



Wojewoda Warmińsko-Mazurski

Radosław Król

WK-III.431.1.7.2026

Olsztyn, 3 czerwca 2026 r.

Szanowny Pan
Paweł Gowkielewicz
Kierownik
Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
ul. Kolejowa 7
11-730 Mikołajki

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2026 r., poz. 158), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej” przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę przeprowadzono w **Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Mikołajkach, ul. Kolejowa 7, 11-730 Mikołajki** (REGON 511341240, NIP 742-19-57-650).

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie jej prowadzenia wykonywanie zadań w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Mikołajkach nadzorował Pan Paweł Gowkielewicz, który od dnia 8 kwietnia 2013 r. zatrudniony jest na stanowisku Kierownika tej jednostki.

(dowód: akta kontroli: 9.4, 9.5)

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

- **Jarosław Mazurek** – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – przewodniczący zespołu kontrolnego;
 - legitymacja służbowa nr 93/2023 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie;
 - imienne upoważnienie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – z dnia 14 kwietnia 2026 roku nr WK-I.0030.349.2026 - do przeprowadzenia kontroli problemowej w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Mikołajkach;
- **Hanna Matysiak** – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – członek zespołu;
 - legitymacja służbowa nr 11/2024 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie;

- imienne upoważnienie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – z dnia 14 kwietnia 2026 roku nr WK-I.0030.348.2026 - do przeprowadzenia kontroli problemowej w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Mikołajkach.

(dowód: akta kontroli: 5, 6)

Kontrola została przeprowadzona w dniach od 29 kwietnia 2026 roku do 13 maja 2026 roku.

Odnotowana została pod pozycją 1/2026 w książce kontroli prowadzonej w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Mikołajkach.

(dowód: akta kontroli: 8)

Kontrola odbyła się w trybie hybrydowym, tj. część czynności kontrolnych prowadzona była w sposób bezpośredni, czyli w siedzibie jednostki kontrolowanej, a pozostałe czynności w siedzibie Urzędu w Olsztynie, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych do zgromadzenia materiału dowodowego, w celu ustalenia stanu faktycznego, a następnie dokonania oceny działalności jednostki kontrolowanej, a także sformułowania ewentualnych zaleceń pokontrolnych. Rozpoczęcie kontroli nastąpiło w pierwszym dniu kontroli, podczas wideokonferencji, w trakcie której okazano legitymacje służbowe kontrolerów, poinformowano o zasadach kontroli w trybie hybrydowym, wymaganych dokumentach do kontroli oraz formach i terminie ich przekazania. Upoważnienia kontrolerów do kontroli zostały przekazane do kontrolowanej jednostki za pośrednictwem systemu e-Doręczenia.

Kontrola zakończona została wideokonferencją z Kierownikiem Ośrodka, w czasie której przekazano wstępne wnioski z przeprowadzonej kontroli oraz poinformowano o przewidywanym terminie przekazania projektu wystąpienia pokontrolnego. Akta przeprowadzonej kontroli dostępne są w systemie EZD pod nr sprawy WK-III.431.1.7.2026.

(dowód: akta kontroli: 18)

Zakres kontroli:

- **przedmiot kontroli**

przedmiotem kontroli była ocena realizacji przez samorząd terytorialny zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,

- **okres objęty kontrolą**

kontrolą objęto okres świadczeniowy 2024/2025 (od 1 października 2024 roku do 30 września 2025 roku).

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 2 pkt 1, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 r., poz. 158) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2025 r., poz. 428) w związku z art. 31 ust. 1 ustawy

z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2026 r., poz. 79) – zwanej dalej ustawą o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mikołajkach w zakresie objętym kontrolą ocenia się **pozytywnie**.

USTALENIA KONTROLI

Na podstawie dokumentów otrzymanych w toku kontroli oraz danych wykazywanych przez jednostkę w sprawozdaniach rzeczowo-finansowych z zakresu funduszu alimentacyjnego za kwartał IV 2024 roku oraz kwartał I, II i III 2025 roku - przekazywanych za pomocą Centralnej Aplikacji Statystycznej, dokonano następujących ustaleń:

1. W jednostce kontrolowanej, w okresie świadczeniowym 2024/2025 (od 1 października 2024 roku do 30 września 2025 roku) na świadczenia wypłacane z funduszu alimentacyjnego finansowane z dotacji celowej z budżetu państwa - w rozdziale 85502 - wydatkowano kwotę **289 241,13 zł (572 świadczenia)**.
2. Kwoty zwrócone przez dłużników alimentacyjnych z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego - w okresie świadczeniowym 2024/2025 (od 1 października 2024 roku do 30 września 2025 roku) wyniosły **240 602,98 zł**, co stanowiło **83,18 %** wypłaconych w tym okresie świadczeń.
3. Łączne zadłużenie dłużników alimentacyjnych, wobec Skarbu Państwa, powstałe z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego – narastająco do dnia 30 września 2024 roku – wyniosło **5 255 286 zł**.
4. Zgodnie z art. 27 ust. 4 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów – 40% kwoty odzyskanej z tytułu należności od dłużnika alimentacyjnego stanowi dochód własny gminy organu właściwego wierzyciela uzyskany z realizacji zadań w rozdziale 85502 – w gminie kontrolowanej, stanowił:
 - **7 936,48 zł** - w IV kwartale 2024 r.,
 - **29 104,71 zł** - w okresie I, II i III kwartału 2025 r.
5. Z rozdziału 85502 finansowane są zadania wynikające z: ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów; ustawy o świadczeniach rodzinnych; ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów oraz opłacane są składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego za osoby otrzymujące świadczenia pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy bądź zasiłek dla opiekunów.
Organ właściwy- tj. Burmistrz Miasta Mikołajki - na realizację zadań zleconych w rozdziale 85502 ze środków własnych na obsługę funduszu alimentacyjnego przeznaczył:
 - w okresie IV kwartału 2024 r. **3.766 zł**,
 - w okresie I-III kwartału 2025 r. **21.710 zł**.

(dowód: akta kontroli: 10.2, 14.1)

I. Organizacyjne zabezpieczenie realizacji zadań objętych kontrolą

Gminę Mikołajki na dzień 31 grudnia 2025 roku zamieszkiwało 7 279 mieszkańców. Organem właściwym, zobowiązanym do realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów jest Burmistrz Miasta Mikołajki. Zadania z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów realizował Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mikołajkach.

Czynności kontrolne wykazały, że powyższe zadania realizowane były zgodnie z art. 8a, 8b i 8c oraz art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. W jednostce kontrolowanej decyzje z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów wydawane były na podstawie upoważnień udzielonych przez organ właściwy tj. przez Burmistrza Miasta Mikołajki. Ustalono, że zadania objęte kontrolą wykonywano na podstawie obowiązujących przepisów prawnych.

(dowód: akta kontroli: 13)

Na dzień rozpoczęcia kontroli Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mikołajkach wykonywał swoją działalność na podstawie Statutu wprowadzonego Uchwałą nr XXXIX/77/2018 Rady Miejskiej w Mikołajkach z dnia 15 października 2018 r. w sprawie nadania Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mikołajkach. Obowiązujący w dniu rozpoczęcia kontroli Statut jednostki kontrolowanej stanowił w § 1 pkt 4, że „Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mikołajkach realizując zadania własne oraz zlecone z zakresu administracji samorządowej działa na podstawieustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów ”.

(dowód: akta kontroli: 9.1)

Organizację wewnętrzną, zasady funkcjonowania oraz zadania kontrolowanego Ośrodka na dzień rozpoczęcia kontroli określał Regulamin Organizacyjny Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mikołajkach wprowadzony Zarządzeniem Nr 7/2023 Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mikołajkach z dnia 14 grudnia 2023 r. Po dokonanej analizie tego dokumentu kontrolujący stwierdzili, że obowiązujący Regulamin Organizacyjny był aktualny w zakresie objętym kontrolą.

(dowód: akta kontroli: 9.2)

II. Kadra realizująca zadania objęte kontrolą

W trakcie prowadzonych działań kontrolnych ustalono, że Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mikołajkach był organizacyjnie przygotowany do wykonywania zadań objętych kontrolą. W okresie objętym kontrolą zadania z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów realizowane były przez dwóch pracowników, zatrudnionych na 0,5 etatu na stanowisku inspektora i referenta. Pracownik zatrudniony na stanowisku

inspektora pracował w Ośrodku w okresie od 01.10.2008 r. do 28.07.2025 r., natomiast referent od dnia 11.08.2025 r.

W dniu rozpoczęcia kontroli, pracownicy zajmujący się realizacją kontrolowanych zadań posiadali aktualne zakresy czynności oraz upoważnienia niezbędne do prowadzenia postępowań administracyjnych z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Zadania te wykonywano na podstawie aktualnych przepisów prawnych w zakresie pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Z przedłożonej dokumentacji wynika, że Kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mikołajkach wykonuje zadania wynikające ze Statutu, Regulaminu Organizacyjnego oraz na podstawie upoważnień i pełnomocnictw udzielonych przez organ właściwy.

W okresie objętym kontrolą pracownicy realizujący kontrolowane zadania uczestniczyli w szkoleniach mających na celu podwyższenie jego wiedzy i umiejętności niezbędnych do realizacji zadań. Udział w szkoleniach potwierdzały certyfikaty z odbytych szkoleń.

(dowód: akta kontroli: 11, 13, 14.2)

III. Techniczne zabezpieczenie realizacji zadań objętych kontrolą

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej ma siedzibę w Mikołajkach przy ul. Kolejowej 7 w wolnostojącym, jednopiętrowym budynku, gdzie znajduje się także Urząd Miasta i Gminy. Ośrodek usytuowany jest na parterze budynku. Do budynku prowadzi podjazd dla osób niepełnosprawnych poruszających się na wózku inwalidzkim.

W budynku występują bariery architektoniczne w postaci schodów, które mogą utrudniać dostęp dla osób niepełnosprawnych do pomieszczeń, w których realizowane są świadczenia alimentacyjne. W tym przypadku, pracownik realizujący świadczenia alimentacyjne przyjmuje osobę niepełnosprawną w sali obrad Urzędu.

Świadczenia z funduszu alimentacyjnego realizowane są w jednym pomieszczeniu o powierzchni około 25 m². W pomieszczeniu tym realizowane są także świadczenia rodzinne (1 osoba) oraz pracuje asystent rodziny (1 osoba). Stanowiska pracy wyposażone w niezbędny sprzęt i urządzenia biurowe. Na korytarzu Ośrodka znajduje się stolik oraz krzesła dla interesantów.

Interesanci przyjmowani są przez Kierownika Ośrodka oraz osobę prowadzącą świadczenia z funduszu alimentacyjnego w godzinach pracy Ośrodka tj. w poniedziałku do piątku od 7.00 do 15.00, z wyjątkiem czwartku tj. w godzinach od 8.00 do 16.00.

(dowód: akta kontroli: 11)

Z informacji Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mikołajkach wynika, że wywiady alimentacyjne z dłużnikiem oraz odebranie od niego oświadczenia majątkowego przeprowadza się w pokoju pracownika realizującego świadczenia z funduszu

alimentacyjnego. Podczas przeprowadzania wywiadu alimentacyjnego w pomieszczeniu nie ma osób nieupoważnionych.

Wnioski w sprawach świadczeń alimentacyjnych składane są w pokoju obsługi Ośrodka, gdzie opatrywane są datą wpływu i rejestrowane w odpowiednim rejestrze wnioskodawców.

Segregatory z dokumentacją umieszczane są w szafach biurowych ustawionych w pomieszczeniu zajmowanym przez pracownika realizującego zadania z zakresu świadczeń alimentacyjnych. Wnioski świadczeniobiorców pobierających świadczenia z funduszu alimentacyjnego są wpinane w segregatory numerologicznie (od daty złożenia wniosku). Dokumentacja dotycząca dłużników alimentacyjnych jest gromadzona w oddzielnych segregatorach z podziałem na dłużników, gdzie Ośrodek jest właściwym organem wierzyciela oraz oddzielnie dla dłużników alimentacyjnych, gdzie jest organem właściwym dłużnika. Dla dłużników prowadzone są osobne teczki, w których gromadzona jest całość dokumentacji dotyczącej dłużnika.

(dowód: akta kontroli :11)

Osobom przeprowadzającym kontrolę przekazano umowy licencyjne na oprogramowanie do obsługi świadczeń z funduszu alimentacyjnego zawartą z Sygnity S.A. z siedzibą w Warszawie. Ustalono, że pracownicy merytoryczni w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Mikołajkach posługiwali się aktualną wersją oprogramowania, zgodną z wymaganiami określonymi przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.

(dowód: akta kontroli: 15.2)

Zgodnie z art. 8a, art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz art. 12a ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o udostępnianiu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych (Dz.U. z 2025 r., poz. 85 ze zm.) od dnia 1 lipca 2015 roku organ właściwy wierzyciela zobowiązany jest do przekazywania do wszystkich biur informacji gospodarczych informacji o wysokości zadłużenia dłużników alimentacyjnych.

W jednostce kontrolowanej powyższe informacje przekazywano do następujących biur:

1. ERIF Biuro Informacji Gospodarczej S.A. – od 2015 r.
2. Krajowy Rejestr Długów – od 2009 r.
3. Biuro Informacji Gospodarczej InfoMonitor – od 2015 r.
4. Krajowe Biuro Informacji Gospodarczej S.A. (KBIG) – od 2017 r.

Z informacji uzyskanej od Kierownika Ośrodka wynika, że do Biur Informacji Gospodarczych skierowano zaległości 32 dłużników alimentacyjnych.

(dowód: akta kontroli: 11, 16)

IV. Skargi z zakresu spraw objętych kontrolą

Z informacji sporządzonej przez Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mikołajkach wynika, że w okresie objętym kontrolą, Ośrodek nie rozpatrywał żadnej skargi dotyczącej spraw z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

(dowód: akta kontroli: 11)

V. Analiza prowadzonych postępowań administracyjnych oraz podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mikołajkach prowadził **43** postępowania administracyjne w sprawach związanych z przyznaniem świadczeń z funduszu alimentacyjnego zakończonych decyzjami o przyznaniu świadczeń z funduszu alimentacyjnego (w tym: wydano 1 decyzję odmowną).

W kontrolowanym okresie nie prowadzono postępowań administracyjnych w sprawie:

- uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych,
- ustalenia i zwrotu nienależnie pobranych świadczeń,
- umorzenia nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
- odroczenia terminu spłaty/rozłożenia na raty kwoty wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego i nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz o umorzenie należności, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1, 2 i 4 oraz art. 30 ust. 1 ustawy o pomocy osobom uprawnionych do alimentów.

Przeprowadzono **1** postępowanie administracyjne w trybie art. 30 ust. 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionych do alimentów w sprawie umorzenia lub rozłożenia na raty dłużnikowi należności z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego łącznie z odsetkami w całości lub w części.

Ustalono również, że w okresie objętym kontrolą Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mikołajkach podejmował działania wobec **58** dłużników alimentacyjnych, tj.:

- **32** dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był Burmistrz Miasta Mikołajki,
- **26** dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był wójt/burmistrz/prezydent innej gminy.

W okresie objętym kontrolą do Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mikołajkach nie wpłynął żaden wniosek o podjęcie działań wobec dłużników alimentacyjnych - w trybie art. 3 ust. 1 oraz w trybie art. 3 ust. 5 pkt 1 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

(dowód: akta kontroli: 16)

Założono, że losowy dobór próby badawczej dokonany zostanie w oparciu o profesjonalny osąd kontrolerów spośród wszystkich postępowań administracyjnych oraz ze wszystkich spraw z zakresu podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzonych przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mikołajkach w okresie objętym kontrolą. Akta spraw analizowano pod kątem prawidłowości i terminowości prowadzonych postępowań.

VI. Kontroli i analizie poddano:

1. Sprawy z zakresu prowadzonych postępowań administracyjnych

Łącznie kontroli i analizie poddano **15 spraw** z zakresu realizacji ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, w których prowadzono **23** postępowania administracyjne, zakończonych wydaniem decyzji w tym:

- **14** postępowań administracyjnych zakończonych wydaniem decyzji przyznającej prawo do świadczenia z funduszu alimentacyjnego,
- **6** postępowań administracyjnych dotyczących zmiany decyzji przyznającej prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
- **2** postępowanie administracyjne zakończone wydaniem decyzji uchylającej prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
- **1** postępowanie administracyjne zakończone wydaniem decyzji odmawiającej prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

(dowód: akta kontroli: 17, 19, 20, 23)

2. Sprawy z zakresu działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych

Łącznie kontroli i analizie poddano **10** spraw z zakresu podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych określonych ustawą o pomocy osobom uprawnionym do alimentów – dotyczących **10** dłużników alimentacyjnych, w tym wobec:

- **5 dłużników**, dla których organem właściwym był Burmistrz Miasta Mikołajki;
- **5 dłużników**, dla których organem właściwym był wójt/burmistrz/prezydent innej gminy.

Akta spraw z zakresu prowadzonych postępowań administracyjnych, jak i podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych analizowano pod kątem prawidłowości i terminowości prowadzonych postępowań i działań.

(dowód: akta kontroli: 17, 21, 22, 24, 25)

W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski

Radosław Król

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Mikołajki – Piotr Jakubowski