

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.652.2025

Łódź, 30 września 2025 r.

Rada Miasta Zduńska Wola

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XV/211/25 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie cen za usługi przewozowe komunikacji miejskiej, wykazu osób uprawnionych do przejazdów bezpłatnych i ulgowych oraz sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych i opłaty manipulacyjnej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 19 września 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XV/211/25 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie cen za usługi przewozowe komunikacji miejskiej, wykazu osób uprawnionych do przejazdów bezpłatnych i ulgowych oraz sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych i opłaty

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

manipulacyjnej, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) w załączniku nr 2 do uchwały, w § 1 ust. 1 pkt 3, rada postanowiła że "Do korzystania z przejazdów bezpłatnych na wszystkich liniach Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunikacji Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Zduńskiej Woli uprawnieni są: 3) kombatanci będący inwalidami wojennymi lub wojskowymi, pozostali po nich członkowie rodzin, inne osoby uprawnione, o których mowa w art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (...) - na podstawie legitymacji osoby represjonowanej wystawionej przez organ rentowy (art. 12 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 o kombatantach (...), w związku z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin)". W ocenie organu nadzoru regulacja ta stanowi modyfikację art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy w zakresie wyrazów "pozostali po nich członkowie rodzin". Wskazać należy, że powołany art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2039) dalej ustawa o kombatantach, stanowi, że "Świadczenia pieniężne i inne uprawnienia przewidziane w przepisach ustawy (...) przysługują na zasadach określonych w tych przepisach również: 2) członkom rodzin pozostałym po osobach pobierających w chwili śmierci rentę z tytułu niezdolności do pracy, o której mowa w pkt 1" czyli niezdolności do pracy będącej wynikiem represji wojennych i okresu powojennego. Należy wskazać, że modyfikacja i uzupełnianie przez przepisy gminne, regulacji ustawowych, może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy. Ponadto organ nadzoru wskazuje, że w zakresie grupy uprawnionych do przejazdów bezpłatnych tj. "pozostali po nich członkowie rodzin, inne osoby uprawnione" rada nie określiła na podstawie jakich dokumentów nastąpi weryfikacja tych uprawnień. Wskazać należy, że legitymacja osoby represjonowanej, która uprawnia do bezpłatnych przejazdów, podlega z dniem śmierci tej osoby anulowaniu przez organ rentowy (art. 12 ust. 5 i 6 ustawy o kombatantach);

2) niezrozumiałe są regulacje w załączniku nr 2 do uchwały, w § 1 ust. 1 i ust. 2, w których rada określiła grupę osób uprawnionych do korzystania z przejazdów bezpłatnych "na wszystkich liniach Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunikacji Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Zduńskiej Woli" (ust. 1), oraz do korzystania z przejazdów bezpłatnych "w strefie miejskiej i podmiejskiej na wszystkich liniach Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunikacji Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Zduńskiej Woli" (ust. 2). W ocenie organu nadzoru wyrazy "na wszystkich liniach" Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunikacji Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Zduńskiej Woli" są uregulowaniem szerszym i obejmującym wyrazy "w strefie miejskiej i podmiejskiej" Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunikacji Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Zduńskiej Woli. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej Zasady techniki prawodawczej, przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Organ nadzoru w pełni zgadza się ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94, zgodnie z którym uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego;

3) w załączniku nr 2 do uchwały, w § 1 ust. 2 pkt 2 rada postanowiła, że "Do korzystania z przejazdów bezpłatnych w strefie miejskiej i podmiejskiej na wszystkich liniach Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunikacji Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Zduńskiej Woli uprawnieni są: 2) młodzież zaliczona do I grupy inwalidów i objęta ewidencją - na podstawie zaświadczenia właściwego organu o wpisie do ewidencji (§ 3 i 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 1 czerwca 1987 r. w sprawie określenia zasad i trybu prowadzenia ewidencji oraz zakresu i form pomocy dla młodzieży dotkniętej inwalidztwem i młodzieży niepełnosprawnej". Organ nadzoru wskazuje, że taka sama grupa uprawnionych, (ale do przejazdów ulgowych z 50% ulgą), została uregulowana w § 2 pkt 3 załącznika nr 2 do uchwały. Powyższa regulacja, w ocenie organu nadzoru narusza Zasady techniki prawodawczej. Jak już wskazano wyżej, przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;

4) treść załącznika nr 3 do uchwały, § 1 pkt 1, w zakresie wyrazu "ważnego" stanowi modyfikację § 34a ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1262), dalej Prawo przewozowe. Powołany § 34a ust. 1 pkt 1 lit. a w związku z ust. 2 Prawa przewozowego, przewiduje możliwość różnicowania wysokości opłat dodatkowych w razie "braku odpowiedniego dokumentu przewozu". Zatem rada dokonała nieuprawnionej modyfikacji przepisów ustawowych w zakresie wyrazu "ważnego" zamiast "odpowiedniego".

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Zduńska Wola

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.