



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR PNK-N.4131.32.1.2025.AA2

Wrocław, 21 sierpnia 2025 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 4. we fragmencie „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały Nr XXIII/128/2025 Rady Gminy Grębocice z dnia 12 sierpnia 2025 r. w sprawie przyjęcia od Powiatu Polkowickiego zadania publicznego dotyczącego przebudowy dróg powiatowych nr 1131D i 1202D w m. Trzęsów.

Uzasadnienie

Rada Gminy Grębocice, na sesji w dniu 12 sierpnia 2025 r., działając na podstawie art. 8 ust. 2a i art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320 ze zm.), podjęła uchwałę Nr XXIII/128/2025 w sprawie przyjęcia od Powiatu Polkowickiego zadania publicznego dotyczącego przebudowy dróg powiatowych nr 1131D i 1202D w m. Trzęsów.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Dolnośląskiemu za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (ePUAP) w dniu 13 sierpnia 2025 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 4 uchwały we fragmencie „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 6 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), polegającym na skierowaniu uchwały do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Zgodnie z przepisem art. 8 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym gmina może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu oraz zadania z zakresu właściwości województwa na podstawie porozumień z tymi jednostkami samorządu terytorialnego, a zgodnie z przepisem art. 18 ust. 2 pkt 11 tej ustawy do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia tych zadań.

W § 1 uchwały Rada Gminy Grębocice postanowiła o przyjęciu do realizacji zadania publicznego polegającego na przebudowie dróg powiatowych nr 1131D i nr 1202D w miejscowości Trzęsów, na odcinkach: drogi nr 1131D od km 6+100 do km 7+390, drogi nr 1202D od km 5+100 do km 6+410. Zgodnie § 4 uchwały „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”.

Obowiązek opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały rady gminy ustawodawca przewidział w sytuacjach, gdy ma ona charakter aktu prawa miejscowego (art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych) oraz gdy stanowią tak przepisy szczególne (art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Ponadto w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte między jednostkami samorządu terytorialnego (art. 13 pkt 6 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

Charakter analizowanej uchwały nie pozwala przyjąć, że stanowi ona akt prawa miejscowego. W orzecznictwie sądów administracyjnych powszechnie przyjęto pogląd, że akt prawa miejscowego, to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt I OSK 669/2006). O generalności uchwały decyduje fakt określenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego adresata uchwały w sposób generalny. Natomiast abstrakcyjność przepisów uchwały, to nic innego, jak możliwość wielokrotnego stosowania jej przepisów. W przypadku organów gminy, wydawane przez nich akty prawa miejscowego

nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach. Stosownie do stanowiska wyrażonego przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, w wyroku z dnia 10 września 2008 r. (sygn. akt IV SA/Po 256/08), akt prawa miejscowego, będąc źródłem prawa powszechnie obowiązującego, musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia. Ponadto, jak przyjęto w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 października 2005 r. (sygn. akt II OSK 134/05), akt prawa miejscowego powinien zawierać regulację praw i obowiązków podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji.

Tymczasem uchwała Rady Gminy Grębocice nie zawiera cech aktu generalnego i abstrakcyjnego. Analizowana uchwała jest aktem prawnym jednorazowym skierowanym do organu wykonawczego gminy, który na jej podstawie jako organ uprawniony do reprezentacji gminy na zewnątrz zawarł porozumienie z Powiatem Polkowickim o przyjęciu zadania wskazanego w § 1 uchwały. I to właśnie przedmiotowe porozumienie na podstawie art. 13 pkt 6 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych powinno zostać skierowane przez Wójta Gminy Grębocice do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Powyższa argumentacja uzasadnia stwierdzenie nieważności § 4 uchwały we fragmencie „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”, który został podjęty z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 6 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Anna Żabska