

UCHWAŁA NR.....

RADY MINISTRÓW

z dnia <data wydania aktu> r.

**w sprawie utworzenia kontyngentu policyjnego wydzielonego do udziału w Misji
Narodów Zjednoczonych w Republice Sudanu Południowego (UNMISS)**

Na podstawie art. 145b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. 2019 r. poz. 161 i 125) postanawia się, co następuje:

§ 1. 1. Tworzy się Polski Kontyngent Policyjny Misji Narodów Zjednoczonych w Republice Sudanu Południowego (UNMISS), zwany dalej „kontyngentem”.

2. W skład kontyngentu wejdą funkcjonariusze lub pracownicy Policji w łącznej liczbie nieprzekraczającej 7 osób.

3. Kontyngent rozpocznie działanie poza granicami państwa w III kwartale 2019 r. i będzie tam pozostawał do czasu zakończenia działań Misji Narodów Zjednoczonych, o której mowa w ust. 1, lub do podjęcia przez Radę Ministrów uchwały o rozwiązaniu kontyngentu.

§ 2. 1. Celem kontyngentu jest realizacja mandatu Misji Narodów Zjednoczonych, o której mowa w § 1 ust. 1, obejmującego między innymi:

- 1) ochronę ludności cywilnej przed przemocą fizyczną;
- 2) monitorowanie przestrzegania praw człowieka;
- 3) zapewnienie warunków pozwalających na dostarczanie i dystrybucję pomocy humanitarnej;
- 4) wspieranie wdrażania porozumienia pokojowego.

2. Cel, o którym mowa w ust. 1, realizowany będzie przez doradztwo, monitorowanie, asystę oraz szkolenie Sił Policyjnych Sudanu Południowego, zgodnie z Rezolucją nr 1996 (2011) Rady Bezpieczeństwa Organizacji Narodów Zjednoczonych z dnia 8 lipca 2011 r. w sprawie utworzenia Misji Narodów Zjednoczonych w Republice Sudanu Południowego (UNMISS) oraz aktualnie obowiązującą Rezolucją nr 2406 (2018) z dnia 15 marca 2018 r. w sprawie zmiany mandatu i przedłużenia okresu działania Misji Narodów Zjednoczonych.

§ 3. Kontyngent będzie prowadzić działania na terytorium Sudanu Południowego.

§ 4. 1. Na czas prowadzenia działań kontyngent będzie oddelegowany do Misji Narodów Zjednoczonych w Sudanie Południowym, a bezpośrednio kierownictwo nad jego działaniami będzie sprawować Dowódca Międzynarodowych Sił Policji Misji Narodów Zjednoczonych w Republice Sudanu Południowego, podległy Specjalnemu Przedstawicielowi Sekretarza Generalnego Organizacji Narodów Zjednoczonych w Sudanie Południowym.

2. Dowódca kontyngentu powołany przez Komendanta Głównego Policji jest, na czas delegowania, przełożonym wszystkich funkcjonariuszy oraz pracowników Policji delegowanych do pełnienia służby w kontyngencie.

§ 5. W przypadku tranzytu kontyngent będzie przemieszczać się na trasie Warszawa–Juba–Warszawa drogą lotniczą, połączeniami oferowanymi przez komercyjnych przewoźników, uwzględniającymi dostępne w chwili tranzytu lotniska przesiadkowe.

§ 6. Kontyngent pełni służbę bez wyposażenia w broń krótką lub inne rodzaje uzbrojenia. Pozostałe wyposażenie logistyczne określone jest w wykazie stanowiącym załącznik do uchwały.

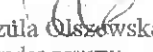
§ 7. Organem administracji rządowej odpowiedzialnym za współpracę z organami Organizacji Narodów Zjednoczonych w zakresie kierowania działalnością kontyngentu poza granicami państwa jest Komendant Główny Policji.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA


Urszula Olszewska
radca prawny

Załącznik do uchwały nr
Rady Ministrów z dnia 2019 r.

Wykaz wyposażenia personelu polskiego kontyngentu policyjnego wydzielonego do udziału w Misji Narodów Zjednoczonych w Republice Sudanu Południowego (UNMISS):

1. Umundurowanie narodowe, w tym mundur polowy (w przypadku funkcjonariuszy Policji),
2. Ubiór cywilny stosowny do warunków terenowych misji,
3. Buty polowe (pustynne/wodoodporne),
4. Śpiwór,
5. Nóż wielofunkcyjny,
6. Moskitiera,
7. Jednorazowe rękawiczki,
8. Latarka,
9. Zestaw pierwszej pomocy,
10. Okulary przeciwsłoneczne,
11. Tabletki do uzdatniania wody,
12. Krem przeciwsłoneczny,
13. Płyn do rąk przeciwbakteryjny,
14. Środek przeciwko komarom.
15. Roztwór do przemywania oczu,
16. Hełm kevlarowy,
17. Kamizelka kuloodporna (klasa 4/4a z wkładką ceramiczną lub innymi płytami).

Uzasadnienie

W dniu 8 lipca 2011 r. Rada Bezpieczeństwa Organizacji Narodów Zjednoczonych przyjęła rezolucję 1996 (2011) w sprawie utworzenia Misji Narodów Zjednoczonych w Republice Sudanu Południowego. W przedmiotowej rezolucji sytuację w Sudanie Południowym określono jako zagrażającą międzynarodowemu pokojowi i bezpieczeństwu w regionie. Misja została utworzona z dniem 9 lipca 2011 r. na rok z możliwością przedłużenia jej działania o kolejne okresy w przypadku zaistnienia takiej potrzeby. Zgodnie z mandatem wielkość zaangażowanych sił międzynarodowych określono na 7 000 osób personelu wojskowego i do 900 osób personelu policyjnego. Przyjęty w rezolucji zakres działania Misji obejmował wspieranie rządu Sudanu Południowego w jego działaniach na rzecz konsolidacji i długofalowej budowy państwowości, a także rozwoju ekonomicznego nowo powstałego państwa. Ponadto działania Misji miały być ukierunkowane na pomoc władzom Sudanu Południowego w przejmowaniu odpowiedzialności za powstrzymanie eskalacji konfliktu, migrację, ochronę ludności cywilnej, a także pomoc w rozwoju możliwości zapewnienia bezpieczeństwa, utworzenia rządów prawa i wzmocnienia sektorów: odpowiedzialnego za bezpieczeństwo oraz wymiar sprawiedliwości.

W wyniku kryzysu politycznego w 2013 r. i wybuchu walk w Jubie - stolicy Sudanu Południowego, na podstawie Rezolucji Nr 2132 (2013) z dnia 24 grudnia 2013 r. Rady Bezpieczeństwa Organizacji Narodów Zjednoczonych zwiększono siły Misji do 12.500 osób personelu wojskowego i do 1.323 osób personelu policyjnego, a także postanowiono ukierunkować działania misji na ochronę ludności cywilnej przed zagrożeniem przemocą fizyczną, ułatwieniem pomocy humanitarnej, monitorowaniem i raportowaniem w sprawach przestrzegania praw człowieka, przeciwdziałaniem przemocy między zwaśnionymi stronami. Aktualnie, bazując na Rezolucji Nr 2327 z dnia 16 grudnia 2016 r., komponent wojskowy liczy 17.000 żołnierzy, a policyjny 2.101 międzynarodowych funkcjonariuszy wliczając w to 78 strażników więziennych. Rezolucjami Rady Bezpieczeństwa Organizacji Narodów Zjednoczonych: Nr 2155 (2014) z dnia 27 maja 2014 r., Nr 2252 (2015) z dnia 15 grudnia 2015 r., Nr 2304 (2016) z dnia 12 sierpnia 2016 r. oraz 2392 (2017) z dnia 15 grudnia 2017 r. przedłużano mandat Misji.

Polska Policja od ponad 25 lat uczestniczy w misjach i operacjach pokojowych organizowanych pod auspicjami Organizacji Narodów Zjednoczonych. W marcu 2018 r. zakończono mandat misji ONZ w Liberii (UNMIL) – ostatniej misji ONZ, w ramach której polscy policjanci pełnili zaszczytną służbę na rzecz pokoju i bezpieczeństwa na świecie. Obecnie polska Policja nie uczestniczy w misjach Organizacji Narodów Zjednoczonych. W dniu 16 marca 2018 r. Departament Spraw Międzynarodowych MSWiA poinformował Biuro Międzynarodowej Współpracy Policji Komendy Głównej Policji o możliwości zaangażowania funkcjonariuszy polskiej Policji w misję UNMISS w Sudanie Południowym (stanowisko Stałego Przedstawicielstwa RP przy ONZ w Nowym Jorku przekazane za pośrednictwem MSZ). W ocenie MSZ, rosną oczekiwania wobec Polski co do zwiększenia zaangażowania w misje pokojowe ONZ, z uwagi na niestałe członkostwo w Radzie Bezpieczeństwa i związaną z tym faktem odpowiedzialność za bezpieczeństwo międzynarodowe.

W wyniku przeprowadzonej przez Komendę Główną Policji analizy ustalono, że istnieje możliwość delegowania do UNMISS kontyngentu składającego się maksymalnie z siedmiu osób. Mogą to być, w zależności od potrzeb misji, zarówno funkcjonariusze Policji, jak i pracownicy cywilni Policji. W dniu 8 czerwca 2018 r. Pierwszy Zastępca Komendanta Głównego Policji zatwierdził koncepcję utworzenia kontyngentu. Przeprowadzona w dniach 23–27 października 2018 r. przez przedstawicieli Komendy Głównej Policji wizyta studyjna w Sudanie Południowym również potwierdziła możliwość i zasadność utworzenia kontyngentu w ramach UNMISS.

Przemieszczanie się kontyngentu z Polski w rejon działania misji odbywać się będzie drogą lotniczą ze względu na odległość pomiędzy Polską a Sudanem Południowym. Termin podróży będzie ustalany każdorazowo w przypadku działań związanych z wysłaniem kontyngentu w rejon działania, jego rotacji oraz powrotu do kraju.

Roczny koszt powołania polskiego kontyngentu policyjnego w ramach Misji Narodów Zjednoczonych w Sudanie Południowym (UNMISS) wyniesie około 100.000 PLN. Pokrycie kosztów powołania i działania ww. kontyngentu policyjnego nastąpi z budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, w ramach budżetu Policji.

Projekt uchwały nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt uchwały został zamieszczony w portalu GOV.PL na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt został przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

Projekt uchwały jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu: Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie utworzenia kontyngentu policyjnego, wydzielonego do udziału w Misji Narodów Zjednoczonych w Republice Sudanu Południowego (UNMISS)</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Jarosław Zieliński - Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: kom. Marek Dzierżęga, Naczelnik Wydziału Misji Zagranicznych i Oficerów Łącznikowych Biura Międzynarodowej Współpracy Policji Komendy Głównej Policji tel. 22 6012406, email: marek.dzierzega@policja.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 13 maja 2019 r.</p> <p>Źródło: - Prawo i zobowiązania międzynarodowe, - art. 145a ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji.</p> <p>Nr w wykazie prac: ID234</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba powzięcia Uchwały Rady Ministrów w sprawie utworzenia kontyngentu policyjnego, wydzielonego do udziału w Misji Narodów Zjednoczonych w Republice Sudanu Południowego, w związku z planami delegowania funkcjonariuszy lub pracowników cywilnych Policji do UNMISS.

Stałe Przedstawicielstwo RP przy ONZ w Nowym Jorku przesłało poprzez Departament Spraw Międzynarodowych MSWiA, do Biura Międzynarodowej Współpracy Policji KGP informację na temat możliwości zaangażowania funkcjonariuszy polskiej Policji w misję UNMISS w Sudanie Południowym. W ocenie MSZ, rosną oczekiwania wobec Polski co do zwiększenia zaangażowania w misje pokojowe ONZ, z uwagi na niestale członkostwo w Radzie Bezpieczeństwa i związaną z tym faktem odpowiedzialność za bezpieczeństwo międzynarodowe.

W wyniku przeprowadzonej przez funkcjonariuszy WMZiOL BMWP analizy ustalono, że istnieje możliwość delegowania do UNMISS kontyngentu składającego się maksymalnie z siedmiu funkcjonariuszy polskiej Policji. W dniu 8 czerwca 2018 r. Pierwszy Zastępca Komendanta Głównego Policji zatwierdził koncepcję utworzenia kontyngentu, o czym niezwłocznie poinformowano DSM MSWiA oraz MSZ. Przeprowadzona w dniach 23-27 października 2018 r. przez przedstawicieli BMWP KGP wizyta studyjna w Sudanie Południowym również potwierdziła możliwość i zasadność utworzenia kontyngentu w ramach UNMISS. Podstawowym aktem prawnym umożliwiającym przeprowadzenie powyższego projektu jest stosowna uchwała Rady Ministrów RP.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Uchwalenie przez Radę Ministrów stosownej regulacji prawnej, pozwalającej na delegowanie funkcjonariuszy Policji lub pracowników cywilnych Policji do misji NZ w Sudanie Południowym, zgodnie z art. 145b ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kraje członkowskie OECD/UE rozwiązują problem poprzez uchwalanie analogicznych regulacji prawnych, umożliwiających delegowanie kontyngentów do pełnienia służby poza granicami kraju w trybie delegacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Członkowie przyszłego kontyngentu polskiej Policji w Sudanie Południowym	Maksymalnie 7 osób	Komenda Główna Policji	Osoby wchodzące w skład polskiego kontyngentu UNMISS zostaną delegowane do Sudanu Południowego, celem pełnienia służby zgodnie z wytycznymi wynikającymi z mandatu misji. Mogą to być zarówno policjanci, jak i pracownicy cywilni Policji. Ich liczba oraz rodzaj będzie wynikała z ww. wytycznych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt uchwały został zamieszczony w portalu GOV.PL na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie

stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projektowane rozwiązania nie spowodują skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego i nie wymagają konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania Część 42 – Sprawy wewnętrzne.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Wydatki związane z wejściem w życie uchwały zostaną pokryte w ramach środków finansowych przeznaczonych na funkcjonowanie kontyngentów policyjnych w ramach już zatwierdzonego budżetu Policji i nie spowodują dodatkowego obciążenia budżetu państwa. Szacuje się, iż koszty związane z przygotowaniem, umundurowaniem, wyposażeniem oraz wypłatą należności pieniężnych związanych z delegowaniem osób wchodzących w skład kontyngentu polskiej Policji w Sudanie Południowym będą wynosiły ok. 100.000 zł. rocznie.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana zmiana nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

Komentarz: Brak

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana zmiana nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Brak wpływu.
------------------	--------------

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi z dniem wejścia w życie uchwały.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na charakter wprowadzanej regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.