów składowych decyzji administracyjnej jest uzasadnienie faktyczne i prawne. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądowym przepis art. 107 § 1 pkt 6 Kpa obliguje organ do wyjaśnienia stronie przyczyn takiego, a nie innego załatwienia żądania strony. Uzasadnienie decyzji winno być sporządzone w taki sposób, by możliwym było poznanie toku rozumowania organu i kontrola prawidłowości rozstrzygnięcia. Skoro zaś decyzja nie zawiera wyjaśnienia istotnych dla sprawy okoliczności, to nie spełnia wymogów skazanych w powołanym wyżej przepisie. Uzasadnienie decyzji winno być sporządzone w taki sposób, by możliwym było poznanie toku rozumowania organu i kontrola prawidłowości rozstrzygnięcia.*

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 sierpnia 2024 roku, sygn. akt I GSK 878/23, *do naruszenia art. 107 § 3 Kpa dochodzi wtedy, gdy uzasadnienie decyzji nie zawiera wszystkich elementów, wymienionych w tym przepisie albo gdy mimo formalnej poprawności jego treść - ze względu np. na ogólnikowość stwierdzeń i argumentów - nie pozwala na skontrolowanie poprawności rozstrzygnięcia sprawy, a tym samym czyni w stopniu istotnie wątpliwym poprawność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego w sprawie.*

Naruszenie organu I instancji w ww. zakresie pozostaje bez wpływu na końcowe rozstrzygnięcie. Z uwagi na powyższe, kontrolerzy stwierdzają, iż skontrolowane sprawy objęte są wadami o charakterze uchybienia.

Z uwagi na treść wyników kontroli Najwyższej Izby Kontroli nr P/19/101 pt. „Nadzór nad bezpieczeństwem obiektów małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej”, tutejszy organ zobowiązał Starostę Łęczyckiego do udzielenia informacji, przy których inwestycjach zaprojektowano obiekty małej architektury sportowo rekreacyjnej, tj. skatepark, plac zabaw,

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

siłownia plenerowa, park liniowy oraz street workout park. Starosta Łęczycki poinformował Wojewodę Łódzkiego w piśmie z dnia 15 maja 2025 r., że w okresie objętym kontrolą przyjął 1 wniosek w sprawie pozwolenia na budowę zawierającego obiekty małej architektury sportowo – rekreacyjnej. Wielkość próby w ww. zakresie ustalono na 100 % (1 szt.).

Skontrolowano sprawę znak: AB.6740.67.2024. W aktach sprawy organu kontrolowanego były informacje o certyfikatach i atestach poświadczających bezpieczeństwo urządzeń na obiektach małej architektury, obiekty inwestycyjne były zaznaczone na mapie i zwymiarowane oraz były usytuowane zgodnie z § 40 ust. 3 rozporządzenia WT.

Kwestie dotyczące przepisu art. 122e Kpa oraz art. 82 b ust. 1 pkt 2 lit. c Prawa budowlanego sprawy tej nie dotyczą, gdyż zakończyła się ona wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę.

Z uwagi na powyższe wskazać należy, że w tym zakresie nie doszło do uchybień i nieprawidłowości.

Dodatkowo należy stwierdzić, że poza uwagami wymienionymi w niniejszym projekcie wystąpienia pokontrolnego, dokumentacja prowadzonych postępowań w znacznej większości prowadzona była w sposób staranny i uporządkowany.

Reasumując, uchybienie to odchylenie od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, które nie powoduje negatywnych konsekwencji dla kontrolowanej działalności, natomiast nieprawidłowości to działania lub zaniechania, które są nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a przez to naruszają normy prawa lub inne kryteria kontroli, skutkując negatywnymi następstwami. W kontrolowanych sprawach mamy do czynienia z uchybieniami, które nie miały wpływu na końcowe rozstrzygnięcie.

**Mając na uwadze powyżej wskazane ustalenia, działalność jednostki kontrolowanej w przedmiocie kontroli należy ocenić pozytywnie z uchybieniami.**

Wyniki przedmiotowej kontroli zostały przedstawione Staroście Łęczyckiemu w projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 1 lipca 2025 roku, doręczonym w dniu 2 lipca 2025 r. Starosta Łęczycki nie wniósł w terminie, o którym mowa w art. 40 ust. 1 ustawy o kontroli, zastrzeżeń do przekazanego Projektu wystąpienia pokontrolnego oraz nie wystąpił w terminie, o którym mowa w art. 40 ust. 2 ww. ustawy, o przedłużeniu na czas oznaczony terminu do wniesienia ww. zastrzeżeń, Wojewoda Łódzki zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli, sporządził niniejsze Wystąpienie pokontrolne.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że odpowiedzialność za działania jednostki kontrolowanej w zakresie prawidłowości i rzetelności w stosowaniu przepisu art. 107 Kpa w związku z art. 35 ust. 1 Prawa budowlanego oraz art. 79a Kpa w okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r., ponoszą Starosta Łęczycki, Wicestarosta, Kierownik Wydziału Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Łęczycy oraz pracownicy ww. Wydziału zajmujący się wykonywaniem zadań, które zostały poddane kontroli.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi, Wojewoda Łódzki wnosi o:

- przestrzeganie zasad Kpa, poprzez stosowanie zawiadomienia inwestora na podstawie art. 79a Kpa,
- przestrzeganie zasad sporządzania uzasadnień faktycznych i prawnych rozstrzygnięć zgodnie z art. 107 Kpa.

Wobec powyższego, zgodnie z art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli, uprzejmie proszę o udzielenie informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań, w terminie 60 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

Zarządzający kontrolę ma prawo żądania w każdym czasie informacji o stanie realizacji zaleceń pokontrolnych lub o innych działaniach podjętych w wyniku kontroli w szczególności w celu usunięcia nieprawidłowości i wykonania wniosków.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden z nich przekazuje się kierownikowi jednostki kontrolowanej.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Jakub Lepalczyk***  
**Dyrektor Wydziału**  
**Gospodarki Przestrzennej**  
**i Budownictwa**  
(podpisano elektronicznie)

**Otrzymują:**

1. Starosta Łęczycki
2. A/a

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.