



Minister Finansów i Gospodarki

Znak sprawy: DLI-II.053.1.2025.JK.1
Warszawa, 05 stycznia 2026 r.

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej „ustawą o petycjach”, w związku z petycją Mieszkańców Gminy Kutno w zakresie dotyczącym wstrzymania wykonania decyzji Wojewody Łódzkiego Nr 176/24 z dnia 12 listopada 2024 r., znak: GPB-II.7820.7.2023.IK, o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej w zakresie rozbudowy drogi krajowej Nr 60 na odcinku Topola Królewska – Kutno, od km 0+000 do km 19+274,47, zwanej dalej „decyzją Wojewody Łódzkiego”, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie wskazać należy, iż właściwym w przedmiotowej sprawie – stosownie do treści rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów i Gospodarki (Dz.U. z 2025 r. poz. 997) – jest obecnie Minister Finansów i Gospodarki. Natomiast zgodnie z § 1 ust. 4 pkt 1 lit. a i b ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. obsługę Ministra Finansów i Gospodarki zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii w zakresie działań administracji rządowej: budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo; gospodarka.

Przy piśmie z dnia 28 października 2025 r., znak: GPB-II.142.1.2025.IK, działając na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy o petycjach, Wojewoda Łódzki przekazał Ministrowi Finansów i Gospodarki, zwanemu dalej „Ministrem”, w związku z prowadzonym postępowaniem odwoławczym w sprawie decyzji Wojewody Łódzkiego, petycję Mieszkańców Gminy Kutno (wniesioną do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 września 2025 r.) w celu rozpatrzenia zawartego w niej żądania dotyczącego „wstrzymania wykonania decyzji ZRID nr 176/24 z dnia 12 listopada 2024 roku do czasu przeprowadzenia zgodnych z prawem konsultacji społecznych.”.

Zgodnie z art. 135 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1691), zwanej dalej „kpa”, organ odwoławczy może w uzasadnionych przypadkach wstrzymać natychmiastowe wykonanie decyzji. Przestanka wstrzymania wykonania decyzji oparta jest na pojęciu nieostrym („uzasadnione przypadki”) i podlega ocenie organu odwoławczego w ramach uznania administracyjnego. A zatem podstawą wstrzymania natychmiastowego wykonania decyzji są szczególne okoliczności („uzasadnione przypadki”).

W niniejszej sprawie nie można pominąć, że decyzja Wojewody Łódzkiego została wydana na podstawie przepisów specjalnych, tj. ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz.U. 2024 r. poz. 311), zwanej dalej „specustawą drogową”. Wyjątkowy charakter specustawy drogowej, wyrażony jest nie tylko w jej tytule, ale wynika też z całokształtu uregulowań stanowiących uproszczenie postępowania administracyjnego mającego na celu zezwolenie na realizację inwestycji drogowej. Uregulowania specustawy drogowej mają charakter uregulowań specjalnych (stanowiących wyjątki od ogólnych zasad i reguł wyrażonych w innych aktach prawnych odnoszących się do procesów inwestycyjnych), które mają za zadanie ułatwić realizację inwestycji drogowych.

Rzeczne uproszczenia procesu inwestycyjnego z natury rzeczy muszą wiązać się z ograniczeniem praw właścicieli nieruchomości objętych inwestycją w porównaniu z ogólną (zwykłą) procedurą zmierzającą do realizacji inwestycji celu publicznego. Regulacje specustawy drogowej m.in. przez

wprowadzanie daleko idących odstępstw od zasady oficjalności doręczeń istotnie ograniczają stosowanie ogólnych zasad kodeksu postępowania administracyjnego w postaci zasady informowania (art. 9 kpa) i zasady czynnego udziału stron w postępowaniu (art. 10 § 1 kpa) (por. Antoniak P. i in., Przygotowanie i realizacja inwestycji w zakresie dróg publicznych. Komentarz, Lex/el).

Mechanizmy przewidziane w specustawie drogowej, mające zapewnić szybkość i skuteczność realizacji inwestycji, w sposób istotny ograniczają możliwość udzielenia ochrony tymczasowej poprzez bardziej restrykcyjną ocenę w tym zakresie. W specustawie drogowej przyznano bowiem prymat interesowi społecznemu i gospodarczemu, z uwagi na konieczność zapewnienia szybkiej i skutecznej budowy inwestycji w zakresie dróg publicznych. Wstrzymanie wykonania takich decyzji byłoby istotnym zaburzeniem tego procesu. Wobec tego, chociaż wydanie decyzji z rygiorem natychmiastowej wykonalności w trybie specustawy drogowej co do zasady nie wyłącza możliwości wstrzymania jej wykonania, to jednak dla oceny zasadności skorzystania z tej możliwości generalne znaczenie ma wyjątkowy charakter ww. ustawy, której celem jest umożliwienie sprawnego prowadzenia inwestycji w zakresie dróg publicznych. Wstrzymanie wykonania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej niewątpliwie niweczyłoby ten cel, a więc wymaga wskazania szczególnych, wyjątkowych okoliczności.

Odnosząc powyższe uwagi do treści petycji, Minister rozważy przy rozpatrywaniu odwołań wniesionych od decyzji Wojewody łódzkiego i po dogłębnej analizie sprawy, czy występują szczególne okoliczności („uzasadnione przypadki”) uzasadniające wstrzymanie wykonania tej decyzji. Postępowanie odwoławcze w sprawie przedmiotowej decyzji Wojewody łódzkiego obejmuje bowiem nie tylko zbadanie zarzutów wniesionych przez odwołujące się strony, ale również wszechstronną analizę sprawy we wszystkich jej aspektach.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia

Edyta Lubaszewska

dyrektor

Departament Lokalizacji Inwestycji

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Otrzymują:

1. Mieszkańcy Gminy Kutno

2. A/a.

Do wiadomości:

1. Wojewoda łódzki.

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn.zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, kancelaria@mrit.gov.pl, tel.: +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/Skrytka ESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Lokalizacji Inwestycji w Ministerstwie Rozwoju i Technologii.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych w Ministerstwie Rozwoju i Technologii: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na petycję na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870),
4. Podanie danych osobowych jest wymogiem ustawowym.
5. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych, w celu wskazanym powyżej, Pani/Pana dane mogą być udostępnione innym odbiorcom lub kategoriom odbiorców. Odbiorcami danych mogą być:
 - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
 - o inne podmioty, w tym dostawcy usług informatycznych, które na podstawie stosownych umów podpisanych z Ministerstwem Rozwoju i Technologii, przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki.
6. Odbiorcą Pani/Pana danych osobowych jest również Wojewoda Podlaski, w związku z korzystaniem przez Administratora z systemu elektronicznego zarządzania dokumentacją (EZD PUW).
7. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
9. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - o prawo dostępu do swoich danych oraz informacji o ich przetwarzaniu zgodnie z art. 15 RODO;
 - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.